

中国地质大学（北京）

教职工政治理论学习参考

党委教师工作部编

第 33 期

2025 年 11 月 21 日



| | |
|-----------------------------|----|
| 1. 【学原文】因地制宜发展新质生产力 | 1 |
| 2. 加快农业农村现代化 | 6 |
| 3. 激发全民族文化创新创造活力 | 12 |
| 4. 推进社会主义民主法治建设 | 18 |
| 5. 加快建设教育强国 办好人民满意的教育 | 24 |

因地制宜发展新质生产力

习近平

来源：《求是》 2025-11-15

一

要以科技创新引领产业全面振兴。要立足现有产业基础，扎实推进先进制造业高质量发展，加快推动传统制造业升级，发挥科技创新的增量器作用，全面提升三次产业，不断优化经济结构、调整产业结构。整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。

（2023年9月8日在黑龙江考察时的讲话）

二

去年7月以来，我在四川、黑龙江、浙江、广西等地考察调研时，提出要整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。12月中旬，在中央经济工作会议上，我又提出要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力。我提出新质生产力这个概念和发展新质生产力这个重大任务，主要考虑是：生产力是人类社会发展的根本动力，也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，需要我们从理论上进行总结、概括，用以指导新的发展实践。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

三

什么是新质生产力、如何发展新质生产力？我一直在思考，也注意到学术界的一些研究成果。概括地说，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生，以劳动者、劳

动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。

新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新。必须继续做好创新这篇大文章，推动新质生产力加快发展。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

四

新质生产力主要由技术革命性突破催生而成。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。这就要求我们加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强。要深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，坚持“四个面向”，强化国家战略科技力量，有组织推进战略导向的原创性、基础性研究。要聚焦国家战略和经济社会发展现实需要，以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，充分发挥新型举国体制优势，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

五

着力推进发展方式创新。绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。我们必须加快发展方式绿色转型，助力碳达峰碳中和。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。加快绿色科技创新和先进绿色技术推广应用，做强绿色制造业，发展绿色服务业，壮大绿色能源产业，发展绿色低碳产业和供应链，构建绿色低碳循环经济体系。持续优化支持绿色低碳发展的经济政策工具箱，发挥绿色金融的牵引作用，打造高效生态绿色产业集群。同时，在全社会大力倡导绿色健康生活方式。

（2024年1月31日在二十届中央政治局第十一次集体学习时的讲话）

六

牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜加快发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快建设现代化产业体系。当然，发展新质生产力不是要忽视、放弃

传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导。要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

（2024年3月5日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话）

七

要以科技创新引领产业创新，积极培育和发展新质生产力。立足实体经济这个根基，做大做强先进制造业，积极推进新型工业化，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，加快构建以先进制造业为支撑的现代化产业体系。更加重视科技创新和产业创新的深度融合，加强重大科技攻关，增强产业创新发展的技术支撑能力。强化企业创新主体地位，构建上下游紧密合作的创新联合体，促进产学研融通创新，加快科技成果向现实生产力转化。深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，让传统产业焕发新的生机活力。

（2024年3月20日在新时代推动中部地区崛起座谈会上的讲话）

八

要坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，因地制宜发展新兴产业，加快西部地区产业转型升级。强化科技创新和产业创新深度融合，积极培养引进用好高层次科技创新人才，努力攻克一批关键核心技术。深化东中西部科技创新合作，建好国家自主创新示范区、科技成果转移转化示范区。加快传统产业技术改造，推进重点行业设备更新改造，推动传统优势产业升级、提质、增效，提高资源综合利用效率和产品精深加工度。促进中央企业与西部地区融合发展。把旅游等服务业打造成区域支柱产业。因地制宜发展新质生产力，探索发展现代制造业和战略性新兴产业，布局建设未来产业，形成地区发展新动能。

（2024年4月23日在新时代推动西部大开发座谈会上的讲话）

九

新质生产力的内涵，可以做更多深入探讨。新质生产力，是否就等于新兴产业？传统产业改造升级，也能发展新质生产力。不能光盯着“新三样”，不能大呼隆、一哄而起、

一哄而散，一定要因地制宜，各有千秋。

（2024年5月23日在企业和专家座谈会上的讲话）

十

扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。融合的基础是增加高质量科技供给。要聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，针对集成电路、工业母机、基础软件、先进材料、科研仪器、核心种源等瓶颈制约，加大技术研发力度，为确保重要产业链供应链自主安全可控提供科技支撑。要瞄准未来科技和产业发展制高点，加快新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域科技创新，培育发展新兴产业和未来产业。要积极运用新技术改造提升传统产业，推动产业高端化、智能化、绿色化。

（2024年6月24日在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话）

十一

决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力，提出加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，以国家标准提升引领传统产业优化升级，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

（2024年7月15日《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》）

十二

坚持社会主义市场经济的改革方向，着眼充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，加快构建全国统一大市场，加快健全宏观经济治理体系；坚持和落实“两个毫不动摇”，为各种所有制经济发展提供公平公正的法治环境；坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端，完善与新质生产力更相适应的生产关系，塑造发展新动能新优势；坚决打通影响和制约全面创新的卡点堵点，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，牢牢掌握新一轮科技革命和产业变革的战略主动。

（2024年10月29日在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班上的讲话）

十三

必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力。要以科技创新为引领，大力培育壮大新兴产业和未来产业，占据国际竞争制高点，塑造经济发展新动能、新优势。同时，加快推动作为经济增长和就业收入基本依托的传统产业改造升级，使之焕发新的生机活力，推动新旧发展动能平稳接续转换。

（2024年12月11日在中央经济工作会议上的讲话）

十四

科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓，既多出科技成果，又把科技成果转化为实实在在的生产力。抓产业创新，要守牢实体经济这个根基，坚持推动传统产业改造升级和开辟战略性新兴产业、未来产业新赛道并重。抓科技创新和产业创新融合，要搭建平台、健全体制机制，强化企业创新主体地位，让创新链和产业链无缝对接。

