

中国地质大学（北京）

教职工政治理论学习参考

党委教师工作部编

第 15 期

2026 年 05 月 20 日



经济建设专题

【学原文】

1. 习近平：做强做优做大实体经济 1
2. 习近平：当前经济工作的重点任务 6
3. 习近平：走好中国特色金融发展之路，建设金融强国 10

【学热点】

4. 中共中央政治局召开会议 分析研究当前经济形势和经济工作 中共中央总书记习近平主持会议 14

【学评论】

5. 以制造业为基础发展壮大实体经济 16
6. 坚持稳中求进、提质增效 努力实现“十五五”良好开局 22
7. 锚定建设金融强国目标 走好中国特色金融发展之路 28

做强做优做大实体经济

习近平

来源：《求是》 2026-05-15

一

振兴实体经济是供给侧结构性改革的主要任务，供给侧结构性改革要向振兴实体经济发力、聚力。不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展、我们在国际经济竞争中赢得主动的根基。我国经济是靠实体经济起家的，也要靠实体经济走向未来。我们学不了有的国家大搞虚拟经济那一套，而且搞虚拟经济本身就有很大隐患。我国有 13 亿多人口，老百姓衣食住行用，经济社会发展物质技术支撑，离开了实体经济是不行的，世界上哪个国家有这个能力给我们提供。这一点，我们必须牢记在心，千万不能把关系国家安全、关系国计民生、关系国际竞争力的实体经济搞虚了、搞少了。

（2016 年 12 月 14 日在中央经济工作会议上的讲话）

二

一个国家一定要有正确的战略选择，我国是个大国，必须发展实体经济，不断推进工业现代化、提高制造业水平，不能脱实向虚。

（2017 年 4 月 20 日在广西考察时的讲话）

三

实体经济是一国经济的立身之本，是财富创造的根本源泉，是国家强盛的重要支柱。要深化供给侧结构性改革，加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，推动资源要素向实体经济集聚、政策措施向实体经济倾斜、工作力量向实体经济加强，营造脚踏实地、勤劳创业、实业致富的发展环境和社会氛围。

（2018 年 1 月 30 日在十九届中央政治局第三次集体学习时的讲话）

四

制造业是立国之本、强国之基。我国仍处于工业化发展阶段，却已出现制造业占经济比重过快下降问题，必须引起高度关注。要把制造业高质量发展放到更加突出的位置，采取有力措施，推动先进制造业和现代服务业深度融合，坚定不移建设制造强国。

（2018年12月19日在中央经济工作会议上的讲话）

五

制造业是实体经济的基础，实体经济是我国发展的本钱，是构筑未来发展战略优势的重要支撑。要坚定推进产业转型升级，加强自主创新，发展高端制造、智能制造，把我国制造业和实体经济搞上去，推动我国经济由量大转向质强，扎扎实实实现“两个一百年”奋斗目标。

（2019年9月17日在河南考察时的讲话）

六

要深刻把握发展的阶段性新特征新要求，坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向，一手抓传统产业转型升级，一手抓战略性新兴产业发展壮大，推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展，提高产业链供应链稳定性和现代化水平。

（2020年8月21日在安徽考察时的讲话）

七

推动数字经济和实体经济融合发展。要把握数字化、网络化、智能化方向，推动制造业、服务业、农业等产业数字化，利用互联网新技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，提高全要素生产率，发挥数字技术对经济发展的放大、叠加、倍增作用。要推动互联网、大数据、人工智能同产业深度融合，加快培育一批“专精特新”企业和制造业单项冠军企业。当然，要脚踏实地、因企制宜，不能为数字化而数字化。

（2021年10月18日在十九届中央政治局第三十四次集体学习时的讲话）

八

建设现代化产业体系。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，支持专精特新企业发展，推动制造业高

端化、智能化、绿色化发展。巩固优势产业领先地位，在关系安全发展的领域加快补齐短板，提升战略性资源供应保障能力。推动战略性新兴产业融合集群发展，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。构建优质高效的服务业新体系，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。加快发展物联网，建设高效顺畅的流通体系，降低物流成本。加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产业集群。优化基础设施布局、结构、功能和系统集成，构建现代化基础设施体系。

（2022年10月16日在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告）

九

当前，全球产业体系和产业链供应链呈现多元化布局、区域化合作、绿色化转型、数字化加速的态势，这是经济发展规律和历史大趋势，不以人的意志为转移。我们要继续把发展经济的着力点放在实体经济上，扎实推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，打造具有国际竞争力的数字产业集群。顺应产业发展大势，从时空两方面统筹抓好产业升级和产业转移。一方面，推动短板产业补链、优势产业延链，传统产业升链、新兴产业建链，增强产业发展的接续性和竞争力；另一方面，深化改革健全区域战略统筹、市场一体化发展等机制，优化生产力布局，推动重点产业在国内外有序转移，支持企业深度参与全球产业分工和合作，促进内外产业深度融合，打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系。

（2023年1月31日在二十届中央政治局第二次集体学习时的讲话）

十

新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律，积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革，把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程，把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合，为中国式现代化构筑强大物质技术基础。

（2023年9月对推进新型工业化的指示）

十一

坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨。实体经济是金融的根基，金融是实体经济的血脉，服务实体经济是金融的天职。如果热衷于自我循环、自我膨胀，金融就会变成无源之水、无本之木，迟早酿成危机。我国金融必须守好服务实体经济本分，推动高质量发展，决不能脱实向虚。

（2024年1月16日在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班上的讲话）

十二

“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，以科技创新为引领、以实体经济为根基，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系。要完善国家创新体系，激发各类创新主体活力，瞄准世界科技前沿，在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关。要统筹推进教育科技人才一体发展，筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。

（2025年4月30日在部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会上的讲话）

十三

《建议》稿突出科技创新的引领作用，在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署，提出优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，巩固壮大实体经济根基；提出加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设；提出加快建设新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式。

（2025年10月20日《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议〉的说明》）

十四

必须坚持投资于物和投资于人紧密结合。既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资，又要加强人力资源开发，促进物质资本和人力资本积累相协调，做到投资于物和投资于人双向赋能、相互促进。

（2025年12月10日在中央经济工作会议上的讲话）

十五

必须以苦练内功来应对外部挑战。面对国际风云变幻和各种风险挑战，我们要保持战略定力，坚定不移把自己的事情办好，不断做强做优做大实体经济，全面增强自主创新能力，在惊涛骇浪中始终立于不败之地。

（2025年12月10日在中央经济工作会议上的讲话）

当前经济工作的重点任务

习近平

来源：《求是》 2026-02-15

全 2026 年经济工作头绪多，要抓住关键、纲举目张。

（一）坚持内需主导，建设强大国内市场。统筹促消费和扩投资，用好我国超大规模市场优势。深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划，继续提高城乡居民基础养老金。适应消费结构变化，扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施，给予地方更多自主空间。清理消费领域不合理限制措施，释放文旅、赛事、餐饮、康养等服务消费潜力。落实职工带薪错峰休假制度。优化入境消费环境，打造“购在中国”品牌。

要着眼惠民生增后劲，推动投资止跌回稳。适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，提高中央投资补助标准。优化地方政府专项债券用途管理，提高用于项目建设比重并单列，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效带动各类投资增长。探索编制全口径政府投资计划，提高民生类投资比重。坚持城市内涵式发展，建立可持续投融资模式，高质量推进城市更新。落实促进民间投资的政策措施，有效激发民间投资活力。

