

中国地质大学（北京）

# 教职工政治理论学习参考

党委教师工作部编

第 38 期

2022 年 12 月 22 日



1.继承和发扬党的优良革命传统和作风 弘扬延安精神 .....	1
2.谱写新时代中国宪法实践新篇章——纪念现行宪法公布施行 40 周年 ....	3
3.中央经济工作会议在北京举行 .....	9
4.稳中求进，中国经济韧性强——行稳致远·二〇二二年终经济观察① .....	15
5.以进固稳，中国经济潜力大——行稳致远·二〇二二年终经济观察② .....	20
6.改革开放，中国经济活力足——行稳致远·二〇二二年终经济观察③ .....	26

# 继承和发扬党的优良革命传统和作风

## 弘扬延安精神

来源：《求是》 2022-12-15

党的七大在党的历史上具有重要里程碑意义，标志着我们党在政治上思想上组织上走向了成熟。在政治上，党通过延安整风，使全党团结在毛泽东的旗帜下，实现了党的空前统一和团结。在思想上，党确立了毛泽东思想在全党的指导地位，把毛泽东思想写入了党章。在组织上，党形成了一支高举毛泽东旗帜的久经考验的政治家集团。党的七大在党的历史上具有极其重要的地位，为党后来不断从胜利走向胜利指明了正确方向、开辟了正确道路。

延安革命旧址见证了我们党在延安时期领导中国革命、探索马克思主义中国化时代化的光辉历程，是一本永远读不完的书，每次来都温故而知新，受到深刻教育和启示。要管理好、研究好，结合现实讲好杨家岭的故事、讲好党的七大的故事。

延安是中国革命的圣地、新中国的摇篮。从1935年到1948年，党中央和毛泽东等老一辈革命家在延安生活和战斗了13年，领导中国革命事业从低潮走向高潮、实现历史性转折，扭转了中国前途命运。巍巍宝塔山，滚滚延河水。延安用五谷杂粮滋养了中国共产党发展壮大，支持了中国革命走向胜利。延安和延安人民为中国革命事业作出了巨大贡献，我们要永远铭记。

我在延安地区生活劳动了7年，我的父辈也是从这里走出去的，我对这里十分熟悉。当年在陕北插队的时候，每次路过延安，我都要来七大会址、杨家岭、枣园、凤凰山等革命旧址看一看。到中央工作后，先后3次来延安考察调研。这次和中央政治局常委同志一起来，就是要宣示新一届中央领导集体将继承和发扬延安时期党形成的优良革命传统和作风，弘扬延安精神。

在延安时期形成和发扬的光荣传统和优良作风，培育形成的以坚定正确的政治方向、解放思想实事求是的思想路线、全心全意为人民服务的根本宗旨、自力更生艰苦

奋斗的创业精神为主要内容的延安精神，是党的宝贵精神财富，要代代传承下去。

坚定的政治方向是延安精神的精髓。1938年，毛泽东同志在延安抗日军政大学回答“在抗大应当学习什么”时指出，“首先是学一个政治方向”。全党同志要坚持正确政治方向，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，坚决落实党中央决策部署，把老一辈革命家开创的伟大事业继续推向前进。

延安时期，党提出全心全意为人民服务的根本宗旨并写入党章，强调共产党“这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的”，要求党的干部“把屁股端端正正地坐在老百姓的这一面”，形成了“只见公仆不见官”的生动局面。全党同志要站稳人民立场，践行党的宗旨，贯彻党的群众路线，保持党同人民群众的血肉联系，自觉把以人民为中心的发展思想贯穿到各项工作之中，扎实推进共同富裕，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

党中央和红军安家延安后，由于敌人的军事包围和经济封锁，条件十分艰苦。延安军民积极响应毛泽东同志发出的“自己动手、丰衣足食”号召，开展了热火朝天的大生产运动，有力支持了抗日前线。全党同志要大力弘扬自力更生、艰苦奋斗精神，无论我们将来物质生活多么丰富，自力更生、艰苦奋斗的精神一定不能丢，脚踏实地、苦干实干，集中精力办好自己的事情，把国家和民族发展放在自己力量的基点上。

当年毛泽东同志等老一辈革命家在延安，住窑洞、吃粗粮、穿布衣，用“延安作风”打败了“西安作风”。全党同志要把老一辈革命家和共产党人留下的光荣传统和优良作风传承好发扬好，勇于推进党的自我革命，坚定不移推进全面从严治党，始终保持党的先进性和纯洁性，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

延安时期，党以顽强的斗争精神和高超的斗争本领，有力开展了抗击日本军国主义侵略的斗争，有力应对了西安事变、七七事变、重庆谈判等一系列重大挑战，有力领导和指挥了全国革命斗争，有力应对了国民党军队对陕甘宁边区的重点进攻，靠小米加步枪打开了中国革命新局面。全党同志要发扬斗争精神、提高斗争本领，坚决战胜前进道路上的各种困难和挑战，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

党的二十大制定了当前和今后一个时期党和国家的大政方针，描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。让我们踏上新征程，向着新的奋斗目标，出发！

# 谱写新时代中国宪法实践新篇章

## ——纪念现行宪法公布施行 40 周年

来源：《人民日报》 2022-12-20

今年是我国现行宪法公布施行 40 周年。40 年来，现行宪法有力推动和加强了社会主义法治建设，有力推动和保障了党和国家事业发展。我们要以纪念现行宪法公布施行 40 周年为契机，贯彻党的二十大精神，强化宪法意识，弘扬宪法精神，推动宪法实施，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚实保障。

制定和实施宪法，是人类文明进步的标志，是人类社会走向现代化的重要支撑。近代以来，中国人民苦苦寻找改变中华民族前途命运的道路。一些政治势力试图按照西方政治制度模式对我国封建专制制度进行改良，都宣告失败。中国共产党登上中国历史舞台后，经过艰辛探索和实践，成功在中华大地上制定和实施具有鲜明社会主义性质的宪法、真正意义上的人民宪法，在我国宪法发展史乃至世界宪法制度史上都具有开创性意义，为人类法治文明进步贡献了中国智慧、中国方案。

我们党领导人民制定的宪法，集中了人民智慧，体现了全体人民共同意志，实现了党的主张和人民意志高度统一，克服了一切旧宪法只代表少数人意志、为少数人利益服务的弊端，因而得到最广大人民拥护和遵行，具有显著优势、坚实基础、强大生命力。

1982 年我国现行宪法公布施行后，在党中央领导下，全国人大先后 5 次对这部宪法的个别条款和部分内容作出了必要的也是十分重要的修正。这些修改，对于完善发展我国宪法、推进社会主义法治建设、提高党的依法治国能力发挥了重要作用。

党的十八大以来，我们党高度重视全面依法治国，从关系党和国家长治久安的战略高度来定位法治、布局法治、厉行法治，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局中来谋划、来推进，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。我们先后