（2025年3月5日在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时的讲话）

十五

“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领、以实体经济为根基，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系。要完善国家创新体系，激发各类创新主体活力，瞄准世界科技前沿，在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关。要统筹推进教育科技人才一体发展，筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。

（2025年4月30日在部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会上的讲话）

加快农业农村现代化

刘国中

来源：《人民日报》

2025-11-06

习近平总书记指出：“没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化。”党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），对加快农业农村现代化作出专章部署，明确了“十五五”时期农业农村发展的战略任务和政策举措。我们要深入理解、准确把握、全面贯彻，以加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设。

一、充分认识加快农业农村现代化的重大意义

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，“三农”发展取得历史性新成就，农村面貌发生翻天覆地新变化。农业生产基础持续夯实。粮食综合生产能力保持在 1.3 万亿斤以上，2024 年粮食产量突破 1.4 万亿斤。农业科技进步贡献率达到 63.2%，农作物耕种收综合机械化率超过 75%，农业科技创新整体迈进世界第一方阵。脱贫攻坚成果持续巩固拓展。历史性地解决了绝对贫困问题，全体农民同步进入全面小康，创造了人类减贫史上的奇迹。全面打赢脱贫攻坚战以来，成果持续巩固拓展，脱贫地区产业持续发展壮大，脱贫劳动力就业规模稳中有升，牢牢守住了不发生规模性返贫的底线。农村生产生活条件持续改善。乡村产业蓬勃发展，乡村建设行动深入实施，农村基础设施和公共服务突出短板加快补上。2024 年农村居民人均可支配收入达到 23119 元，城乡居民收入比降至 2.34：1。农村改革不断深化，城乡融合发展迈出坚实步伐。站在新的历史起点上，趁势而上加快农业农村现代化，具有多维度、深层次的重大意义。

（一）农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。加快农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务。由于基础薄弱和欠账过多，农业基础不牢固、城乡发展不平衡、农村发展不充分依然是社会主要矛盾的重要体现，农业农村仍然是社会主义现代化建设的突出短板。农业农村现代化进程，直接关系中国式现代化目标

的实现进程，关系社会主义现代化国家建设的整体水平。必须加快农业农村现代化，向乡村全面振兴聚焦发力，推动农业农村农民与国家同步基本实现现代化。

（二）农业农村现代化关系强国建设根基。全面建设社会主义现代化国家，基础在“三农”。稳住农业基本盘、守好“三农”基础，始终是我们应对各种风险挑战的“压舱石”。这些年，我们依靠自己的力量端稳中国饭碗，14亿多人吃饱吃好，任凭国际粮食市场“风浪起”，我自“稳坐钓鱼台”。当前国际环境复杂严峻，我国发展面临的不确定难预料因素增多，越是应对风险挑战，越要夯实“三农”工作基础。只有实现农业现代化，粮食安全才能有保障，推进中国式现代化建设才有充足底气和战略主动。必须加快推进农业现代化，加快建设宜居宜业和美乡村，为强国建设提供基础支撑。

（三）农业农村现代化关系亿万农民福祉。推进中国式现代化，出发点和落脚点是让人民生活越过越好。即使未来我国城镇化达到很高水平，也还有几亿人在农村生产生活。全面小康路上一个不能少，全面建设社会主义现代化国家同样一个不能落下。我们要牢记亿万农民对革命、建设、改革作出的巨大贡献，顺应亿万农民对美好生活的向往，推动乡村全面振兴、加快农业农村现代化，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。

“十五五”时期，必须一体推进农业现代化和农村现代化，瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标，推动农民全面发展、过上更加富裕美好的生活。

二、准确把握加快农业农村现代化的基本要求

农业农村现代化是新时代“三农”工作的总目标，是一项重大而紧迫的战略任务。必须深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，加强党对“三农”工作的全面领导，坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火。在实践中注意处理好以下关系。

（一）锚定目标任务和保持历史耐心的关系。实现农业农村现代化是一个系统工程、动态过程，急不得也等不得。要遵循乡村建设规律，推动学习运用“千万工程”经验走深走实，从农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题入手，找准突破口，排出优先序，循序渐进、久久为功抓下去，不断积小胜为大成。要从各地实际出发，在“十五五”期间集中力量抓好办成一批重点实事，形成一批农业农村现代化标志性成果。

（二）统一部署要求与因地制宜推进的关系。“十里不同风，百里不同俗”。我国农村情况千差万别，要科学把握差异性和规律性，在统一规划和总体部署下，充分发挥各地的积极性和创造性。要从农业农村现代化基本要求着手，抓住普及普惠，标准可以有高有低，但不要缺门漏项。要立足资源禀赋，注重地域特色，体现风土人情，打造各具特色的“富春山居图”，不搞一刀切、整齐划一。

（三）赓续农耕文明与引入现代元素的关系。我国拥有灿烂悠久的农耕文明，现代化进程中，必须确保其根脉生生不息，做到乡村社会形态完整有效，优秀文化、美好品德传承弘扬，农耕文明和城市文明交相辉映。要敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，有力有效保护传统村落和农耕风俗等文化遗产，留住乡风乡韵乡愁，决不能以现代化之名搞大拆大建。

（四）政府支持引导与农民主体作用的关系。实现农业农村现代化，根本要依靠亿万农民。要始终尊重农民意愿，充分发挥农民主体作用和首创精神，让农民成为现代化的参与者和受益者。要把政府和农民两方面的作用都充分发挥好，多采用示范、引导、扶持的方法凝聚农民群众力量，注意防止政府缺位和政府代替农民两种倾向，避免出现“政府干、农民看”。要尽力而为、量力而行，充分考虑财力可持续和农民可接受，坚决反对形式主义和“形象工程”。