（二）坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。坚持以科技创新引领产业升级，不断催生新质生产力。制定一体推进教育科技人才发展方案。加大对基础研究的长期稳定支持力度，强化科技基础条件自主保障和战略前沿领域布局，努力产出更多原创性成果。建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心，打造世界级科技创新策源地。强化企业创新主体地位，支持扩大新技术新产品新场景应用示范，加强中试验证平台建设，完善新兴领域知识产权保护制度，加快科技成果转化。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动，推动传统产业改造升级，打造集成电路、航空航天、生物医药等新兴支柱产业，培育发展未来能源、

具身智能等产业。深化拓展“人工智能+”，完善人工智能治理。创新科技金融服务，壮大领军创业投资机构和科技领军企业。

（三）坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例，出台地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单，综合运用产能调控、标准引领、价格执法、质量监管和反垄断、反不正当竞争等手段，深入整治“内卷式”竞争，营造良好市场生态。积极推进闲置低效存量资源资产盘活利用。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策，推动中小企业专精特新发展。大力弘扬企业家精神，促进年轻一代企业家健康成长。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点，深化电力体制改革，稳步推进供水、供气、供热等公用事业价格改革，促进可持续经营。深化零基预算改革，提高国有资本收益收取比例。优化财政转移支付结构，健全地方税体系。规范商业银行竞争秩序，深入推进中小金融机构减量提质。持续深化资本市场投融资综合改革，提高直接融资、股权融资比重。

（四）坚持对外开放，推动多领域合作共赢。国际经贸格局正在重塑，要以开放增进合作、畅通国内国际双循环。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围、提升创新引领发展能级，扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展，推动跨境电商加海外仓模式扩容升级。鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革，促进外资境内再投资、扩大本地化生产。引导产业链供应链合理有序跨境布局。完善海外综合服务体系。抓住全球南方国家现代化进程中的合作机遇，推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定，落实对非洲建交国实施零关税等开放措施。有序清理规范各类开发区、园区和展会论坛。

（五）坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，优化县域基础设施布局和公共资源配置，合理补齐农村现代生活条件短板，培育壮大乡村特色产业，推动县域经济高质量发展。严守耕地红线，提高耕地质量，毫不放松抓好粮食生产，统筹生产、收储和进口政策，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，促进农民稳定增收。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

各地区要准确把握在全国发展大局中的定位，强化主体功能，发挥比较优势。加强改革攻坚、政策赋能和要素保障，支持经济大省挑大梁。支持京津冀、长三角、粤港澳大湾区打造世界级城市群，持续提升综合竞争力。高标准高质量推进雄安新区建设。提升成渝地区双城经济圈发展能级。推动长江中游城市群等加快发展。加强重点城市群协调联动，健全规划统筹、产业协作、利益共享等机制，实施国家产业转移发展提升工程，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

（六）坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。深入推进重点行业节能降碳改造，稳步推动煤炭和石油消费达峰。制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设，推动新增用电主要由新能源发电满足。建设智能电网和微电网，扩大绿电应用，建设一批零碳园区、零碳工厂。加强全国碳排放权交易市场建设。研究设立国家低碳转型基金，培育氢能、绿色燃料等新增增长点。实施固体废物综合治理行动，强化再生资源循环利用。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战，加强重点湖泊治理，实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力。

（七）坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。强化就业优先政策导向，实施稳岗扩容提质行动，着力稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业。加强创业支持引导，开展职业技能提升培训。鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。适应学龄人口结构变化，推进教育资源布局结构调整，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购，深化医保支付方式改革，完善结余留用政策，加强县区、基层医疗机构运行保障。实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度。加强对独居老人、失能失智等困难群体的关爱帮扶。落实育儿补贴等支持政策，倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。加强社会心理疏导，推进基层矛盾排查化解。

（八）坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。加强防风险和促发展政策协同，进一步增强发展韧性。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。进一步发挥“保交房”的白名单制度作用，支持房地产企业合理融资需求，

防范债务违约风险。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险。督促各地主动化债。加大金融、财政支持力度，优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。优化债务监测考核指标，构建统一的政府债务管理长效机制。稳妥推进地方中小金融机构风险化解，充实风险处置资源和手段。

走好中国特色金融发展之路，建设金融强国

习近平

来源：《求是》 2026-01-31

—

党的十八大以来，我们积极探索新时代金融发展规律，不断加深对中国特色社会主义金融本质的认识，不断推进金融实践创新、理论创新、制度创新，积累了宝贵经验，逐步走出一条中国特色金融发展之路。

第一，坚持党中央对金融工作的集中统一领导。党的领导是中国特色金融发展之路最本质的特征，是我国金融发展最大的政治优势、制度优势。我国金融发展的重大成就，始终是在党的领导下取得的。而金融系统出现的许多问题，根源就在于金融领域不少单位贯彻党中央决策部署不力，落实党的领导弱化虚化，党的政治建设薄弱，党风廉政建设抓得不紧。因此，必须坚持党中央对金融工作的集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保金融工作始终沿着正确方向前进。

第二，坚持以人民为中心的价值取向。我们党领导的金融事业，归根到底要造福人民，与一些国家金融为资本服务、为少数有钱人服务的本质截然不同。新时代新征程，金融工作要站稳人民立场，增强服务的多样性、普惠性、可及性，更好保护金融消费者权益。

第三，坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨。实体经济是金融的根基，金融是实体经济的血脉，服务实体经济是金融的天职。如果热衷于自我循环、自我膨胀，金融就会变成无源之水、无本之木，迟早酿成危机。我国金融必须守好服务实体经济本分，推动高质量发展，决不能脱实向虚。

第四，坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题。金融既有管理和分散风险的功能，又自带风险基因。我国金融体量和复杂程度今非昔比，风险的系统性关联性大大增强。必须增强忧患意识，做好风险防控，增强金融体系韧性。

第五，坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展。金融的安全靠制度、活力在市场、秩序靠法治。金融交易涉及复杂多样的权利义务关系，具有信息不对称特征，对信用的要求非常高，必须有健全的监管制度。要建立良好的金融法律和市场规则体系，有禁必止，违法必究，保障金融市场健康运行。

第六，坚持深化金融供给侧结构性改革。我国金融体系的重要特征和优势是国有金融机构占主体，但存在间接融资和债权融资比重偏高、金融服务普惠性不足等问题，还存在金融泛化、乱办金融、大量非法金融活动。针对这些问题，要深化金融供给侧结构性改革，理顺间接融资与直接融资、股权融资与债权融资的关系，优化金融体系结构，完善金融基础设施，提高金融服务质量和效率。

第七，坚持统筹金融开放和安全。金融对外开放必须确保国家金融和经济安全，既要防范开放本身带来的风险，还要防范博弈对手蓄意制造的风险。要把握好开放的节奏和力度，切实提升金融监管能力，以更高水平风险防控保障更高水平金融开放。

第八，坚持稳中求进工作总基调。金融工作要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。要稳字当头，宏观调控、金融发展、金融改革、金融监管、风险处置等都要稳，金融政策的收和放不能太急，防止大起大落。同时，要积极进取，把该立的抓紧立起来，在稳住阵脚、稳住基本态势中不断解决问题、不断前进。要坚持货币政策的稳健性，灵活运用多种政策工具，促进宏观经济平稳健康发展。