就全面依法治国、修改宪法部分内容等作出重大决策，设立中央全面依法治国委员会，健全党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的制度性安排，党对全面依法治国和宪法实施的领导得到全面加强。积极推进党的领导制度化、法治化，在宪法修正案中确立新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，党的领导的宪法保障更加健全。着力完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全宪法相关法律制度和机制，宪法实施更加有效。完善宪法监督制度，加强合宪性审查、备案审查制度和能力建设，宪法监督水平稳步提高。设立国家宪法日，建立宪法宣誓制度，广泛开展宪法宣传教育，全社会宪法意识和法治观念显著增强。依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权，制定实施香港特别行政区维护国家安全法，“一国两制”实践的法治保障更加有力。

事实表明，新时代十年我国宪法制度建设和宪法实施监督取得重大成效，全党全社会宪法意识明显提升，社会主义法治建设成果丰硕。

在新时代坚持和发展中国特色社会主义的进程中，我们党总结运用历史经验，全面贯彻实施宪法，勇于推进宪法理论和宪法实践创新，积累了许多新鲜经验，深化了对我国宪法制度建设的规律性认识。

一是必须坚持中国共产党领导。我国宪法确认了中国共产党的领导地位，这是我国宪法最显著的特征，也是我国宪法得到全面贯彻实施的根本保证。只有中国共产党才能坚持立党为公、执政为民，充分发扬民主，领导人民制定出体现人民意志的宪法，领导人民实施宪法，确保我国宪法发展的正确政治方向。

二是必须坚持人民当家作主。党领导人民制定和实施宪法，最根本的目的是维护人民利益、反映人民意愿、保障人民权益、增进人民福祉。只有坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，把以人民为中心的发展思想贯穿立法、执法、司法、守法各个环节，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，保障公民人身权、财产权、人格权和基本政治权利不受侵犯，保障公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实，才能确保法律面前人人平等。

三是必须坚持依宪治国、依宪执政。我国宪法是我们党长期执政的根本法律依据。只有坚持依宪治国、依宪执政，把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来，把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来，才能保证党领导人民

依法有效治理国家。

四是必须坚持宪法的国家根本法地位。宪法集中体现了党和人民的统一意志和共同愿望，是国家意志的最高表现形式，具有根本性、全局性、稳定性、长期性。宪法规定的是国家的重大制度和重大事项，在国家和社会生活中具有总括性、原则性、纲领性、方向性。宪法是国家一切法律法规的总依据、总源头，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。只有坚持宪法的国家根本法地位，坚决维护和贯彻宪法规定、原则、精神，才能保证国家统一、法制统一、政令统一。

五是必须坚持宪法实施与监督制度化法规化。宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。必须用科学有效、系统完备的制度法规体系保证宪法实施，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，加强宪法监督，确保在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化、建设社会主义现代化国家。

六是必须坚持维护宪法权威和尊严。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企事业单位，都必须以宪法为根本活动准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

七是必须坚持与时俱进完善和发展宪法。宪法作为上层建筑，必须适应经济基础的变化，体现党和人民事业的历史进步，随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。只有紧跟时代要求和人民意愿，遵循法治规律，在保持宪法连续性、稳定性、权威性的前提下，推动宪法不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，才能永葆宪法生机活力。

党的二十大对新时代新征程党和国家事业发展作出全面部署，强调要更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。我们要贯彻落实党的二十大精神，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，增强宪法自觉，加强宪法实施，履行宪法使命，谱写新时代中国宪法实践新篇章。

第一，坚持和加强党对宪法工作的全面领导，更好发挥我国宪法制度的显著优势和重要作用。我国宪法是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的

必然结果。没有中国共产党领导，就无法保证我国宪法得到全面贯彻和有效实施。

要坚持和加强党对宪法工作的全面领导，确保我国宪法发展的正确政治方向，确保我国宪法得到全面贯彻和有效实施，更好发挥宪法在坚持中国共产党领导，保障人民当家作主，促进改革开放和社会主义现代化建设，推动社会主义法治国家建设进程，促进人权事业全面发展，维护国家统一、民族团结、社会和谐稳定等方面的重要作用。要坚定政治制度自信，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善中国特色社会主义制度，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇，决不照抄照搬别国模式和做法。

第二，把宪法实施贯穿到治国理政各方面全过程，不断提高党依宪治国、依宪执政的能力。宪法是治国安邦的总章程，是我们党治国理政的根本法律依据，是国家政治和社会生活的最高法律规范。提高党依宪治国、依宪执政能力，必须把宪法实施贯彻到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的全部实践中，贯彻到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各领域各方面，全面推进国家各方面工作法治化。

党领导人民制定宪法和法律，党首先要带头尊崇和执行宪法。要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，支持国家权力机关、行政机关、监察机关、审判机关、检察机关依照宪法和法律独立负责、协调一致地开展工作。要把贯彻宪法法律落实到各级党委决策施策全过程，坚持依法决策、依法施策，守住不与宪法法律相抵触的底线，确保决策施策经得起历史和人民检验。

第三，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，不断增强法律规范体系的全面性、系统性、协调性。坚持依法立法，最根本的是坚持依宪立法，坚决把宪法规定、宪法原则、宪法精神贯彻到立法中，体现到各项法律法规中。一切法律、行政法规和地方性法规都不得同宪法相抵触，一切违反违背宪法规定、原则、精神的法律法规规定必须予以纠正。

要完善立法体制机制，推进科学立法、民主立法、依法立法，统筹立改废释纂，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。要全面发挥宪法在立法中的核心地位功能，每一个立法环节都把好宪法关，努力使每一项立法都符合宪法精神、体现宪法权威、保证宪法实施。要落实宪法赋予人大及其常委会的职责，发挥其在立法工作中的主导作用，拓展人民有序参与立法途径。要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，

健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度，加快我国法域外适用的法律体系建设。要坚持系统观念，全面完善法律、行政法规、军事法规、监察法规、地方性法规体系，使法律体系更加科学完备、统一权威，维护国家法治统一。

第四，健全保证宪法全面实施的制度体系，不断提高宪法实施和监督水平。健全保证宪法全面实施的制度体系，必须坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻，坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进，统筹推进法律规范体系、法治实施体系、法治监督体系、法治保障体系和党内法规体系建设，确保宪法得到完整准确全面贯彻。要完善宪法相关规定直接实施工作机制，充分发挥宪法在应对重大风险挑战、贯彻“一国两制”方针、推进祖国统一进程、维护国家安全和社会稳定中的重要作用。要完善宪法监督制度，推进宪法监督的规范化、程序化建设，提高合宪性审查、备案审查能力和质量，推进合宪性审查工作，落实宪法解释程序机制，积极回应社会各方面对涉宪问题的关切。

第五，加强宪法理论研究和宣传教育，不断提升中国宪法理论和实践的说服力、影响力。宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。必须坚持宣传、教育、研究共同推进，坚持知识普及、理论阐释、观念引导全面发力，推动宪法深入人心，走进人民群众，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