三、全面落实加快农业农村现代化的战略部署

《建议》对“十五五”时期加快农业农村现代化重点任务作出系统部署，关键是要坚持不懈狠抓落实。要以高度的政治责任感和时代使命感，推动《建议》决策部署持续落地见效，推动农业农村现代化取得扎实成效。

（一）提升农业综合生产能力和质量效益。农业的根本出路在于现代化，不断提高农业综合生产能力。要坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。增强粮食等重要农产品供给保障能力。要实施好“藏粮于地”、“藏粮于技”战略，稳定粮食播种面积，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，扩大粮食单产提升工程实施规模，加大高产高效模式集成推广力度，加强农业防灾减灾能力建设，全方位夯实国家粮食安全根基，确保中国饭碗越端越牢。坚持农林牧渔并举，发展现代设施农业，构建多元化食物供给体系。持续推进节粮减损，健全粮食和食物节约长效机制。严守耕地红线。严格占补平衡

管理，持续巩固“大棚房”整治成果，坚决整治各类违法违规乱占耕地行为，规范有序开展耕地“非粮化”整改，统筹农用地布局优化，因地制宜治理耕地撂荒。高质量推进高标准农田建设，加强黑土地保护和盐碱地综合利用，提升耕地质量。加快农业科技现代化。农业现代化，种子是基础。要深入实施种业振兴行动，加快把民族种业搞上去，实现种业科技自立自强、种源自主可控。要聚力打好关键核心技术攻坚战，推进农业科技力量协同创新，促进良田良种良机良法集成增效。推动农机装备高质量发展，加快高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用。因地制宜发展农业新质生产力，扩大人工智能、低空经济、智慧农业等应用场景。完善农业经营体系。要稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长 30 年试点，坚持“大稳定、小调整”，确保绝大多数农户原有承包权保持稳定、顺利延包。发展农业适度规模经营是现代农业的方向，要提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

（二）统筹建立常态化防止返贫致贫机制。“十五五”时期是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期后的第一个五年。要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。健全防止返贫致贫对象常态化帮扶机制。建立健全统一规范、精准识别、动态进出的常态化防止返贫致贫监测体系，完善防止返贫致贫对象认定办法，做到早发现、早干预、早帮扶。对原建档立卡脱贫人口中主要依靠政策托举实现脱贫的，继续实施帮扶。加强分类精准帮扶，根据是否具有劳动能力、实际困难程度和类型等，落实相应兜底式保障和开发式帮扶措施，增强造血能力和内生动力。分层分类帮扶欠发达地区。把乡村振兴重点帮扶县作为欠发达地区的帮扶单元，继续从财政、金融、土地、人才、基础设施建设、公共服务等方面给予集中支持。建立健全对乡村振兴重点帮扶县的激励约束机制，激发自我发展动力。支持欠发达地区持续改善基础设施条件，稳步提升公共服务水平，发展壮大县域经济。完善常态化帮扶体制机制。保持过渡期后现有帮扶政策体系和工作体系总体稳定，根据常态化帮扶需要适度优化，着力提高帮扶效能。压实常态化帮扶责任，继续实行五级书记抓、东西部协作和中央单位定点帮扶、驻村第一书记和工作队选派等行之有效的办法。

（三）推进宜居宜业和美乡村建设。建设美丽家园、过上美好生活，是亿万农民的

期盼和向往。要因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。创造乡村优质生活空间。适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配置，统筹优化村镇布局，防止“有村无民”造成浪费。增强乡村规划引领效能，强化乡村空间设计和风貌管控，协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治。持续整治提升农村人居环境，持续推进农业农村污染治理攻坚，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，深入推进村庄绿化美化亮化，建设美丽乡村。加强农村基础设施建设管护。完善农村供水工程体系，推进农村电网巩固提升，扎实推进“四好农村路”建设，继续实施农村危房改造和农房抗震改造，持续实施数字乡村发展行动，加快补齐农村基础设施建设短板。推动县域基础设施一体化规划建设管护，推动城镇基础设施向农村延伸，统筹建设和管护，确保持续发挥作用。促进农村基本公共服务提质增效。优化区域教育资源配置，提高农村义务教育学校办学质量。提升中心乡镇卫生院服务能力，加强农村传染病防控能力建设，健全城乡居民基本医保参保长效机制。健全县乡村三级养老服务网络，逐步提高城乡居民基本养老保障水平。加大县乡村公共服务资源投入和统筹配置力度，推进城乡学校共同体、紧密型县域医共体建设，不断提高服务能力和服务水平。发展各具特色的县域经济。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，提升县城综合承载能力，促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。优化县域产业结构和空间布局，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系，因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展。开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合，培育壮大乡村特色产业。完善联农带农机制，健全新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，促进农民稳定增收。

（四）提高强农惠农富农政策效能。实现农业农村现代化，必须加大强农惠农富农政策支持力度。要落实五级书记抓乡村振兴责任，进一步完善组织推动、要素配置、考核评价等方面的制度性安排，推动人力投入、物力配置和财力保障向农业农村倾斜。完善乡村振兴多元化投入机制。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，创新投融资机制，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性。强化价格、补贴、保险政策支持和协同，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，让农民种粮“有利可

图”。加大粮食主产区利益补偿力度，实施产销区省际横向利益补偿，让主产区抓粮不吃亏、有积极性。加强粮食购销和储备管理，增强应急保供能力，守好“大国粮仓”。支持发展新型农村集体经济。深化农村集体产权制度改革，加强农村集体资金资产资源监督管理，支持农村集体经济组织为小农户和新型农业经营主体提供生产、劳务、土地流转等居间服务，严格控制农村集体经营风险。健全要素优先保障机制。推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口，有效维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。落实农业农村优先发展要求，推动城乡要素双向流动，引导资金、技术、人才等生产要素投入乡村。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。发展壮大乡村人才队伍，激励各类人才下乡服务和创业就业。