以上几条，明确了新时代新征程金融工作怎么看、怎么干，是体现中国特色金融发展之路基本立场、观点、方法的有机整体。中国特色金融发展之路既遵循现代金融发展的客观规律，更具有适合我国国情的鲜明特色，与西方金融模式有本质区别。我们要坚定信心，在实践中继续探索完善，使这条路越走越宽广。

二

我在中央金融工作会议上提出了加快建设金融强国的目标。什么是金融强国？应当基于强大的经济基础，具有领先世界的经济实力、科技实力和综合国力，同时具备一系列关键核心金融要素。一是拥有强大的货币，在国际贸易投资和外汇市场广泛使用，具有全球储备货币地位。二是拥有强大的中央银行，有能力做好货币政策调控和宏观审慎管理、及时有效防范化解系统性风险。三是拥有强大的金融机构，运营效率高，抗风险能力强，门类齐全，具有全球布局能力和国际竞争力。四是拥有强大的国际金融中

心，能够吸引全球投资者，影响国际定价体系。五是拥有强大的金融监管，金融法治健全，在国际金融规则制定中拥有强大话语权和影响力。六是拥有强大的金融人才队伍。我国虽然已是金融大国，银行体量、外汇储备等指标世界第一，债市、股市规模世界第二，保险规模也名列前茅，但总体上大而不强。建设金融强国需要长期努力，久久为功。

建设金融强国，必须加快构建中国特色现代金融体系。

一是科学稳健的金融调控体系。要建设现代中央银行制度，健全中国特色现代货币政策框架，完善基础货币投放和货币供应调控机制，发挥好货币信贷政策工具的总量和结构功能，有效维护人民币币值和经济金融稳定。

二是结构合理的金融市场体系。要加快建设安全、规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场。发展多层次股权市场，提高上市公司质量，深化常态化退市机制。发挥好创业投资、私募股权投资支持科技创新作用，强化债券市场、货币市场、外汇市场功能。

三是分工协作的金融机构体系。我国金融机构门类齐全，关键是要错位发展、优势互补，在服务实体经济上各司其职、各展所长。各类金融机构都要坚守初心、回归本源，切实增强竞争力和服务能力，满足实体经济和人民群众多层次多样化金融服务需求。

四是完备有效的金融监管体系。全面加强金融监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，实现监管全覆盖，切实提高监管前瞻性、精准性、协同性、有效性，构建金融安全网。

五是多样化专业性的金融产品和服务体系。加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融 5 篇大文章，加快金融数字化、智能化转型。

六是自主可控、安全高效的金融基础设施体系。加强统筹规划，完善市场准入、监管标准和运营要求，提高关键金融基础设施自主水平和软硬件安全可靠性和。

三

推动金融高质量发展、建设金融强国，要坚持法治和德治相结合，大力弘扬中华优秀传统文化，积极培育中国特色金融文化。

一要诚实守信，不逾越底线。中华优秀传统文化强调重信守诺。金融行业以信用为基础，更要坚持契约精神，恪守市场规则和职业操守。要发扬“铁算盘、铁账本、铁规

章”传统，始终不做假账。坚持欠债还钱，珍惜信誉，不当老赖。要加强行业自律，对严重失信者终身禁业。

二要以义取利，不唯利是图。中华优秀传统文化强调“先义而后利者荣，先利而后义者辱”，见利忘义一向为君子所不齿。金融具有功能性和盈利性双重属性，盈利要服从功能发挥。金融行业要履行好社会责任，实现金融与经济、社会、环境共生共荣。

三要稳健审慎，不急功近利。中华优秀传统文化强调“欲速则不达，见小利则大事不成”。国际上一些金融机构能够成为百年老店，基业长青，最重要的秘诀是稳健审慎。金融行业要树立正确的经营观、业绩观和风险观，稳健审慎经营，既看当下，更看长远，不贪图短期暴利，不急躁冒进，不超越承受能力而过度冒险。

四要守正创新，不脱实向虚。关键是解决好金融为谁服务、为什么创新问题，紧紧围绕更好服务实体经济、便利人民群众推动创新，不能搞伪创新、乱创新。

五要依法合规，不胡作非为。金融运营特别讲究依法合规。金融机构和从业人员要严格遵纪守法，遵守金融监管要求，自觉在监管许可的范围内依法经营，不能靠钻法规和制度空子、规避监管来逐利，更不能撞红线、冲底线，游走于法外。

中共中央政治局召开会议

分析研究当前经济形势和经济工作

中共中央总书记习近平主持会议

来源：新华社 2026-04-28

中共中央政治局4月28日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为，今年以来，以习近平同志为核心的党中央加强对经济工作的全面领导，着眼全局、前瞻布局，各地区各部门靠前发力、综合施策，我国经济起步有力，主要指标好于预期，彰显强大韧性和活力。同时，也面临一些困难和挑战，经济持续稳中向好的基础还需进一步巩固。要增强信心，以更大力度和更实举措抓好经济工作。

会议指出，要坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，更好统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，坚定不移深化改革开放，推动科技自立自强、产业链自主可控，精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，增强经济发展内生动力，进一步做强国内大循环，做优国内国际双循环，努力实现“十五五”良好开局。

会议强调，要用好用足宏观政策。持续优化财政支出结构，兜牢基层“三保”底线。增强货币政策前瞻性灵活性针对性，保持流动性充裕。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。做好宏观政策取向一致性评估。

会议指出，要深入挖掘内需潜力。扩大优质商品和服务供给，推动消费升级。深入实施服务业扩能提质行动。加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设。推动条件成熟的重大工程项目开工。

会议强调，要加快建设现代化产业体系，保持制造业合理比重。纵深推进全国统一大市场建设，深入整治“内卷式”竞争。全面实施“人工智能+”行动，发展智能经济新形

态，完善人工智能治理。进一步深化国资国企改革。系统应对外部冲击挑战，提高能源资源安全保障水平，以高质量发展的确定性应对各种不确定性。

会议指出，要有效防范化解重点领域风险。努力稳定房地产市场，扎实推进城市更新。有序化解地方政府债务风险，着力解决拖欠企业账款问题。推动中小金融机构改革，稳定和增强资本市场信心。

会议强调，要强化就业优先政策导向，加强教育、医疗、托育等民生建设。抓好农业生产，稳定生猪等农产品价格。完善常态化帮扶机制，确保不发生规模性返贫致贫。做好安全生产、防灾减灾、食品药品安全等工作。要深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，把学习教育的成效转化为推动高质量发展的实效。

会议还研究了其他事项。

以制造业为基础发展壮大实体经济

李乐成

来源：《求是》 2026-05-16

实体经济是国家强盛的重要支柱，是构筑未来发展战略优势的重要支撑。制造业是立国之本、强国之基，是实体经济的基础。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视实体经济特别是制造业发展。习近平总书记强调，“我国经济是靠实体经济起家的，也要靠实体经济走向未来”，“发展实体经济，就一定要把制造业搞好”。党的二十届四中全会和“十五五”规划纲要都对建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基作出战略部署。我们要深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，坚持统筹兼顾、突出重点，以制造业为基础发展壮大实体经济，为中国式现代化提供强大的物质技术支撑。