要完善宪法宣传教育工作格局，深化宪法宣誓、宪法纪念、国家象征和标志等制度的教育功能，推动宪法宣传教育常态化长效化。要抓住领导干部这个关键少数，抓住青少年、网民等重点群体，抓宪法纪念、宪法宣誓、宪法教材建设等重点载体，抓学校、社区、媒体等重点阵地，持续深入开展宪法宣传教育。要结合当代中国宪法制度和宪法实践，加强中国宪法理论研究，提炼标志性概念、原创性观点，加强中国宪法学科体系、学术体系、话语体系建设，巩固中国宪法理论在我国法治教育中的指导地位。要讲好中国宪法故事，有自信、有志气宣传中国宪法制度、宪法理论的显著优势和强大生命力，有骨气、有底气同一切歪曲、抹黑、攻击中国宪法的错误言行作斗争。

毛泽东同志在领导制定新中国第一部宪法时说过：“我们现在要团结全国人民，要团结一切可以团结和应当团结的力量，为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗。这个宪法就是为这个目的而写的。”我们要全面贯彻实施宪法，推进全面依法治国，推进法治中国建设，为全面建成社会主义现代化强国，实现第二个百年奋斗目标，以中



中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

# 中央经济工作会议在北京举行

来源：《人民日报》 2022-12-17

■ 做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步

中央经济工作会议 12 月 15 日至 16 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。李克强、李强、赵乐际、王沪宁、韩正、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结 2022 年经济工作，分析当前经济形势，部署 2023 年经济工作。李克强对明年经济工作作了部署。李强作总结讲话。

会议认为，今年是党和国家历史上极为重要的一年。我们胜利召开党的二十大，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图。面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民迎难而上，砥砺前行，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，发展质量稳步提升，科技创新成果丰硕，改革开放全面深化，就业物价基本平稳，粮食安全、能源安全和人民生活得到有效保障，保持了经济社会大局稳定。成功举办北京冬奥会、冬残奥会。成绩殊为不易，值得倍加珍惜。

会议指出，当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。但要看到，我

国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。

会议认为，过去5年极不寻常、极不平凡，我们经受了世界变局加快演变、新冠肺炎疫情冲击、国内经济下行等多重考验，有效守护了人民生命安全和身体健康，我国经济大船乘风破浪向前。新时代10年是我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革、转向高质量发展的10年。我们历史性地解决了绝对贫困问题，如期全面建成小康社会，我国发展站在新的更高历史起点上。

会议指出，做好经济工作，必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导；坚持发展是党执政兴国的第一要务，发展必须是高质量发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念；坚持稳中求进工作总基调，坚持实事求是、尊重规律、系统观念、底线思维，把实践作为检验各项政策和工作成效的标准；坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”；坚持推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放；坚持推动经济发展在法治轨道上运行，依法保护产权和知识产权，恪守契约精神，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

会议要求，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

积极的财政政策要加力提效。保持必要的财政支出强度，优化组合赤字、专项债、贴息等工具，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。要加大中央对地方的转移支付力度，推动财力下沉，做好基层“三保”工作。

稳健的货币政策要精准有力。要保持流动性合理充裕，保持广义货币供应量和社融资规模增速同名义经济增速基本匹配，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、

绿色发展等领域支持力度。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，强化金融稳定保障体系。

产业政策要发展和安全并举。优化产业政策实施方式，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，着力补强产业链薄弱环节，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。推动“科技—产业—金融”良性循环。

科技政策要聚焦自立自强。要有力统筹教育、科技、人才工作。布局实施一批国家重大科技项目，完善新型举国体制，发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用，突出企业科技创新主体地位。提高人才自主培养质量和能力，加快引进高端人才。

社会政策要兜牢民生底线。落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置。及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众带来的影响。加强新就业形态劳动者权益保障，稳妥推进养老保险全国统筹。推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。完善生育支持政策体系，适时实施渐进式延迟法定退休年龄政策，积极应对人口老龄化少子化。

会议强调，明年经济发展面临的困难挑战很多，要坚持系统观念、守正创新。要更好统筹疫情防控和经济社会发展，因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，坚持以质取胜，以量变的积累实现质变。要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需。要更好统筹经济政策和其他政策，增强全局观，加强与宏观政策取向一致性评估。要更好统筹国内循环和国际循环，围绕构建新发展格局，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。要更好统筹当前和长远，既要做好当前工作，又要为今后发展做好衔接。

会议指出，明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，纲举目张做好工作。

一是着力扩大国内需求。要把恢复和扩大消费摆在优先位置。增强消费能力，改善消费条件，创新消费场景。多渠道增加城乡居民收入，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，加快实施“十四五”重大工程，加强区域间基础设施联通。政策性金融要加大对符合国家发展规划重大项目的融资支持。鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设。要继续发挥出口对经济的支撑作用，积极扩大先进技术、重要设备、能源资源等产品

进口。

二是加快建设现代化产业体系。围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，保证产业体系自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。加强重要能源、矿产资源国内勘探开发和增储上产，加快规划建设新型能源体系，提升国家战略物资储备保障能力。实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动。提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力，加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广。要大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中尽显身手。抓住全球产业结构和布局调整过程中孕育的新机遇，勇于开辟新领域、制胜新赛道。

三是切实落实“两个毫不动摇”。针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力。坚持分类改革方向，处理好国企经济责任和社会责任关系。完善中国特色国有企业现代公司治理，真正按市场化机制运营。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。

四是更大力度吸引和利用外资。要推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平。要扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度。要落实好外资企业国民待遇，保障外资企业依法平等参与政府采购、招投标、标准制定，加大知识产权和外商投资合法权益的保护力度。要积极推动加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定和数字经济伙伴关系协定等高标准经贸协议，主动对照相关规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革。要为外商来华从事贸易投资洽谈提供最大程度的便利，推动外资标志性项目落地建设。

五是有效防范化解重大经济金融风险。要确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，满足行业合理融资需求，推动行业重组并购，有效防范化解优质头部房企风险，改善资产负债状况，同时要坚决依法打击违法犯罪行为。要因城施策，支持刚性和改善性住房需求，解决好新市民、青年人等住房问题，探索长租房市场建设。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡。要防范化解金融风险，压实各方责任，防止形成区域性、系统性金融风险。加强党中央对金融工作集中统一领导。要防范化解地方政府债务风险，坚决

遏制增量、化解存量。

会议指出，要全面推进乡村振兴，坚决防止出现规模性返贫。谋划新一轮全面深化改革。推动共建“一带一路”高质量发展。深入实施区域重大战略和区域协调发展战略。要推动经济社会发展绿色转型，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设美丽中国。