激发全民族文化创新创造活力

李书磊

来源：《人民日报》

2025-11-07

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志，没有社会主义文化繁荣发展，就没有社会主义现代化。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），深刻把握文化发展规律，提出“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”的战略任务，体现了新时代中国共产党人高度的文化自觉，为社会主义文化强国建设指明了前进方向。

一、激发创新创造活力是建设文化强国的关键

建设社会主义文化强国是我们党作出的重大战略决策，事关中国式现代化建设全局，事关中华民族复兴大业，事关提升国际竞争力。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把文化建设摆在治国理政的突出位置，作出一系列重大部署，形成习近平文化思想，推动文化建设在正本清源、守正创新中取得历史性成就，社会主义文化强国建设迈出坚实步伐。对标 2035 年建成文化强国的战略目标，文化建设仍存在短板和不足，必须发挥人民群众文化创造主体作用，激发创新创造活力，更好凝聚起全体人民的智慧和力量。

（一）激发创新创造活力是推动文化繁荣的必然要求。创新创造是文化的生命力。在数千年历史长河中，中华文明之所以生生不息、绵延不断，一个重要原因便是顺势应势、推陈出新。中国共产党是具有高度文化自觉和文化自信的马克思主义政党，始终把文化创新创造放在突出位置。早在新民主主义革命时期，我们党就把建设民族的科学的大众的中华民族新文化作为自己的使命。新中国成立后，我们党提出“百花齐放、百家争鸣”的方针。进入新时代，习近平总书记提出“两个结合”，开启了广阔的创新空间，把我们党在传承中华优秀传统文化中推进文化创新的自觉性提高到了新高度。历史和实践一再证明，只有充分激发全民族文化创新创造活力，调动一切有利于文化发

展的积极因素，才能汇聚文化发展的强大动能，推动文化繁荣兴盛。

（二）激发创新创造活力是满足人民精神文化需求的必然要求。习近平总书记强调，文化强国之“强”最终要体现在人民的思想境界、精神状态、文化修养上。当前，随着经济社会发展和人民生活水平提高，人民群众的精神文化需求与日俱增，对文化产品的质量、品位、风格等的要求越来越高，日益呈现多样化、多层次、个性化的特点。特别是大众知识水平的提高和互联网的普及，使得精神文化需求发生巨大变化，人们不再仅仅满足于享受精神文化产品，还要参与文化创作生产，在完整真实的精神文化生活过程中获得精神满足、提升思想境界。这些变化给文化发展注入了新的动力，也提出了新的要求。只有激发全民族文化创新创造活力，充分发挥人民群众的首创精神，为广大人民群众提供广阔的文化舞台，使满足人民文化需求和促进人民文化创造相统一，才能切实增强人民群众文化获得感、幸福感。

（三）激发创新创造活力是在国际文化竞争中赢得主动的必然要求。当今世界，百年未有之大变局加速演进，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，国际竞争更加复杂激烈。这种竞争既表现为经济、科技、军事等硬实力的竞争，也表现为文化、制度等软实力的竞争。随着中国日益走近世界舞台中央，中国与不同文明之间的交流互鉴不断加深，但同时也面对更加频繁的文化碰撞，乃至更加激烈的思想文化竞争。只有充分激发全民族文化创新创造活力，使文学艺术、哲学社会科学、新闻出版等领域出现人才辈出、高峰迭起的可喜局面，才能在国际上真正形成我们的文化竞争力与影响力。

二、激发文化创新创造活力的基本要求

激发文化创新创造活力，目的是繁荣发展社会主义文化，是有方向、有立场、有原则的，关键是坚持和加强党的全面领导，坚定不移走中国特色社会主义文化发展道路。

（一）坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位。旗帜就是方向，就是力量。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，决定着我国文化的性质和发展方向，是推动文化创新创造沿着正确道路前进的根本保证。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平文化思想，用这一思想的世界观和方法论观察时代、解读时代、引领时代，把这一思想的立场观点方法贯彻到激发创新创造活力、推动文化繁荣发展的全过程各方面。坚持马克思主义指导也包含着推进马克思主义中国化时代化的要求，要坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀

传统文化相结合，不断推进党的理论创新，用发展着的马克思主义指导不断发展的新时代中国特色社会主义文化。

（二）植根博大精深的中华文明。知其所长，才能明其所往。博大精深的中华文明蕴含着中国人独特的价值观和精神追求，凝结着中华民族绵延发展的基因和密码，是历史赐予我们的宝贵财富，也是推动文化创新创造的丰富资源和不竭动力。激发文化创新创造活力，必须高扬中华民族的文化主体性，以高度的文化自信传承五千多年中华文明，推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。要坚持“两个结合”特别是“第二个结合”，用马克思主义激活中华优秀传统文化，用中华优秀传统文化丰富马克思主义，把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化。

（三）立足新时代伟大实践。实践与生活是文化创新创造的源头活水。习近平总书记强调，世界文明历史揭示了一个规律：任何一种文明都要与时偕行，不断吸纳时代精华。当代中国正在进行着人类历史上最为宏大而独特的社会实践，这种伟大实践给文化创新创造提供了强大动力和广阔空间。激发全民族文化创新创造活力，必须立足新时代伟大实践，深入研究回答实践遇到的新问题，从实践中汲取鲜活素材，不断推进实践基础上的文化创新。特别是要紧密联系亿万人民的创造性实践，探索建立作家、艺术家、专家学者、新闻记者深入实践的有效机制，真正走进蓬勃发展的中国田野，走进人民群众的日常工作生活和内心世界，展开无愧于时代、无愧于人民的文化创造。