一、着力保持制造业合理比重

推动制造业高质量发展，保持制造业合理比重是前提和基础。从我国发展实践看，制造业增加值占国内生产总值比重总体呈现“先升后降”的倒U型曲线，2006年制造业比重达到32%的峰值，随后占比逐渐下降。党的十八大以来，我国制造业规模和质量不断迈上新台阶，总体规模连续16年位居全球第一。2025年，我国工业增加值达到41.7万亿元，其中制造业增加值达到34.7万亿元，制造业比重为24.7%，趋于稳定并保持在合理区间。

辩证地看，我国经济发展总体上已进入工业化后期，制造业比重下降既符合客观规律，也与内外部形势复杂变化、价格成本等因素密切相关。国际经验表明，主要发达国家在工业化后期，第二产业（主要是制造业）占比上升趋势变缓进而出现下降趋势，第三产业快速发展并逐步占据主导位置，美国、日本等都经历了制造业比重达到峰值后逐步下降的阶段。需要警惕的是，一些发达国家在工业化后期经历了明显的“去工业化”过程，制造业比重持续下降，乃至出现产业空心化，教训非常深刻。当前，我国正

处于由制造大国向制造强国转变的关键时期，制造业比重必须保持在合理区间，不能任其持续下滑，否则将埋下产业安全隐患，削弱经济抗风险能力和国际竞争力。

研究表明，制造业本身所蕴含的生产能力和知识积累是支撑经济长期发展的关键。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，保持制造业合理比重，是把发展经济的着力点放在实体经济上、加快建设制造强国、构建现代化产业体系的内在要求，是积极主动应对风险挑战、打造国际合作和竞争新优势的迫切需要。要深刻认识制造业比重保持在合理区间的重要意义，切实把保持制造业合理比重这项重大任务抓好抓到位。

一方面，科学认识把握制造业合理比重。保持制造业合理比重，并不意味着制造业比重保持不变，也不是比重越高越好，关键是要与我国经济社会发展阶段相适应、与国家战略需要和宏观经济发展目标相匹配。“十五五”时期要紧扣确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的要求，综合考虑人口、技术、资源、环境等因素，科学界定合理的目标。既要重视数量上的合理，比重不能低，防止产业空心化，守住制造业根基；更要重视产业结构的优化、质量效益的提升，推动制造业智能化、绿色化、融合化发展，推动工业经济实现质的有效提升和量的合理增长相统一。

另一方面，创新思路推动制造业保持合理比重。当前制造业发展的内外部环境和条件发生深刻变化，要科学识变、准确应变、主动求变，创新思路、苦练内功。要正视我国工业生产规模已经很大、传统“低价、走量”规模扩张模式难以为继的现实，坚持以优争先、以质取胜，提升制造业供给体系质量和效率，增强供需适配性，以高质量供给创造和引领需求，不断拓展发展新空间。顺应智能化、绿色化、融合化发展趋势，通过科技引领、数字赋能、质量筑基、文化铸魂、品牌增值，推动制造业向微笑曲线两端延伸、向价值链上游攀升，不断提高质量和效益。服务业是我国经济发展的重要方向。要推动先进制造业和现代服务业深度融合，大力发展服务型制造，通过服务要素投入，推动产业向价值链高端跃升，增强制造业核心竞争力。有效投资是制造业发展的关键。要健全保持制造业合理比重投入机制，着力解决卡点堵点问题，强化资本、土地、人才、数据、算力等要素保障，降低综合成本。良好的环境是制造业发展的重要保障。要打造市场化法治化国际化一流营商环境，营造重视实体经济、重视制造业的社会氛围，鼓励支持创业创新创造。

二、全面提升产业创新能力

创新是引领发展的第一动力。推动制造业高质量发展根本在于创新，就是要掌握关键核心技术。当前，新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构，围绕科技和产业制高点的国际竞争空前激烈。推动制造业高质量发展，必须在“强筋壮骨”上狠下功夫，坚持创新在发展全局的核心地位，着力提升产业创新能力，牢牢掌握发展主动权。

“十四五”以来，我国产业创新能力显著增强，重大创新成果加速涌现。比如，“嫦娥”落月、“天和”驻空、“天问”探火，C919大飞机实现商业运营，“爱达·魔都号”大型邮轮交付运营，首艘国产电磁弹射型航母福建舰正式入列，集成电路全产业链自主可控能力显著提升，人工智能大模型、量子计算发展进入全球第一梯队。但也要清醒看到，与世界制造强国相比，我国制造业总体上大而不强，一些关键核心技术受制于人，自主创新能力有待提升；企业科技创新主体地位还不牢固，在科技项目立项、重大科技专项的决策中参与度较低；科技成果转化率仍然偏低。

现代制造业离不开科技赋能。提升产业创新能力，推动科技创新和产业创新深度融合是根本路径。科技创新是产业创新的源头活水，产业创新为科技创新提供应用场景和市场需求，两者相互交叉、互融共促。当前，全球科技创新进入前所未有的密集活跃期，从科学发现到技术应用的周期显著缩短，基础研究、应用研究、技术开发和产业化的边界日趋模糊。特别是人工智能技术的迅猛发展和广泛应用，正在重塑科研范式和产业变革的底层逻辑，加速各领域创新突破，催生新产业、新模式、新动能。推动科技创新和产业创新深度融合，对于全面提升产业创新能力、加快高水平科技自立自强、推进产业链自主可控具有重要意义。实践中，需要重点把握好三点。

一是强化产业需求导向。创新的目的是创造价值。要坚持“产业出题、科技答题”，打通技术创新和市场需求之间的卡点堵点，促进创新链和产业链无缝对接。围绕产业发展的重点领域和薄弱环节部署攻关任务，掌握更多的关键核心技术。加强公共技术服务平台、中试平台等载体建设，促进原创技术加快走向中试、实现规模化应用。

二是加强底层技术、“根技术”攻关。科技突破的程度，很大程度上决定未来产业发展的速度、广度、深度。当前，国际科技竞争加速向基础前沿前移，掌握底层技术、“根技术”日益成为提升竞争能力、获取长期优势的关键。我国制造业部分领域已进入世界

前列甚至是“无人区”，越来越需要基础性、源头性技术创新的有力支撑。要把提升原始创新能力摆在更加突出的位置，加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，充分利用国家科技重大专项，组织企业聚焦源头技术和底层关键技术开展攻关，筑牢产业发展的技术底座。

三是优化完善产业创新生态。良好的创新生态是科技创新和产业创新深度融合的重要保障。要健全体制机制，优化资源配置，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。强化标准引领作用，实施新产业标准化领航工程，加强标准预研，推动传统产业标准升级，深化新兴产业和未来产业标准建设。从制度上落实企业科技创新主体地位，推动各类创新要素向企业集聚，壮大科技型领军企业、高新技术企业、制造业单项冠军企业、科技和创新型中小企业等创新主体。