会议强调，对于我们这么大的经济体而言，保持经济平稳运行至关重要。要着力稳增长稳就业稳物价，保持经济运行在合理区间。注重围绕市场主体需求施策，完善政策实施方式，增强时效性和精准性。要坚定不移深化改革，更大激发市场活力和社会创造力。尊重市场规律，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，对各类所有制企业一视同仁。要着力发展实体经济，依靠创新培育壮大发展新动能。推动传统产业改造升级，支持战略性新兴产业和现代服务业发展，促进大众创业万众创新纵深发展，最大限度释放全社会的创新创造潜能。要充分挖掘国内市场潜力，提升内需对经济增长的拉动作用。围绕经济发展和民生急需，推动补短板重大项目建设，着力消除制约居民消费的不利因素。加强金融、地方债务风险防控，守住不发生系统性风险的底线。要更大力度推动外贸稳规模、优结构，更大力度促进外资稳存量、扩增量，培育国际经贸合作新增长点。要强化基本公共服务，兜牢基本民生底线，支持引导社会力量增加多元供给，持续增进民生福祉。

会议要求，要准确把握明年经济工作部署要求，敢担当，善作为，察实情，创造性抓好贯彻落实，努力实现明年经济发展主要预期目标，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。要坚定不移深化改革扩大开放，不断增强经济社会发展的动力和活力。要稳妥处置化解重大风险隐患，维护经济金融和社会大局稳定。要按照党中央部署，优化调整疫情防控政策，加强统筹衔接，有序组织实施，顺利渡过流行期，确保平稳转段和社会秩序稳定。要做好岁末年初各项工作，强化市场保供稳价，加强煤电油气运调节，确保群众温暖安全过冬。保障好因疫因灾遇困群众和老弱病残等特殊群体的基本生活，强化安全生产整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。

会议强调，各地区各部门和各级领导干部要把思想和行动统一到党的二十大精神和党中央关于经济工作的决策部署上来。要坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，完善党中央重大决策部署落实机制，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识做好经济工作。新班子要有新气象新作为，加强学习，成为行家里手、内行领导。要坚持真抓实干，求真务实，反对形式主义、官僚主义，

科学精准问责，为担当者担当。

会议号召，全党要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，勠力同心、勇毅前行，努力完成经济社会发展目标任务，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献。

党和国家有关领导同志出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

# 稳中求进，中国经济韧性强

## ——行稳致远·2022 年终经济观察①

来源：《人民日报》 2022-12-18

2022 年，是党和国家历史上极为重要的一年。党的二十大擘画全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，全面建设社会主义现代化国家新征程迈出坚实步伐。

一年来，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民迎难而上，砥砺前行，统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，加大宏观调控力度，应对超预期因素冲击，保持了经济社会大局稳定。

科技创新成果丰硕。中国航天员乘组首次实现“太空会师”，中国空间站开启长期有人驻留时代。

重大工程捷报频传。南渡江碧波浸润海口，白鹤滩绿电泽被华东，亚洲最大海上石油生产平台在珠江口盆地投产。

粮食安全保障有力。粮食总产量连续 8 年稳定在 1.3 万亿斤以上，中国人的饭碗牢牢端在自己手中。

日前召开的中央经济工作会议指出，我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。要坚定做好经济工作的信心。这一重要判断，既是对今明两年我国经济形势的科学分析，也是对中国经济基本面和长期趋势的精辟概括。

### 稳字当头，经济回稳向上基础不断巩固

今年以来，“三重压力”持续显现，超预期因素冲击增加，我国经济发展的内外部环境更趋复杂严峻。

直面风高浪急，以习近平同志为核心的党中央观大势、谋大局，提出“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的明确要求，始终坚持稳字当头、稳中求进，引领全



面建设社会主义现代化国家新征程迈出坚实步伐。

——统筹疫情防控和经济社会发展，靠前发力、精准有力，在坚持中赢主动。

坚持稳中求进、走小步不停步，防控政策持续完善。6月，第九版防控方案印发；11月，二十条优化措施公布；12月，“新十条”实施……今年以来，新冠肺炎防控方案、诊疗方案不断优化调整，中国是目前世界主要大国中新冠肺炎发病率最低、死亡人数最少的国家，努力用最小代价实现最大防控效果，为经济社会正常运行创造了根本条件。

加大援企纾困、稳预期强信心，市场主体减负前行。落实税费支持政策，截至11月10日，全国合计办理新增减税降费及退税缓税缓费超3.7万亿元；保持流动性合理充裕，截至11月末，对实体经济发放的人民币贷款余额同比增长10.8%；截至11月底，两批共7399亿元金融工具支持的2700多个项目已全部开工建设……今年以来，宏观政策靠前发力、形成合力，经济回稳向上基础不断巩固。

今年前三季度，全国新增市场主体2201.6万户，同比增长3.1%，保住市场主体就是保住了社会生产力。

——统筹国内国际两个大局，改革不停顿、开放不止步，于变局中开新局。

广东佛山，政府牵线，20多家制造企业组团赴欧“抢单”。广东高而美制冷设备有限公司董事长丁小江获得2200多万欧元新订单，“刚申报了出口退税，又享受到研发费用加计扣除，改革红利接二连三，企业干劲更足了。”

宝马集团沈阳里达工厂投产，诺和诺德在天津第八次增资扩产，松下集团将冷链设备生产、销售等更多业务板块转移至中国……今年前10月，全国实际使用外资金额同比增长14.4%。

以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建。今年以来，全国统一大市场加快建设，反垄断法完成修改，新版《鼓励外商投资产业目录》发布实施，消博会、广交会、服贸会、进博会四大展会轮番登场……改革的步子稳健有力，开放的大门越开越大，中国市场磁力越来越强。

——统筹发展和安全，未雨绸缪、兜牢底线，在危机中育新机。

粮食安全是“国之大者”。一手抗灾情、抢农时，以超常超强力度确保粮食增产，今年全国粮食总产量13730.6亿斤，比上年增加73.6亿斤；一手建设高标准农田、打好种业翻身仗，全方位夯实粮食安全根基，我们牢牢把住粮食安全主动权。

能源攸关国计民生和国家安全。保供应、稳价格，全力夯实能源生产基础，1至

11月，全国原煤、原油、天然气产量分别同比增长9.7%、3.0%、6.4%，居民用电、用气价格始终保持基本稳定。同时，坚定推进能源供给结构，前三季度，可再生能源新增装机占全国新增发电装机的78.8%。

产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。通堵点、畅循环、强弱项，今年以来，搭建汽车、集成电路、医疗物资等协调平台，加快布局建设先进制造业产业集群，产业链自主可控能力不断增强。

稳字当头、稳中求进，我们牢牢把握发展主动权。今年三季度，我国国内生产总值同比增长3.9%，比二季度加快3.5个百分点，环比增速由二季度下降2.7%转为增长3.9%。经济增速企稳回升的同时，就业物价总体平稳。今年城镇新增就业人数已完成全年目标任务。在全球通胀高企之时，我国居民消费价格前11月平均同比上涨2.0%，远低于欧元区、美国等世界主要经济体涨幅。成绩殊为不易，值得倍加珍惜。

### **稳中求进，高质量发展步履铿锵**

习近平总书记在党的二十大报告中强调：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”