（四）顺应信息技术发展潮流。科技是文化创新创造的推进器，科技的每一次迭代都推动了文化的创新和突破。当前，新一轮科技革命和产业变革加速突破，文化和科技融合不断催生各类新业态、新应用、新载体。能否抓住这一轮以人工智能为代表的科技革命机遇，是决定我国文化能否生机勃勃、能否在国际竞争中胜出的一个关键因素。要营造开放创新生态，推动互联网、人工智能等数智技术发展，让文化科技创新能力获得空前解放，加快人工智能等前沿技术在文化领域的创新应用，用互联网思维优化文化创作生产传播，为文化创新创造插上科技翅膀。同时，要主动纠治与数智技术伴生的虚假信息、文化碎片化与浅表化、过度娱乐化等弊端，努力营造积极健康的文化环境。

（五）秉持开放包容。开放包容始终是文明发展的活力来源。习近平总书记强调，激发人们创新创造活力，最直接的方法莫过于走入不同文明，发现别人的优长，启发自

己的思维。中华文明具有突出的创新性，也具有突出的包容性，包容性是创新性得以实现的一个重要基础。历史上，中华文明正是在开放包容中贯通中外、取长补短，才涌现出一个个文化高峰，实现一次次文明更新。要积极践行全球文明倡议，以海纳百川的胸襟与各种思想文化对话交流，以兼收并蓄的态度学习借鉴人类创造的一切文明成果，在交流互鉴中激发创新创造活力，形成开放包容的文化格局和文化气象。

三、在激发创新创造活力中繁荣发展社会主义文化

《建议》围绕“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”提出一系列重大举措，要以高度的政治责任感使命感，以时不我待的紧迫感，真抓实干、善作善成，全力以赴抓好落实。

（一）弘扬和践行社会主义核心价值观。核心价值观是一个民族赖以维系的精神纽带，是一个国家共同的思想道德基础。要完善制度机制、健全工作体系、创新活动载体，把社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活。核心价值观建设说到底还是人的思想建设，要深化党的创新理论学习和宣传教育，紧密联系实际读原著学原文悟原理，切实把学习成效转化为做好本职工作、推动事业发展的生动实践。形成自主知识体系，是文化建设和文化繁荣的基础。要扎根中国大地、赓续中华文脉、厚植学术根基，研究真问题、真研究问题，深入回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。价值观与文化相生相依，既要以社会主义核心价值观引领文化建设，统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度，又要发挥文化养心志、育情操的作用，以文化人、以文育人，以丰富的文化佳作启迪思想、温润心灵，润物细无声地影响人们的思想观念、价值判断、道德情操。弘扬社会主义核心价值观要抓好青少年这个重点人群，结合新时代青少年的成长规律和现实需求，加强青少年理想信念教育，贯通课堂内外办好“大思政课”，推进校园文化建设，加强心理纾解和人文关怀，引导广大青少年树立正确的世界观、人生观、价值观，养成报效祖国、服务社会的高尚情怀。

（二）大力繁荣文化事业。文化繁荣离不开良好的文化生态，要坚持百花齐放、百家争鸣，充分发扬学术民主、艺术民主，提倡热爱文化、献身文化的志向追求，鼓励面壁向学、潜心创作。文化繁荣最终要体现到层出不穷的好作品上。要鼓励解放思想、发挥个性、大胆探索，创新拓展题材、内容、形式、手法，不断提高文艺创作质量，努力

推出无愧于时代的文化杰作，推动文艺创作从“高原”走向“高峰”。文化繁荣关键在人。要坚持“目中有人”，把培养、支持高水平文化人才作为战略性任务来抓，遵循人才成长规律，完善人才发展体制机制，使创作者充分展示才华，努力造就担纲顶梁的文化领军人物，培育大批德才兼备的文化英才和文化新秀。

文化繁荣与对文化遗产的高度尊重和有力保护相伴生，要像爱惜自己的生命一样保护好历史文化遗产。要秉持敬畏历史、敬畏文化之心，完善历史文化保护传承体系，推动文化遗产系统性保护和统一监管，加大文化遗产保护督察力度，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承，与一切破坏文化遗产的行为作坚决斗争，把中华民族的文化瑰宝呵护好、弘扬好、发展好。新大众文艺是新生事物，也是生机勃勃的文化热土。要繁荣互联网条件下新大众文艺，支持人民大众广泛参与真正的文化创作，引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，让新大众文艺成为繁荣社会主义文艺的有生力量。读书是最基本的文化建设，要深入推进书香社会建设，加快形成覆盖城乡的全民阅读推广服务体系，营造爱读书、读好书、善读书的浓厚氛围，使更多的人特别是青少年养成读书习惯，使读书真正成为人们的一种生活方式、精神追求。

（三）加快发展文化产业。“十五五”时期我国将由中等收入国家迈向高收入国家，从历史经验看，这个阶段正是文化产业快速发展的时期。要抓住这一重要的机遇期，加大改革力度、强化政策支持、用好科技支撑，大力发展文化旅游业，把文化产业、旅游业培育成为支柱产业，以文化赋能经济社会发展。改革是推动文化产业发展的强大动力，要坚定不移深化文化体制机制改革，完善文化管理体制，健全文化领域行政审批备案制度，加强文化知识产权保护，不断激发文化创新创造的积极性。文化产业的发展要处理好政府和市场的关系，发挥市场在文化资源配置中的决定性作用，健全文化产业体系和市场体系，完善文化生产经营机制，培育充满活力和竞争力的优秀文化企业和品牌。同时，要更好发挥政府作用，实施积极的文化经济政策，加大财政、税收、金融等方面政策支持力度，创新数字时代文化市场监管政策，完善文化贸易政策，推动文化产业高质量发展。文化和科技相生相促，要推进文化和科技融合，加快发展新型文化业态，拓宽文化发展空间，推动文化建设数智化赋能、信息化转型。