三、加快推进产业结构优化升级

经济发展的过程实质上就是产业结构不断优化升级的过程。从国际对比看，我国制造业优势日益显现，产业结构持续优化升级，产业体系更加完备。2012—2025年，规模以上高技术制造业、装备制造业占规模以上工业增加值比重分别从9.4%提高到17.1%、从28%提高到36.8%，引领带动作用进一步增强；新能源汽车、高铁、通信设备、电力装备、海洋工程装备及高技术船舶等领域形成全产业链优势；累计建成3.5万余家基础级、8200余家先进级、500余家卓越级、15家领航级智能工厂，国家绿色工厂超8000家，规模以上工业单位增加值能耗、水耗持续降低。目前，我国是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，规模大、体系全、创新能力持续提升的产业体系，显著增强了我国经济竞争力和抗风险能力。

国际经验表明，在迈向现代化的进程中，一个国家如果不能与时俱进地实现产业结构调整升级，就可能导致经济长期徘徊不前、落入“中等收入陷阱”。当前，我国制造业总体上还处在全球价值链中低端，高技术产业占比仍然较低，反映到市场上表现为中低端供给过剩、高端供给不足。同时还要看到，近年来，一些发达经济体纷纷推进“再工业化”、“制造业回流”，一些新兴经济体为承接产业转移而出现同质化竞争，对我国制造业发展形成双重挤压。

产业结构优化升级是提高我国制造业综合竞争力的关键举措。要把握全球产业发展和变革大趋势，瞄准世界产业发展制高点，以提高技术含量、延长价值链、增加附加

值、增强竞争力为重点，推动实现产业体系整体跃升。一是大力发展先进制造业。先进制造业是制造业产业链中的高端环节，是大国科技和产业博弈的主战场，具有高科技、高质量、高附加值、高效率等特征。要统筹推进传统产业、新兴产业、未来产业发展，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。传统产业是现代化产业体系的基底，决不能当成“低端产业”简单退出，要推广先进适用技术，提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力。新兴产业、未来产业代表新一轮科技革命和产业变革方向，是引领现代化产业体系建设的關鍵力量，要强化源头技术供给，构筑产业发展新优势。二是推进信息化和工业化深度融合。当前，人工智能加速赋能实体经济，深刻改变制造业生产模式和经济形态，成为驱动产业升级、重塑全球发展格局的关键变量。要深入实施“人工智能+制造”专项行动，促进智能产业化、产业智能化。加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，大力发展工业互联网，加快制造业数智化转型。

需要指出的是，我国幅员辽阔，不同区域差异很大，也各具特色，产业发展不可能“齐步走”。要坚持因地制宜，引导各地立足资源禀赋，发挥比较优势，在全国统一大市场布局中合理分工、优化发展，打造各具特色和优势的现代化产业体系，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。

四、有效提高行业治理水平

当前，外部环境不确定性加深，全球产业发展格局深度调整，国内供强需弱矛盾突出，制造业发展面临的老问题与新挑战相互交织，提高行业治理水平成为制造业高质量发展绕不过的坎。

近年来，“内卷式”竞争受到社会高度关注，不论是钢铁、水泥等传统产业，还是新能源汽车、光伏、动力电池等新兴产业，都出现了“内卷式”竞争问题。这不仅造成大量资源浪费，而且扭曲资源配置效率、扰乱公平竞争秩序、抑制社会创新活力，成为阻碍制造业和实体经济高质量发展的一大顽疾。经过各方面共同努力，当前综合整治“内卷式”竞争取得积极成效，重点行业竞争生态持续改善，但部分行业“内卷式”竞争问题依然突出。此外，行业治理中还存在诸多不可忽视的短板与隐忧。比如，新技术新业态新模式蓬勃发展，但与之相匹配的制度供给不足，法律法规存在空白与模糊地带，监管模式与创新需求不匹配，政策支持体系有待系统优化。比如，数据作为数字时代的关键生

产要素，由于技术标准不健全、交易制度不完善、产权界定不清晰，面临采集多流转少、有资源无资产的现实困境。

抓制造业必须抓治理。要坚持目标引领、问题导向，运用好规则、政策、标准等多种手段，强化市场化思维、法治化理念，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，以建设良好产业生态为目标，持续深入整治“内卷式”竞争，不断提高行业治理水平，为制造业高质量发展提供坚实保障。一是进一步全面深化改革。要锚定制造强国建设目标，深刻把握技术和产业发展重大趋势，聚焦制约制造业高质量发展的堵点问题、影响经营主体动力与活力的难点问题、群众反映强烈的热点问题、行业领域面临的风险问题，加快健全完善制度机制，不断为制造业发展增动力、添活力。进一步扩大高水平对外开放，推动全球产业链供应链合作，积极参与国际规则制定。二是坚持依法治理。要加强先进制造业、电信、道路机动车等重点领域立法，抓好数字经济、人工智能等新兴领域立法研究储备，推动不同层级的法规制度立改废释，补齐法规制度空缺，健全法规体系。全面推进依法行政，健全规范涉企行政执法长效机制，在法治轨道上推动制造业高质量发展。三是强化行业自律。要支持行业协会商会发挥功能作用，积极融入制造强国建设大局，进一步完善行业自律规范，健全行业自律机制，维护良好行业秩序。引导制造业企业坚持走高质量发展之路，不断提高自主创新能力，靠过硬的产品和服务质量赢得市场、赢得未来。

坚持稳中求进、提质增效 努力实现“十五五”良好开局

韩文秀

来源：《求是》 2026-02-16

2025年12月召开的中央经济工作会议是党的二十届四中全会后一次十分重要的会议。习近平总书记在会上发表了重要讲话，全面总结2025年经济工作和“十四五”时期经济社会发展成就，深入分析国际国内形势，系统部署了2026年经济工作，为确保“十五五”开好局、起好步提供了科学指引。我们要认真学习领会中央经济工作会议精神，全面抓好贯彻落实。

一、准确把握我国发展面临的国际国内形势

2025年是“十四五”规划收官之年，发展历程很不平凡，取得成绩令人鼓舞。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济运行总体平稳、稳中有进，经济顶压前行、向新向优发展，展现出强大韧性和活力。国民经济主要指标表现好于预期，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，房地产等重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。

在充分肯定成绩的同时，也要看到，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，形势愈发动荡。一是地缘政治变乱交织。热点地区地缘冲突易发频发，俄乌、中东等地区性冲突延宕外溢，一些国家政局不稳，大国博弈更趋复杂。这些将冲击国际运输通道安全和大宗商品价格稳定，影响全球能源安全、粮食安全等。二是全球政治经济格局深刻调整。国际秩序进入冷战后最为剧烈的动荡变革期，单边主义、保护主义抬头，国际经贸秩序碎片化，部分国家对安全利益关注度上升，全球经贸合作将面临更多政治、安全考量，全球产业链供应链被动重组。世界贸易组织预测，2026年全球货物贸易量增速将由2025年的2.4%下降至0.5%。三是世界经济增长动能不足、风险累积、变数较多。一些发达国家

财政赤字高企、政府债务激增、金融市场波动加剧、社会撕裂严重，部分发展中国家深受通胀和失业困扰。世界银行预测，2026 年全球经济增长将由 2025 年的 2.7% 放缓至 2.6%。我国经济已经深度融入世界经济，急剧变化的外部环境将产生外溢效应，通过贸易、投资、金融等向国内传导。