中央经济工作会议指出，坚持发展是党执政兴国的第一要务，发展必须是高质量发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念。

回顾今年经济运行特点，“稳”是鲜明底色，“进”是昂扬旋律，新发展理念深入人心，高质量发展坚定有力，中国式现代化画卷徐徐铺展。

创新发展的活力奔涌。“天舟五号”太空速递，“深海一号”昼夜通明，“奋斗者号”万米深潜，“华龙一号”全面投运，大国重器再立新功，科技创新成果丰硕。1至11月份，我国规模以上高技术制造业增加值同比增长8.0%，快于全部规模以上工业增加值4.2个百分点。

协调发展的成效更加显著。京津冀协同发展日新月异，粤港澳大湾区建设朝气蓬勃，长三角一体化发展蹄疾步稳，长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展齐头并进……城乡共谱“协奏曲”，区域合唱“山海情”，高质量发展底盘更稳。

绿色发展的动能强劲。以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设加速推进，新能源汽车产销量稳居全球第一，新建建筑“绿色化”已超90%……产业转型加快，减排降碳发力。

开放发展的步履坚定。284家世界500强和行业龙头企业参展，438项新产品、新技术、新服务代表性首发，第五届进博会按一年计意向成交金额达735.2亿美元，创下

历史新高。共建“一带一路”，高质量发展惠及全球。

共享发展的成色更足。大力推进保障性租赁住房建设，实施缓缴社会保险费“即申即享”，启动就业援助“暖心活动”，继续上调基本养老金惠及约2亿人……兜牢民生底线，落实惠民政策，发展成果温暖民心。

坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动，我国发展站在新的更高历史起点上。

### **行稳致远，长期向好的基本面不会改变**

中央经济工作会议指出，当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。

要看到，挑战与机遇并存，中国发展仍处于重要战略机遇期，时与势在我们一边。在二十届中共中央政治局常委同中外记者见面时，习近平总书记的话语铿锵有力：“现在，中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广，长期向好的基本面不会改变。”

——愈挫愈勇、迎难而上，抗压实力更加强劲。

上汽临港乘用车基地总装车间里，员工们干劲十足。临港基地整车厂总监陈培锋介绍，“11月我们开足马力，产量已达4月份的3倍以上。”

疫情防控不可避免地对经济运行造成短期冲击，但困难面前，中国经济展现出强大的供给能力、适应能力和修复能力。2020年，我国经济运行持续稳定恢复，在世界主要经济体中率先实现正增长；2021年，湖北经济总量迈上5万亿元台阶，重回全国第七位；今年3月，深圳从按下“慢行键”到产业链供应链稳步返场，历时不到10天……

今天的中国，拥有全球最完备的产业体系、最大的消费市场，以及2.2亿人的人才资源总量，我们比历史上任何时期，都拥有更为坚实的物质基础，这些形成了中国经济应对冲击的坚固底盘。基本面决定了“中国经济是一片大海，而不是一个小池塘”，“狂风骤雨可以掀翻小池塘，但不能掀翻大海。”

利用超大规模市场优势，更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需，把恢复和扩大消费摆在优先位置，通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，内需对经济增长的拉动作用必将不断提升。

——统筹兼顾、审慎有效，驾驭能力更加娴熟。

税费缓缴、租金减免、消费补贴……今年，各地援企纾困政策持续出台。“11月

刚拿到一笔免担保抵押的 500 万元贷款，政策急我们所急，别看外部市场波动大，今年企业出口营收已超过 2 亿元，同比增长 20%。”南昌市的江西洛杉服装有限公司总经理罗斌说。

习近平总书记指出：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上来讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

非凡十年，以习近平同志为核心的党中央展现出驾驭复杂局面的娴熟能力、引领中国发展的高超智慧，为我国经济社会持续健康发展提供了根本保证。

充分发挥最大制度优势，坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，共促高质量发展的合力必将更加强劲。

——改革引领、披襟向洋，内生动力更加澎湃。

打开“渝快办”手机应用，点击“开办企业一网通”，不到两小时，远在 1700 多公里外天津的李媛，就完成了在渝开办公司的申请手续，企业营业执照、印章、发票等材料则从重庆免费邮寄到天津。李媛点赞，“政府费心，企业省心。”

桥吊抓举，卡车穿梭，船来货往，宁波舟山港集装箱吞吐量提前 34 天达到去年全年总量水平。宁波舟山港集团党委书记、董事长毛剑宏感言，“加快双向发展，努力在构建新发展格局中展现新作为。”

改革开放是当代中国发展进步的活力之源。用好“关键一招”，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持推进高水平对外开放，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，超过 1.6 亿户市场主体必将释放更大活力和创造力。

道阻且长，行则将至。明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全面贯彻落实党的二十大精神，落实好党中央决策部署，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

# 以进固稳，中国经济潜力大

## ——行稳致远·二〇二二年终经济观察②

来源：《人民日报》 2022-12-19

冬日的金沙江畔，大坝高耸，白鹤滩水电站百万千瓦水轮发电机组高速运转，滚滚绿电经过特高压直流工程“闪送”华东。

列车飞驰，拓展高质量发展的空间。11月23日，第4000列中欧班列（西安）满载智能洗碗机驶向德国。“每天到发20多列，是名副其实的‘带货王’。”西安国际港站负责人白宽锋说。

路桥织网，“云中”大桥跨山相拥。11月28日，宜来高速涪水河特大桥拱肋成功合龙，助力鄂西山区乡村振兴驶上快车道。

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”近日召开的中央经济工作会议提出：“坚持发展是党执政兴国的第一要务，发展必须是高质量发展，完整、准确、全面贯彻新发展理念”。

一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，为全面建成社会主义现代化强国奠定更为坚实的物质技术基础。

各地区各部门坚持稳中求进工作总基调，以稳求进、以进固稳。我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升。广大干部群众表示，要坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，完善党中央重大决策部署落实机制，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任意识做好经济工作，努力完成经济社会发展目标任务。

### 发展质量稳步提升

“一束光”，见证激光产业之变。

“最亮的光”“最快的刀”“最准的尺”……随着一项项关键技术被攻克，武汉

华工激光工程有限责任公司的产品畅销欧洲市场。

今年6月28日，习近平总书记在武汉华工激光工程有限责任公司考察时强调：“高端制造是经济高质量发展的重要支撑。”

“牢记总书记的嘱托，我们坚持向创新要动力，今年多项产品填补技术空白。”华工激光母公司华工科技董事长马新强说。

今年是党和国家历史上极为重要的一年。“面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我国发展质量稳步提升，这样的成绩殊为不易。”国务院发展研究中心副研究员杨光普表示，中央经济工作会议深刻总结今年经济工作，深入分析当前经济形势，为做好明年经济工作指明了方向、提振了信心。

贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。新征程上，新发展理念更加深入人心，高质量发展步伐更加坚定有力。