（四）提升中华文明传播力影响力。全面提升中华文明传播力影响力，不仅关系我国在世界文化格局中的地位，而且关系社会主义现代化强国的成色。要以改革创新为

根本动力，完善国际传播体制机制，加强国际传播重点基地建设，建立健全国际传播工作责任体系，推动各地区各部门各方面共同参与国际传播工作。要创新传播载体和方式，用好新媒体手段，支持社交媒体平台国际化发展。加快构建中国话语和中国叙事体系，提高讲故事的能力水平，用事实说服人、情感感染人、道理影响人，让更多国外受众易于理解、乐于接受。提升国际传播效能，知外是前提。要遵循国际传播规律，加强区域国别研究，深入了解对象国历史文化和社会现实，贴近不同区域、不同国家、不同群体受众开展精准传播，增强国际传播的亲和力和实效性。文化是沟通心灵的桥梁，要强化用文化同世界对话的理念，完善人文交流机制，不断拓展交流渠道，广泛开展形式多样的国际人文交流合作，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界，以文载道、以文传声，使国际社会更好了解中华文明和中华民族，使中华文明对人类文明作出更大贡献。

推进社会主义民主法治建设

李鸿忠

来源：《人民日报》

2025-11-10

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕新时代新征程党的中心任务，坚持以推动高质量发展为主题，全面擘画未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图。《建议》部署了推进社会主义民主法治建设的重大任务，对于巩固和扩大中国特色社会主义制度优势，充分调动全体人民投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，具有重要意义。

一、社会主义民主法治建设是党领导人民创造“两大奇迹”的坚实保障

习近平总书记深刻指出，一个国家的政治制度决定于这个国家的经济社会基础，同时又反作用于这个国家的经济社会基础，乃至于起到决定性作用。新中国成立 70 多年来，我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断探索和推动国家政治制度和法律制度完善发展，使之更好适应和服务于经济基础。在社会主义革命和建设时期，党领导人民建立人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度，制定新中国第一部宪法，为人民当家作主提供了制度保证，实现和巩固全国各族人民的大团结，为我国一切进步和发展奠定了重要基础。在改革开放和社会主义现代化建设新时期，党坚持走中国特色社会主义政治发展道路，发展社会主义民主政治，推动国家根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度自我完善和发展，巩固和发展最广大的爱国统一战线；适应改革开放需要制定并不断完善宪法，确立依法治国基本方略，建设社会主义法治国家，形成中国特色社会主义法律体系。社会主义民主法治建设的深入推进，使我国人民焕发出前所未有的积极性主动性创造性，以国家主人翁的姿态投身社会主义现代化建设。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，推动我国社会主义民主法治建设取得历史性成就。习近平总书记原创性提出全过程人民民主重大理念，丰富和发展了马克思主义国家学说和社会主义民主政治理论，为新时代社会主义民主政治建设指明了方向、提供了遵循。以习近平同志为核心的党中央领导全党全国人民坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，全面推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，健全人民当家作主制度体系，发挥社会主义协商民主重要作用，丰富民主形式，畅通民主渠道，中国特色社会主义政治制度优越性得到更好发挥，生动活泼、安定团结的政治局面得到巩固和发展；把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，坚持以习近平法治思想为指导，共同推进依法治国、依法执政、依法行政，一体建设法治国家、法治政府、法治社会，完善中国特色社会主义法治体系，开创法治中国建设新局面。

实践是制度最好的试金石。我国用几十年时间走完发达国家几百年走过的工业化进程，跃升为世界第二大经济体，综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升，人民生活显著改善；我国长期保持社会和谐稳定、人民安居乐业，成为国际公认最有安全感的国家之一。习近平总书记指出，在人类文明发展史上，除了中国特色社会主义制度和国家治理体系外，没有任何一种国家制度和国家治理体系能够在这样短的历史时期内创造出我国取得的经济快速发展、社会长期稳定这样的奇迹。特别是新时代以来，以习近平同志为核心的党中央把发展全过程人民民主、全面依法治国贯穿于领导经济社会发展的各方面各环节，为成功续写“两大奇迹”提供了坚实保障。例如，在制定五年规划过程中，习近平总书记和党中央充分发扬民主，通过召开座谈会、调研等多种方式，广泛征求、充分吸收各方面意见建议，问计于民、问需于民，凝聚全党全国智慧。贯彻落实习近平总书记重要指示，2020年编制“十四五”规划纲要过程中，中央有关部门首次通过互联网向全社会征求意见建议，收到网民建言超过101.8万条。“十五五”规划编制工作再次开展网络征求意见活动，一个月内收到网民建言超过311.3万条。习近平总书记作出重要指示强调，“十五五”规划编制工作网络征求意见活动参与度高、覆盖面广，是全过程人民民主的一次生动实践，有关部门要认真研究吸纳。再如，在发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用方面，党中央坚持立法

先行，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。2018 年修改宪法，将中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标、贯彻新发展理念等写入宪法序言，使宪法与时俱进引领和保障国家发展；加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，加快建立健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度，经济领域立法更加适应高质量发展要求，各国家机关组织和工作法治化、制度化水平进一步提高，文化、国家安全等领域立法空白得到填补，社会建设和民生领域法治保障更加有力，生态文明法律制度体系逐渐完备。外商投资法、民法典、民营经济促进法等标志性法律出台，对促进经济社会发展具有重要作用。在百年变局加速演进、世界经济复苏乏力的背景下，中国发展始终“风景这边独好”，更加彰显中国特色社会主义政治制度和法律制度的优势功效，更加彰显新时代我国社会主义民主法治建设的显著成就。