从国内看，供强需弱矛盾突出，制约国民经济良性循环的卡点堵点仍然较多。一是消费、投资增长动力不足。居民消费意愿和能力有待提振，“多存款、少花钱”现象明显，全国居民人均消费支出增速低于可支配收入增速。受项目接续不足、部分地方资金配套能力减弱、企业投资能力和意愿不强等影响，投资出现负增长，一些经济大省投资下降。二是部分企业生产经营困难。新旧动能转换、产业转型升级过程中市场供需失衡问题有所凸显，一些企业产销不畅，“内卷式”竞争等问题仍然突出。拖欠企业账款问题仍未根治，企业资金回笼压力较大，持续影响经营效益，小微企业困难更加突出。三是重点领域风险隐患较多。部分市县可用财力紧张，基层“三保”和债务还本付息等刚性支出仍在增长，房地产市场仍在调整，中小金融机构风险还未完全出清。也要看到，这些大多是发展中、转型中的问题，也是前进道路上绕不开、躲不过的问题，经过努力是可以解决的。从历史来看，中国经济从来都是在攻坚克难中发展壮大的。

总体上看，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。一是有中国特色社会主义制度优势。我们有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，有集中力量办大事的制度优势，无论遇到什么困难阻力和风险挑战，都能应变局、开新局，确保党和国家事业始终沿着正确方向前进。二是有超大规模市场优势。我国拥有 14 亿多人口，是全球第二大消费市场、最大网络零售市场，服务消费以及新型基础设施建设等领域投资仍有较大提升空间。三是有完整产业体系优势。我国是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家，产业配套能力和集成优势是其他国家难以比拟的。四是有丰富人才资源优势。我国受过高等教育的人口已达 2.5 亿人，技能劳动者总量超过 2.2 亿人，研发人员总量居世界首位，人才红利特别是“工程师红利”不断强化，将为科技创新和产业升级提供强大动力。

过去这几年，我国遇到的冲击挑战是历史罕见的，但我们都扛过来了，我国经济经受住了狂风暴雨甚至惊涛骇浪的考验，在逆境中成长壮大。我们要坚定信心，利用好自身优势，更好应对机遇和挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

二、做好经济工作要深刻把握“五个必须”

中央经济工作会议提出了做好新形势下经济工作“五个必须”的规律性认识，进一步丰富和发展了习近平经济思想，既是对过去实践经验的科学总结，也是对未来经济社会发展的科学指引。

必须充分挖掘经济潜能。经济潜能本质上是未充分释放的生产力动能，是经济增长的后劲之源。我国作为世界第二大经济体，大国经济特征显著，蕴藏着巨大的发展潜能。比如内需方面，我国经济体量大、产业体系完整，规模经济、范围经济、网络经济效应明显，广阔的市场纵深确保了内部可循环，要顺应消费升级趋势，推动消费提质扩容，持续扩大有效益的投资规模，把内需潜力转化为实实在在的增长动能。比如创新方面，我国作为工业大国、科技大国，拥有充足的创新资源、试错空间和应用场景，拥有较为完善的创新生态和产业生态，科技创新潜力有待释放，要抓住本轮科技革命和产业变革战略机遇，打造更多引领性强的新兴支柱产业。比如空间方面，我国城乡发展差距较大，区域发展不平衡，城乡区域融合发展中蕴含极大潜力，要不断缩小城乡区域发展差距，努力在解决发展不平衡不充分问题中挖掘发展潜力，在保障和改善民生中拓展发展空间。

必须坚持政策支持和改革创新并举。当前，我国经济发展中周期性、结构性、体制性问题相互交织叠加，没有包治百病的灵丹妙药，必须综合施策，既要政策给力，又要改革发力，实现短期宏观调控同中长期制度构建的有机结合。宏观政策重在逆周期调节、短期内稳定经济大盘，但如果缺乏改革举措支撑，政策效应会逐步递减，甚至导致经济发展形成“政策依赖症”。改革创新致力于破除体制机制障碍、增强经济内生动力，但也伴随着调整阵痛，若没有政策托底稳定经济基本盘，改革也难以持续有效推进。总之，既要强化逆周期和跨周期调节，实施更加积极有为的宏观政策，保持经济运行在合理区间，为改革创造有利条件；又要以经济体制改革为牵引，进一步全面深化改革，向改革要动力、要活力，推动经济更多转向内生增长。

必须做到既“放得活”又“管得好”。处理好政府和市场关系是经济体制改革的核心问题。加快构建高水平社会主义市场经济体制，必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍，充分激发各类经营主体活力。“放得活”，就是要把该放的权力放足、放到位，充

分发挥市场在资源配置中的决定性作用。但“放”不是放任自流、一放了之，而是要切实保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。“管”针对的是破坏市场秩序、扰乱市场预期等行为，本质要求是建设法治经济、信用经济。“管得好”，就是要把该政府管的事管好、管到位，更好发挥政府作用，着力矫正市场失灵，规范市场竞争秩序。但“管”不是捆住手脚、设卡管死，而是要把法治摆在更加突出的位置，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系。

必须坚持投资于物和投资于人紧密结合。坚持投资于物和投资于人紧密结合，是投资理念的全面更新、投资重点的全面优化。随着我国经济发展动能逐渐从增量扩张为主转向提质增效，实物投资需要优化提升、精准发力，同时投资于人的重要性和紧迫性日益凸显。投资于物不能走过去“大干快上”的老路，而要聚焦实体经济和科技创新，拓展空间、释放潜力。投资于人要聚焦民生改善和人力资源开发，加大对全人群、全生命周期人的能力提升和潜力开发的投入，比如育幼、养老、健康、教育、技能培训等。要切实转变投资理念，既要见物、更要见人，健全投资于人的长效机制，扩大覆盖全人群、全生命周期的有效投资。通过投资于物和投资于人双向赋能、相互促进，促进物质资本和人力资本积累相协调。

必须以苦练内功来应对外部挑战。面对国际风云变幻和各种风险挑战，我国发展的外部环境深刻复杂变化，不确定、难预料因素增多。只有壮大自身的实力，以高质量发展的确定性应对外部环境变化的不确定性，才能在国际竞争与合作中掌握主动权和制高点。改革开放以来，我国遭遇过多次外部冲击，最终都能化险为夷，靠的就是保持战略定力，把发展立足点放在国内，坚定不移把自己的事情办好。面对中美贸易战多轮冲击，党中央沉着应对、系统施策，我国经济航船始终沿着既定方向坚定前进，展现出了强大韧性。只要我们坚持聚焦国家利益和长远目标，不断壮大自身实力、增强斗争本领，就没有任何外部挑战能够迟滞甚至中断中国式现代化的伟大历史进程。

三、围绕关键着力点落实好经济工作重点任务

2026年是“十五五”开局之年，经济工作头绪多、任务重，要坚持稳中求进、提质增效，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。继续实施更加积极的财政政策，保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，提高精准性和有效性，并适时

主动靠前发力。继续实施适度宽松的货币政策，把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，着力畅通货币政策传导机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。增强宏观政策取向一致性和有效性，强化系统观念，加强财政政策与金融政策协同、改革举措与宏观政策协同，确保各类政策措施同向发力、形成合力。下一步，要围绕关键着力点，纲举目张落实好中央经济工作会议部署的重点任务。