创新发展，“第一动力”更强劲。

电脑自动控制，飞针走线。10月底，国家级制造业单项冠军产品公布，电子提花机名列在内。喜讯传来，江苏宋和宋智能科技有限公司行政经理侯广南倍感自豪，“今年以来，公司投资1亿多元，推进生产线智能化改造。”

专精特新“小巨人”、制造业单项冠军……创新塑造发展新优势。前11月，信息传输、软件和信息技术服务业生产指数增长11.0%。我国全球创新指数的排名由2012年的第三十四位上升至今年的第十一位。

协调发展，下好全国“一盘棋”。

“村里修了硬化路，建了快递网点，我家的芡实卖到了上海、南京等大城市。”安徽省天长市铜城镇龙岗社区种植大户金万国说。

打通车流、物流堵点，助力长三角一体化发展。“我们推进城乡公交、邮政快递融合发展，进一步畅通城乡经济循环。”天长市交通运输局副局长赵玉龙说。

一年来，各地区各部门全面推进乡村振兴，推动京津冀协同发展、长江经济带发展等区域重大战略走深走实，我国发展的平衡性、协调性、可持续性不断提高。前三季度居民收入平稳增长，农村居民收入增长快于城镇居民。

绿色发展，美丽中国展新颜。

绿水青山间，一排排青砖黛瓦的民居盖上了深蓝色的“光伏毯”。在浙江省湖州市吴兴区，“光伏碳交易”正悄然改变居民的生活。

“省了电费，还能赚钱。”常乐村村民潘兰英给记者算了一笔账，今年前11月，

自家减排 4.89 吨二氧化碳，将获得 195.6 元的碳交易收益。

湖州还推出“碳达人·惠湖州”应用，以积分方式记录个人绿色行为。“这相当于居民践行绿色生活的一个‘碳账本’。”湖州市委生态文明办专职副主任郑云华说。

绿色，日益成为高质量发展的鲜明底色。前 11 月，新能源汽车、太阳能电池等绿色智能产品产量同比分别增长 100.5%、44.1%；1 至 10 月，339 个地级及以上城市平均空气质量优良天数比例达 86.3%。

开放发展，不断扩大“朋友圈”。

拜访客户、商谈订单、参加展会……前段时间，浙江上方生物科技有限公司销售经理闵恩光在法国巴黎收获颇丰。“12 月 6 日、7 日两天，我们就达成意向成交额 3000 万元左右。”闵恩光兴奋地说。

疫情防控措施不断优化调整，浙江、江苏、四川、广东等地企业在政府组织下，赶赴欧洲、日本等地拓展市场、寻找商机。

今年前 10 月，我国实际使用外资金额同比增长 14.4%。开放的大门越开越大，为高质量发展持续加力。

共享发展，民生福祉有保障。

治疗室、药房、中医康复室齐备，高标准中心卫生室投入使用，山东省齐河县晏城街道东辛村村民不再为看病发愁。“在家门口就能看病抓药。”村民刘红燕说。

坚持以人民为中心的发展思想，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。一年来，我国继续上调基本养老金，前 11 月城镇新增就业 1145 万人，完成 1100 万人的全年目标任务……兜住兜牢民生底线，不断增进民生福祉，高质量发展更有温度。

在新发展理念引领下，我国经济不断实现质的有效提升和量的合理增长。国家统计局数据显示，前 11 月，我国高技术制造业增加值同比增长 8.0%，高于规上工业增加值 4.2 个百分点，彰显工业经济韧性；高技术产业投资同比增长 19.9%，比全部投资增速高 14.6 个百分点，其中，以电子、医药为代表的高技术制造业投资同比增长 23.0%。

“高技术牵引带动、新动能加快成长，进一步激发了中国经济的发展潜力。”杨光普说。

### **新格局释放新潜力**

12 月 6 日，一列满载日用百货、机电产品等货物的中欧班列从新疆霍尔果斯铁路口岸开出，驶往波兰罗兹。截至当天，霍尔果斯、阿拉山口双口岸今年已完成过货量 2162.5 万吨，创出历史新高。内陆腹地变为开放前沿，成为构建新发展格局的生动缩

影。

一年来，各地区各部门着力畅通国民经济循环，坚定实施扩大内需战略，持续深化改革破除体制机制障碍，加快建设更高水平开放型经济新体制，促进国内国际循环顺畅联通。

实现高水平的自立自强，是构建新发展格局最本质的特征。

航天员乘组完成首次在轨交接，稳态强磁场实验装置刷新世界纪录，“墨子号”实现 1200 公里地表量子态传输……这一年，牵住自主创新这个“牛鼻子”，我国发展独立性、自主性、安全性稳步提升。

疏堵点、畅循环、扩内需，为构建新发展格局舒筋活血。

“有了冬暖式大棚，西瓜标准化生产水平提高了，电商基础设施在完善，物流更通畅了。”山东省聊城市许营镇周衣刘新村瓜农范玉胜说，明年要扩大规模，让特色农产品卖到全国更多地方去。

“三农主播”培训工程，“指尖新农”公益创业项目……伴随着多项农村电商工程推进，许营镇目前电商从业人员已过千人。

立足超大规模市场优势，扭住扩大内需这个战略基点。一年来，我国加快培育完整内需体系，加强现代流通体系建设、促进内外贸一体化发展，高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场加快形成。

为中国消费者量身定制的中老年奶粉，针对遗传代谢罕见病的特殊氨基酸配方产品……第五届进博会上，法国食品巨头达能带来了新的营养解决方案。“乘着进博会东风，我们累计将 70 多款新品引进中国市场。”达能中国、北亚及大洋洲总裁谢伟博说。

进博会行至第五届，已成为中国构建新发展格局的窗口、推动高水平开放的平台、全球共享的国际公共产品。

加快推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设，高质量共建“一带一路”，鼓励外商投资范围进一步扩大……高水平对外开放的中国，国内循环与国际循环相互促进、相得益彰。

中央经济工作会议强调，要更好统筹国内循环和国际循环，围绕构建新发展格局，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。

“以创新活动改善供给质量、以扩大内需增强发展活力，加快构建新发展格局，将为高质量发展的中国不断开辟新空间、释放新潜力。”北京大学国家发展研究院副



院长黄益平说。

### **牢牢把握首要任务**

河南省西平县今三麦食品公司生产车间里，小麦被加工成油条、包子等 10 多种产品，产销两旺。今年“双 11”当天，公司产品销售额比去年增长 20%以上。“明年我们谋划扩大预制菜产能，不断丰富百姓餐桌。”公司董事长王心刚信心十足。

“深入贯彻落实党的二十大精神，我们要加快推动农业农村高质量发展，促进产业兴旺、农民增收。”西平县农业农村局局长刘卫松说。

明年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。眼下，各地区各部门正加紧落实党的二十大精神和党中央关于经济工作的决策部署，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