二、推进社会主义民主法治建设必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

推进社会主义民主法治建设必须坚持正确政治方向。《建议》明确，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善中国特色社会主义法治体系，这就明确了推进社会主义民主法治建设的正确政治方向。

中国特色社会主义政治发展道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果，是团结亿万人民共同奋斗的正确道路。坚持走中国特色社会主义政治发展道路，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，核心是坚持党的领导。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式。在推进中国式现代化的新征程上，要准确把握新的时代要求，更好把三者统一于我国社会主义民主法治建设的伟大实践。

要坚持党对民主法治建设的全面领导，始终把牢正确政治方向。中国式现代化从根本上讲是中国共产党领导的社会主义现代化，党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。没有中国共产党，中华民族不可能实现从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中国不可能走上现代化之路。在我国政治生活中，党居于领导地位，在党中央集中统一领导下，人大、政府、政协和监委、法院、检察院依法依规

履行职能、开展工作，保证国家统一高效组织推进各项事业，充分发挥社会主义制度集中力量办大事的优势。党坚持依法治国、依法执政，运用法治思维和法治方式巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力，通过法治保障党的路线方针政策有效实施。我们推进社会主义民主法治建设，首要的是把牢正确政治方向，毫不动摇坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，把党的领导贯穿党和国家事业发展各方面全过程，确保党的领导地位和执政地位不断巩固，确保党对国家和社会的领导不断加强，始终成为中国式现代化的坚强领导核心。

要坚持以人民为中心，不断发展全过程人民民主。人民是中国式现代化的主体，只有紧紧依靠人民，尊重人民创造精神，汇集全体人民的智慧和力量，才能推动中国式现代化不断向前发展。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主，保证全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，始终把国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民自己手中。我们要牢牢把握发展全过程人民民主这一中国式现代化的本质要求，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，不断健全人民当家作主制度体系，丰富各层次民主形式，扩大人民有序政治参与，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，促进海内外中华儿女团结奋斗，凝聚起全面建设社会主义现代化国家的磅礴伟力。

要坚持全面依法治国，建设更高水平的社会主义法治国家。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。市场经济是法治经济，高质量发展必然要求法治建设迈向更高水平，用法治来规范政府和市场的边界，进一步完善市场经济法律制度，依法平等保护各类经营主体产权和合法权益，营造良好营商环境。满足人民对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面日益增长的要求，提高人民生活品质，促进共同富裕，同样对法治建设提出了新的更高要求。我们要坚持在法治轨道上推进中国式现代化，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，将法治融入经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国家安全、国防和军队建设各领域，全面推进国家各方面工作法治化。坚持改革和法治相统一，做到重大改革于法有据，及时把改革成果

上升为法律制度，更好发挥改革和法治对于经济社会发展的双轮驱动作用。

三、全面落实推进社会主义民主法治建设的决策部署

《建议》提出了“十五五”时期社会主义民主法治建设的目标任务，作出了一系列工作部署。要认真抓好贯彻落实，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

（一）坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生，对人民负责、受人民监督。支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，保证宪法法律全面有效实施，推动党中央决策部署贯彻落实，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利和合法权益得到维护和实现。支持和保障人大代表依法履职，当好党和国家联系人民群众的桥梁。按照“四个机关”要求加强各级人大建设。

（二）发挥人民政协作为专门协商机构作用。深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，坚持和完善我国社会主义新型政党制度，坚持大团结大联合，聚焦党和国家中心任务履职尽责。统筹完善协商民主体系，加强各种协商渠道协同配合。推进协商民主广泛多层制度化发展。

（三）健全基层民主制度。保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。

（四）促进人权事业全面发展。坚持中国人权发展道路，坚持正确人权观，坚持以生存权、发展权为首要的基本人权，全方位提升各项人权保障水平。健全人权法治保障机制，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，依法保障人身权、财产权、人格权。

（五）完善大统战工作格局。深入学习贯彻习近平总书记关于做好新时代党的统一战线工作的重要思想，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。

（六）坚持全面依法治国。协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

加强宪法法律实施和监督，完善维护国家法治统一制度机制。强化法治政府建设，规范司法权力运行，健全规范涉企执法长效机制。加快涉外法治体系和能力建设。加强领导干部依法办事监督检查。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在党中央领导下深入推进社会主义民主法治建设，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实保障。

贯彻落实党的二十届四中全会精神权威访谈

加快建设教育强国 办好人民满意的教育

——访教育部党组书记、部长怀进鹏

来源：新华社

2025-11-18

教育是强国建设、民族复兴之基。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）提出，“统筹教育强国、科技强国、人才强国建设”，对办好人民满意的教育作出系列新部署。

“十四五”时期教育事业取得哪些成就？如何全面把握好、贯彻落实好全会关于教育发展的新部署新要求？新华社记者采访了教育部党组书记、部长怀进鹏。

教育事业取得历史性成就、发生格局性变化

问：如何看待过去五年教育事业取得的成就，为未来发展打下怎样的基础？

答：“十四五”时期，在党中央、国务院坚强领导下，我国教育事业取得历史性成就、发生格局性变化。我国已建成规模最大且高质量的教育体系，教育强国建设迈出坚实步伐，主要体现在以下几个方面。

一是立德树人根本任务落实有力有效。我们坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，推动思政课程和课程思政同向同行、校内教育和校外实践双向发力、科技教育和人文教育协同并进，全员全过程全方位育人体系已经形成。坚持“健康第一”，全面落实中小学生每天综合体育活动2小时，各地普遍探索实施课间15分钟，学生“身上有汗、眼里有光”逐步成为现实。