拓展内需增长新空间，做优做强国内大循环。2025年内需对经济增长的贡献率超过2/3，其中消费贡献率达到52%。要坚持内需主导，建设强大国内市场。当前，我国正在从以商品消费为主转向商品消费和服务消费并重，要适应消费结构变化，扩大优质商品和服务供给，清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力。我国新型城镇化、科技创新、产业创新、民生改善等方面都还有很大投资空间。着眼惠民生增后劲，高质量推进城市更新。有效激发民间投资活力，推动投资止跌回稳。

推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力。创新是引领发展的第一动力，要坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。2025年全球百强创新集群排名中，深圳—香港—广州、北京、上海—苏州分别位居第1、第4、第6位，要建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心，制定一体推进教育科技人才发展方案，全面增强创新能力。加快产业升级步伐，制定服务业扩能提质行动方案，实施新一轮重点产业链高质量发展行动。高度重视人工智能这个关键变量，深化拓展“人工智能+”，全方位赋能千行百业，完善人工智能治理。强化企业创新主体地位，推动资金、人才、科技项目等创新资源向企业聚集。

坚定不移深化改革扩大开放，激发高质量发展动力活力。继续纵深推进全国统一大市场建设，深入整治“内卷式”竞争，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。在国资国企改革、健全地方税体系、要素市场化改革、资本市场投融资综合改革等方面持续发力，以改革增动能、激活力。要坚持对外开放，推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放。聚焦外贸提质增效，推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展，推动进出口平衡发展。持续优化营商环境，深化外商投资促进体制机制改革。推动高质量共建“一带一路”走深走实，完善海外综合服务体系。

加大保障和改善民生力度，不断增进民生福祉。要坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。强化就业优先政策导向，实施稳岗扩容提质行动，着力稳定高校毕业生、农

民工等重点群体就业。适应学龄人口结构变化，推进教育资源布局结构调整，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。提供更多普惠优质、多元供给、类型多样的养老服务，实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观，落实育儿补贴等支持政策，有效降低家庭育儿负担，努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

妥善做好重点领域风险化解，守住守牢安全底线。从房地产市场供需两端发力，因城施策控增量、去库存、优供给，着力稳定房地产市场，有序推动安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设，以构建房地产发展新模式为牵引推动房地产高质量发展。积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，严防虚假化债，不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。稳妥推进地方中小金融机构风险化解、减量提质，充实风险处置资源和手段，强化早期干预和处置，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

锚定建设金融强国目标 走好中国特色金融发展之路

中央金融委员会办公室 中央金融工作委员会

来源：《求是》 2026-02-01

习近平总书记在2024年1月省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上发表重要讲话，以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力，从历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论和实际相结合的宽广视角，就推动我国金融高质量发展的重大理论和实践问题作出全面、系统、深入阐述。这一重要讲话立意高远、思想深邃、论述精辟、内涵丰富，同在中央金融工作会议上的重要讲话一脉相承，具有很强的政治性、思想性、指导性、针对性，是一篇马克思主义的光辉文献。必须深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，从政治和全局的高度坚决抓好贯彻落实。

一、深刻领悟习近平总书记重要讲话的重大意义，增强做好金融工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉

习近平总书记以宏阔的战略视野和深刻的历史洞察，系统阐明了金融工作的道路方向、重要方针、原则立场，对做好金融工作具有重大而深远的指导意义。

把我们党对金融工作本质规律和发展道路的认识提升到了新高度。我们党历来高度重视金融工作，在领导中国革命、建设、改革的长期实践中，不断深化对金融作用和地位的认识。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，金融实践创新、理论创新、制度创新持续推进，金融事业发展取得新的重大成就。在这一过程中，我们对金融本质的把握以及对金融发展规律的认识也得到进一步深化。我们愈发深刻认识到，我国金融事业是中国共产党领导下的金融事业，归根结底要造福人民；我们的金融发展道路既遵循现代金融发展的客观规律，更具有适合我国国情的鲜明特色，绝不能照搬照抄；我们的金融工作具有鲜明的政治性、人民性，必须毫不动摇坚持党中央对金融工作集中统一领导，坚决站稳人民立场，维护人民利益。只有这样，才能确保我

国金融事业始终沿着正确方向前进，才能确保中国特色金融发展之路行稳致远、长治久安。

极大开拓了马克思主义政治经济学关于金融理论的新境界。马克思主义政治经济学揭示了人类社会特别是资本主义社会经济运动规律。但随着社会主义市场经济这一创举的持续推进，我国金融事业发展遇到了如何规范发展资本、如何统筹发展和安全、如何防范化解重大风险等一系列马克思主义经典作家没有讲过、我们的前人没有遇到过、西方金融理论始终无法解决的重大难题，迫切需要从理论上及时作出回答，以新的理论指导新的实践。习近平总书记坚持将马克思主义政治经济学基本原理同当代中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创造性用“八个坚持”概括中国特色金融发展之路的基本要义，用“五要五不”揭示中国特色金融文化的精神内核，深刻阐明了金融工作的政治立场、价值导向、根本宗旨、永恒主题、发展模式和道路选择等重大问题，构建起具有中国特色的社会主义金融发展理论，为进一步推动我国金融事业发展提供了强大思想武器。

为做好新征程金融工作提供了行动指南。当前，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业进入关键时期，加快构建新发展格局、推动高质量发展、实现全体人民共同富裕、促进人与自然和谐共生，都对做好金融工作提出了更高要求。同时，金融自身发展也面临不少躲不开、绕不过的深层次矛盾，迫切需要推动金融高质量发展。习近平总书记高瞻远瞩、统揽全局、把握大势，科学擘画了建设金融强国的壮阔蓝图，明确提出了加快构建中国特色现代金融体系的基本要求，强调要守住不发生系统性金融风险的底线，扩大金融高水平对外开放，培育和弘扬中国特色金融文化。这为我们做好当前和今后一个时期金融工作明确了总体目标、主攻方向和重大战略任务，也为我们破解金融发展难题、增强发展动力、厚植发展优势提供了科学指引，使金融强国建设更加清晰、更加科学、更加可感可行。

二、深刻理解习近平总书记重要讲话的科学内涵，牢牢把握做好金融工作的根本遵循

习近平总书记着眼于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业全局，围绕推动金融高质量发展、加快建设金融强国，提出了“过河”的任务以及实现目标的“船”

和“桥”，科学回答了新时代新征程金融工作怎么看、怎么干等一系列重大问题，为推进我国金融事业发展指明了方向。

全面建成社会主义现代化强国必须加快建设金融强国。实现社会主义现代化是由各领域分目标耦合而形成的整体目标，建设金融强国与全面建成社会主义现代化强国之间是局部服从整体、分目标服务于整体目标的关系。一方面，金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分，社会主义现代化强国建设离不开强大金融体系的关键支撑。另一方面，金融强国建设不是孤立的，必须在推进中国式现代化的伟大进程中才能实现。习近平总书记的重要讲话，系统阐明了金融强国应当具备的基本条件和“六个关键核心金融要素”，深刻揭示了金融强国的主要特征、目标指向和实践要求，具有很强的现实针对性。当前我国已经是金融大国，银行体量、股市债市规模、外汇储备名列世界前茅，但总体上大而不强。推动我国金融实现由大到强的跃升，建成金融业综合实力和国际影响力全球领先的现代化金融强国，需要在不断推进高质量发展的基础上，对照各项关键核心金融要素的建设目标，付出长期艰苦努力。