调结构、促转型，深化供给侧结构性改革。

福建莆田的工厂里，生产系统智能拆分订单、分派工序。“定制鞋的日峰值产量达 2400 多双。”福建双驰科技有限公司创新项目总经理古玮明说。

中央经济工作会议强调，要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，通过高质量供给创造有效需求，支持以多种方式和渠道扩大内需。

12 月 14 日，中共中央、国务院印发的《扩大内需战略规划纲要（2022—2035 年）》发布，对实施扩大内需战略进行长远谋划。越来越多企业瞄准市场需求，有效提升供给质量和水平，以优质商品和服务赢得市场、赢得未来。

谋创新、增动能，加快建设现代化经济体系。

12 月 9 日，编号 B—919A 的 C919 大型客机从上海浦东国际机场启航飞往虹桥机场，标志着全球首架 C919 大型客机交付首家用户中国东方航空股份有限公司。

“我们要深入学习贯彻党的二十大精神，加紧科技攻关，不断提高飞机产品竞争力，为建设制造强国、航天强国贡献力量。”中国商飞公司营销委主任张小光说。

中央经济工作会议要求，围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，保证产业体系自主可控和安全可靠，确保国民经济循环畅通。

坚持创新引领，努力提质增效，中国经济在攻坚克难中澎湃巨大潜能，制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国建设全面提速。

“实现高质量发展，必须依靠科技创新建立现代化经济体系，促进产业加快向中高端迈进。”中国科学技术发展战略研究院副院长孙福全说。

补短板、挖潜力，着力推进城乡融合和区域协调发展。

冬日乡村，施工正忙。进入 12 月，河北省邯郸市峰峰矿区大峪镇“四好农村路”项目全力冲刺。

中央经济工作会议强调，要全面推进乡村振兴，坚决防止出现规模性返贫。

“党的二十大报告提出‘着力推进城乡融合和区域协调发展’的要求，我们要加快完善水电路网等农村基础设施，畅通城乡要素流动，促进城乡融合发展。”峰峰矿区乡村振兴局局长李世剑说。

牢牢把握全面建设社会主义现代化国家的首要任务，努力在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，把中国经济的潜力充分释放出来，中国经济大船一定能够乘风破浪、扬帆远航。

# 改革开放，中国经济活力足

## ——行稳致远·二〇二二年终经济观察③

来源：《人民日报》 2022-12-21

改革开放，当代中国发展进步的活力之源。

“深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，着力破解深层次体制机制障碍，不断彰显中国特色社会主义制度优势，不断增强社会主义现代化建设的动力和活力，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。”习近平总书记在党的二十大报告中明确了前进道路上必须牢牢把握的“五个重大原则”，其中一个原则就是“坚持深化改革开放”。

“谋划新一轮全面深化改革”“坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持‘两个毫不动摇’”“坚持推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放”……日前召开的中央经济工作会议再次就全面深化改革作出部署。

南海之滨，首宗二三产业混合用地挂牌成交，依法依规开展基础设施领域 REITs（不动产投资信托基金）试点……广东深圳综合改革试点全面推进，改革成效持续显现。

西北内陆，中欧班列“长安号”稳定开行，陕西自贸试验区渐入佳境，西安国际港务区率先启动陆路启运港退税试点……陕西努力以高水平开放推动高质量发展，打造内陆改革开放新高地。

“不论世界发生什么样的变化，中国改革开放的信心和意志都不会动摇。”一年来，面对风高浪急的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上，不断开创改革开放新局面。中国经济行稳致远，展现澎湃活力与光明前景。

### 全面深化改革向广度和深度进军

“从完成土地摘牌到拿到桩基施工许可证，只用了6个小时，太给力了！”11月

24日，位于上海市松江区的三期项目开工，让正泰智电港总经理杨爱勇很是欣喜。

审批提速，得益于机制改革。松江区推出工业用地节余土地分割转让新政，审批程序可以并联操作。他们还创新“拿地即开工”机制，由“店小二”团队与相关职能部门提前沟通，协助企业准备好审批材料，确保各环节无缝衔接。“政府倾心服务，企业发展更带劲了。”杨爱勇说。

习近平总书记强调：“我国改革和发展实践告诉我们，唯有全面深化改革，才能更好践行新发展理念，破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势。”一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，不断推动全面深化改革向广度和深度进军，不断增强经济社会发展的动力和活力。

——改革广度不断拓展，有效激发经济内生动力。

全球首架C919交付，国产大飞机翱翔蓝天；我国首艘液化天然气运输加注船正式投入使用，全球最大；全球首台纯电动高原型全电脑三臂凿岩台车顺利下线，零排放、零污染……国资国企锁定重点任务深入推进改革，增强技术创新能力。

从深入推进国企改革三年行动到推动平台经济规范健康持续发展，从全面实行行政许可事项清单管理到推进企业投资项目承诺制改革，从开展科技人才评价改革试点到深化院士制度改革，改革全面发力、多点突破，成效越来越明显。

——改革深度不断突破，重要领域和关键环节改革持续深化。

7月23日，南方区域电力市场启动试运行。当天，广东、云南、贵州超过157家电厂和用户达成南方区域首次跨省现货交易，全天市场化交易电量达27亿千瓦时。

“预计今年全年，南方区域电力市场累计市场化交易电量将达到1.11万亿千瓦时，接近广东、云南、贵州三省2021年的全社会用电量总和。”南方电网电力调度控制中心副总经理蔡葆锐说。

加快建设全国统一电力市场、完善煤炭市场价格形成机制，随着电力市场化改革持续推进，我国全球营商环境“电力指标”排名大幅上升到第十二位。

从稳步推进重点行业竞争性环节市场化改革到开展要素市场化配置综合改革试点，再到着力清除市场壁垒、完善市场体系基础制度、建设全国统一大市场，一系列改革冲破束缚、突破藩篱，既利当前、又谋长远，护航中国经济稳健前行。

——改革温度不断提升，人民的获得感、幸福感、安全感显著增强。

“个人养老金启动实施，养老储备又多了一个靠谱渠道。”家住北京市丰台区西

罗园街道的张女士，成为首位购买个人养老金的北京市民，“往个人养老金账户缴费，不仅可以抵扣个人所得税，而且制度内的所有产品还都由政府部门监管认证，为我们的老年生活多添一份保障。”

“多亏临时电子身份证，解了我的燃眉之急。”今年4月，家住深圳宝安区龙井社区的陈佳华乘坐高铁时忘了带身份证，后来在铁路公安提醒下登录“铁路12306”手机应用办理临时电子身份证明。“动动手指，几分钟搞定，便民利民！”陈佳华说。

改革连着民心。深化医疗、医保、医药联动改革，推进解决看病难、看病贵问题；基本养老保险启动全国统筹，个人养老金制度落地实施，推动社会保障更公平更可持续；扩大电子证照应用领域，推动实现全国互通互认，解决群众办事难……我国更加注重加强普惠性、基础性、兜底性民生改革，促进社会公平正义、增进人民福祉。