二是人民群众教育获得感不断提升。义务教育全国2895个县域实现基本均衡，246个区县通过优质均衡国家认定。今年秋季实行学前一年免保育教育费政策，惠及1200多万儿童。我们还开展县中发展提升行动计划，努力为乡村和县城提供高质量高中教育。保障特殊群体受教育权益，实现各学段、各级各类学校、所有家庭经济困难学生资助全覆盖。

三是教育对科技和人才的支撑作用明显增强。高等教育累计向社会输送 5500 万人才，职业教育供给了现代产业 70%以上新增高素质高技能人才。我们积极回应国家战略急需领域人才需求，扎实推进拔尖创新人才培养，推进人才供需适配改革，这两年学科专业点调整比例超过 20%。

四是教师队伍建设取得积极进展。我们强化教育家精神引领，健全师德师风建设长效机制，引导广大教师践行共同价值；不断巩固提升教师待遇权益，开展教师支教帮扶，为中西部教育高质量发展提供强有力支撑。

五是教育对外开放合作持续深化。联合国教科文组织国际 STEM 教育研究所在上海正式设立，为推动教育变革提供新的国际合作平台。我们积极推进职业教育国际合作和高等教育海外办学，积极参与全球教育治理，建设世界数字教育大会、世界职业技术教育发展大会等平台，中国国家智慧教育平台已覆盖 220 个国家地区。

全面把握好全会关于教育发展的新部署新要求

问：《建议》对“十五五”时期教育发展作出顶层设计和战略擘画，如何全面把握好全会关于教育发展的新部署新要求？

答：全会对教育发展作出的一系列新部署内涵丰富、意义重大，充分体现以习近平同志为核心的党中央对建设教育强国的高度重视，彰显了教育的政治属性、人民属性、战略属性，为“十五五”时期教育发展提供了根本指引。我们要深刻领会“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，把握好教育的历史方位和时代使命。

——我们深刻认识到，教育科技人才在支撑引领高质量发展中发挥着重要作用。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我们必须从教育自身发展的“小逻辑”，走向服务现代化强国建设、服务人的全面发展的“大逻辑”，把教育发展有机融入经济社会发展大局，在有力支撑现代化进程中推动实现由大到强的系统跃升。

——我们深刻认识到，建设教育强国最终是办好人民满意的教育。当前，我国人口和社会结构的变化对教育提出了新的挑战，我们要在建立科学且覆盖各学段学龄人口变化监测预警制度基础上，对基础教育、职业教育、高等教育等各级各类教育做好超前布局、优化资源配置、强化政策储备，积极回应人民群众对教育公平和质量的新期盼。

——我们深刻认识到，为党育人、为国育才才是教育的初心使命。培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是教育的根本问题，也是建设教育强国的核心课题。我们必须坚定落实立德树人根本任务，培养一代又一代忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于社会主义的时代新人。

全面推动全会关于教育发展的新部署贯彻落实

问：下一步，教育部将如何贯彻落实四中全会精神，谋划“十五五”时期改革发展、加快推进教育强国建设的总体思路与重点任务？

答：“十五五”时期是建设教育强国承上启下、全面发力的关键时期。我们要把全面贯彻全会精神 and 党中央决策部署，同贯彻落实全国教育大会精神结合起来，加强与《教育强国建设规划纲要（2024—2035 年）》和教育强国建设三年行动计划的衔接，以落实立德树人根本任务为统领，以加快构建高质量教育体系、实现高质量发展为主题，聚焦科技自主创新和人才自主培养，精心谋划一批重大战略任务、重大政策举措和重大工程项目，扎实推进“十五五”教育改革发展。

一是全面实施立德树人“一号工程”。我们要把“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”课摆在首要位置，实施新时代思政课课程方案，强化全员全过程全方位育人。试点推进大中小学思政课一体化改革，深化新时代伟大变革实践育人大课堂建设，落实好中国哲学社会科学自主知识体系构建重大专项。持续推进中小学生每天综合体育活动时间 2 小时要求，让学生“身上有汗、眼里有光”。

二是加快推进拔尖创新人才自主培养。我们将构建科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人机制，优化高等教育布局结构，分类推进高校改革发展。深化学科专业调整优化行动，在人工智能、集成电路等战略必争领域，探索拔尖创新人才培养新模式。推进职普融通、产教融合，持续深化“新双高”改革，实施高技能人才集群培养计划，优化职业教育服务区域发展、支撑产业发展的建设布局。

三是推动科技创新与产业创新深度融合发展。我们将深入实施基础学科和交叉学科突破计划，建设国家交叉学科中心，以重大科研任务引领人才培养和学科交叉融合，以学科深入交叉融合催生重大基础理论。持续加强高校青年科技人才培养，稳定支持青年科技人才开展原创性、颠覆性科技创新。通过区域技术转移转化中心、高等研究院，联合多方力量，让更多科技成果转化成为现实生产力。

四是不断提升教育公共服务质量和水平。我们将积极应对学龄人口变化，动态优化教育资源配置，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给，探索建立市县结合的基础教育管理体制。推动基础教育扩优提质，推进义务教育优质均衡发展，推动学前教育优质普惠发展，办好特殊教育、专门教育，稳步扩大免费教育范围，实施县域高中振兴计划。推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模。聚焦弘扬教育家精神，建设高素质专业化教师队伍。深入实施教育数字化战略，加强教育资源共享和公共服务平台建设，优化终身学习公共服务。

五是持续推动教育深化改革扩大开放。我们将深化教育评价改革，聚焦“破五唯”，持续推进以实践成果申请学位。推动高考综合改革，构建引导学生德智体美劳全面发展的考试考核体系。加快中考改革探索，推进均衡派位、登记备案等多元化录取机制。制定“双一流”标准，并启动新一轮建设。提升全球人才培养和集聚能力，加强国际学术交流和教育科研合作，积极参与全球教育治理，建设好世界数字教育大会、世界职业技术教育发展大会等交流平台。