“唯改革才有出路，改革要常讲常新。”新时代的中国，正以更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍，将改革开放这场伟大觉醒引向更高境界，中国经济的活力之门越开越大。

### 开放型经济跃上新水平

“买买买”又增新去处。10月28日，全球面积最大的单体免税店——海口国际免税城开业运营，当日销售额超6000万元。“在海关‘保税仓储转离岛免税’创新监管下，我们在海口综合保税区设立免税品监管仓库，提高了库存周转效率，更好布局免税业务。”海口国际免税城相关负责人说。我国外贸持续稳中向好，前11个月，我国进出口总值38.34万亿元，同比增长8.6%。

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“中国坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机遇，推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民。”我国实行更加积极主动的开放战略，推动形成更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放格局。

——稳步放开市场准入限制，开放领域越来越广。

2月，宝马集团在合资公司华晨宝马的股权占比提升至75%，新合资合同有效期延长至2040年；6月，华晨宝马生产基地大规模升级项目（里达工厂）正式投运，以150亿元总投资创下宝马在华的单项投资之最……2022年，德国的宝马集团持续增资中国。

实施新版外商投资准入负面清单，取消乘用车制造外资股比限制；优化调整跨境电子商务零售进口商品清单，增加29项商品；发布《鼓励外商投资产业目录（2022

年版)》，进一步扩大鼓励外商投资范围……一项项开放市场的务实举措，赢得跨国投资企业的青睐，巴斯夫(广东)一体化基地项目、空中客车中国研发中心、蔡司研发生产新基地等一批大项目相继落地。今年前10月，全国实际使用外资金额10898.6亿元，同比增长14.4%。

《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)正式实施，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)，与巴基斯坦、新加坡、泰国多个国家签署电子商务合作谅解备忘录……我国深度参与全球产业分工和合作，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，国际合作和竞争新优势加快形成。

——持续举办高水平经贸盛会，开放质量稳步提升。

四叶草再迎八方客。11月10日，第五届进博会在上海落下帷幕。按一年计意向成交金额735.2亿美元，145个国家、地区和国际组织参展。作为世界贸易史上的一大创举，连续举办5年的进博会越办越好。

“进博会是让世界了解中国、让中国了解世界的重要平台和窗口，让我们直观感受到中国对外开放的决心和意志。”松下集团全球副总裁本间哲朗说，松下已早早报名参加第六届进博会。

从广交会到服贸会，从进博会到消博会，从货物贸易到服务贸易，从“走出去”到“引进来”，我国持续举办高水平经贸盛会，搭建起全球共享、开放合作的国际平台，促进商品、服务、技术等资源要素双向流动，推动规则、管理、标准等制度交流互鉴，为世界贸易投资合作注入更多活力。

——积极推进高质量共建“一带一路”，开放红利惠及全球。

“从郑和下西洋，到共建雅万高铁，中国是我们的老朋友”……最近，一首《雅万之歌》在印度尼西亚的社交网络上走红。作为东南亚第一条高铁，全线采用中国标准的雅万高铁建成后，从雅加达到万隆的出行时间将由3个多小时缩短至40分钟，有力提速当地发展。

在中东，卡塔尔世界杯上，中国铁建以设计施工总承包身份参与建设的卢塞尔体育场引人注目；在东南亚，开通运营满一年的中老铁路，累计发送旅客850万人次、发送货物1120万吨……坚持高标准、可持续、惠民生，共建“一带一路”正成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。

“中国发展离不开世界，世界发展也需要中国。”开放的中国，以自身发展为世

界创造更多机遇。

### 坚定不移全面深化改革开放

走出去，稳订单！12月初，江苏、浙江、广东、四川等地组织企业包机出海、洽谈业务。“不再‘云上对话’，转为线下交流，我们成功带回500多万美元的订单，客户还选中了一些新品作为明年春夏季的主打面料。”江苏红豆进出口公司相关负责人高兴地说。

改革开放只有进行时，永远在路上。“要深化国资国企改革，提高国企核心竞争力”“要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来”“要推进高水平对外开放，提升贸易投资合作质量和水平”“要扩大市场准入，加大现代服务业领域开放力度”……中央经济工作会议作出的一系列重要部署。

勠力同心，勇毅前行。全党全国各族人民深入学习贯彻党的二十大精神和党中央关于经济工作的决策部署。

——以“闯”的精神，依靠改革开放应对各种风险挑战。

这些天，江西樟树逸城逸家休闲用品有限公司的车间内，工人们正赶制新研发的铝制编藤椅。“刚接到一笔来自挪威的200万美元订单，加紧生产。”公司副总经理杜波如说，受疫情等因素影响，今年企业资金周转较为紧张，减税退税、支持创新等改革举措送来“及时雨”，保障了产品研发和外贸订单交付。今年前11月，公司自营出口销售额达1200万美元，同比增长两位数。

横跨5000多公里，一份为期27年的能源“大单”尘埃落定，卡塔尔能源公司将每年向中国石化供应400万吨液化天然气。“这不仅有助于满足我国市场对天然气的需求，也将进一步优化能源消费结构。”中国石化集团董事长马永生说，将积极参与国际能源合作，在端牢能源饭碗上再立新功、再创佳绩。

健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制，保障粮食安全；支持煤炭等能源资源增产增储、天然气“全国一张网”打通区域梗阻，保障能源安全；畅通交通物流，降低房屋租金，保障产业链供应链安全……各地区各部门敢闯敢试，以深化改革激发新活力，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。

——以“创”的劲头，依靠改革开放点燃创新创业热情。

11月1日，领到全国首张直接变更经营者的个体工商户营业执照，北京悦宾饭馆第三代经营者郭华很是开心。当天起施行的《促进个体工商户发展条例》，将个体工商户变更经营者的方式由“先注销、后成立”改为“直接申请办理变更登记”，便利

了经营权转让。

12月以来，北京出台助企纾困“新12条”，上海出台落实市场准入负面清单管理、加强项目资源要素保障等23条措施，深圳开展新一轮补贴促销活动，将更多消费电子产品和家用电器的新品优品纳入活动范围……各地区各部门争当改革实干家，打通堵点、清除卡点、疏导痛点，千方百计为市场主体保驾护航。

——以“干”的作风，依靠改革开放不断开拓发展新局面。

皖北大地，几乎每天都有近20箱太阳能光伏组件等产品通过铁海联运发往全球。“我们将继续加密铁海联运班列开行频次、大力推广全程提单新模式，不断提高运输效率。”安徽蚌埠市商务和外事局相关负责人说。

山西吕梁，美锦氢燃料商用车生产车间内，新一批氢燃料电池重卡汽车即将下线。“针对原料库存、用工保障等重点问题，政府‘一企一策’帮助解决。目前生产线正常运行，下一步产能还将扩大。”车间生产主管刘斌奇干劲十足。

走过千山万水，仍需跋山涉水。明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在更高起点上推进改革开放，更大激发市场活力和社会创造力，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新贡献。