建设金融强国必须走中国特色金融发展之路。我们建设的金融强国，是中国共产党领导的社会主义金融强国，必须走中国特色金融发展之路。习近平总书记系统阐述的“八个坚持”，体现了中国特色金融发展之路的立场、观点、方法，是习近平新时代中国特色社会主义思想世界观和方法论在金融工作中的集中体现，是建设金融强国的“船”和“桥”。坚持党中央对金融工作的集中统一领导，明确了做好金融工作的根本保证，直接关系中国特色金融发展之路的根本方向、前途命运。坚持以人民为中心的价值取向，明确了金融工作的根本立场，是中国特色金融发展之路区别于西方金融的显著标志。坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨，明确了金融的本质属性，辨清了经济和金融之间源和流、本和末的关系。坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题，明确了保持金融稳健运行发展的内在规律，深刻揭示了中国特色金融发展之路行稳致远的关键所在。坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展，明确了金融活动的基本规则，阐明了效率和公平、活力和秩序的关系。坚持深化金融供给侧结构性改革，明确了金融工作的主线，能够有效激发走好中国特色金融发展之路的强大动能。坚持统筹金融开放和安全，明确了金融发展的重要保障，是确保走好中国特色金融发展之路的内在要求。坚持稳中求进工作总基调，明确了做好金融工作的策略方法，是走好中国特色金融发展之

路的重要方法论。这“八个坚持”具有内在的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑，构成了一个辩证统一的有机整体，必须一体学习、一体把握、一体落实。

建设金融强国必须加快构建中国特色现代金融体系。建设金融强国是复杂的系统工程，涉及金融调控、金融市场、金融机构、金融监管、金融产品和服务、金融基础设施等“六大支柱”建设。必须坚持系统思维，统筹加强各领域重点工作，按照习近平总书记的战略部署，在基本形成中国特色现代金融体系总体框架的基础上，加快构建具有高度适应性、竞争力、普惠性的中国特色现代金融体系。同时，要注重各体系之间的平衡和衔接，形成一个有机整体，这“六大支柱”建好了，金融强国的大厦就有了坚强支撑。

建设金融强国必须守住不发生系统性金融风险的底线。防范化解金融风险，事关国家安全、发展全局、人民财产安全，是实现高质量发展必须跨越的重大关口。历史上不少国家现代化进程被迟滞或中断，一个重要原因就是没有防控好风险，爆发了金融危机。改革开放40多年来，我国没有发生过金融危机，这在世界大国中独一无二，对于我国创造经济快速发展、社会长期稳定两大奇迹发挥了重要作用。在新时代新征程不断续写两大奇迹，必须着力防范化解重大金融风险，全面加强金融监管，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线；必须统筹好发展和安全，坚定不移办好自己的事，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性，不断促进金融高质量发展和高水平安全良性互动。

建设金融强国必须扩大金融高水平对外开放。纵观历史和现实，开放是金融强国的重要标识，封闭是建不成金融强国的。扩大对外开放可以提高金融资源配置效能，赢得金融发展和国际竞争的主动。要继续坚持和用好以开放促改革、促发展这一重要法宝，坚持“引进来”和“走出去”并重，稳步扩大金融领域制度型开放。同时，越开放越要重视安全，必须统筹好金融开放和安全，把握好金融对外开放的节奏和力度，加强开放条件下的风险防控体系和能力建设，以更高水平风险防控保障更高水平金融开放，努力实现开放与安全的动态平衡。

建设金融强国必须培育和弘扬中国特色金融文化。文化是一个国家、一个民族的灵魂。优秀的金融文化能够塑造金融机构和从业人员正确价值观，产生内在激励和约束作用，并为法律和监管提供社会伦理基础。中国特色金融文化既吸收了中华优秀传统文化的精髓，又彰显了中国特色社会主义先进文化的宗旨，蕴含着现代金融元素、金

融理念、金融精神，是中国特色现代金融体系的“根”和“魂”。必须深刻把握中国特色金融文化“五要五不”的精神内核和实践要求，以中国特色金融文化匡正行业风气，引导金融机构和从业人员树立正确的经营观、业绩观和风险观，以厚重中国特色金融文化持续滋养行业发展，为金融业注入传承传统、积极向上的基因。

三、坚决贯彻习近平总书记重要讲话的实践要求，奋力开拓金融工作新局面

今年是“十五五”开局之年，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，一以贯之抓好中央金融工作会议特别是习近平总书记重要讲话精神贯彻落实，统筹推进防风险、强监管、促高质量发展，深化金融改革开放，加强金融系统党的建设和全面从严治党，推动“十五五”金融工作实现良好开局。

严密有效防风险。当前，金融风险总体可控，但也要清醒看到，经济金融运行不稳定不确定因素依然存在，必须既立足当下，解决突出问题、消除潜在隐患；又着眼长远，下好先手棋、打好主动仗。要聚焦重点，巩固已有工作成果，继续有力有序有效做好防范化解地方中小金融机构风险、房地产企业涉金融风险、地方政府融资平台金融债务风险等工作，严控增量、妥处存量，严防“爆雷”，严厉打击非法金融活动。要完善机制，丰富风险处置策略方法，健全风险源头防控机制，强化风险监测预警和早期纠正，对风险早识别、早预警、早暴露、早处置。要强化问责，以严肃问责倒逼责任落实。

动真碰硬强监管。金融是最需要监管的领域，如果金融监管不到位，金融风险量级就会显著上升。要完善制度，进一步健全私募基金、证券公司、中小银行等领域“1+N+X”监管制度体系，依法将所有金融活动纳入监管。要严格监管，全面落实“五大监管”要求，强化金融机构分类分级监管，严厉打击各类违法违规行为，切实提高监管执法有效性和震慑力，把严监管、强监管贯穿到从准入到退出的全过程各环节。要提升能力，聚焦股权结构穿透难、风险乱象识别难、资金流向追踪难等问题，改进监管方式方法，优化监管工具手段，创新监管科技应用，强化央地间、部门间的协同配合，切实增强监管的前瞻性、精准性、有效性。

精准务实促进高质量发展。经济金融共生共荣，只有将金融发展融入经济社会高质量发展大局中，才能实现金融自身的高质量发展。要优化宏观调控，继续实施适度宽松的货币政策，把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量。要提升

服务质效，顺应“十五五”时期高质量发展的战略需要、阶段特征和结构特点，切实加强
对重大战略、重点领域和薄弱环节的金融支持，做好金融“五篇大文章”，优化对扩大内
需、科技创新、中小微企业的金融供给质量，促进稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。
要加强预期管理，强化金融政策与财政、产业等政策协调配合，打好“组合拳”，形成同
向合力、放大政策效能、提振社会信心。

先立后破推改革。无论是防风险、强监管，还是促高质量发展，根本上还要依靠改
革。要完善中央银行制度，健全货币政策和宏观审慎政策“双支柱”调控框架。要深化资
本市场改革，健全投资和融资相协调的资本市场功能，建设培育鼓励长期投资的资本
市场生态，提升制度包容性、适应性。要持续优化金融机构体系，推动各类金融机构专
注主业、完善治理、错位发展，在有效服务实体经济上优势互补、各展所长。要完善金
融基础设施，加强统筹规划，确保自主可控、安全高效运行。要加强金融法治建设，加
快推进金融法立法，统筹推进金融领域法律法规立改废释工作，发挥法治固根本、稳预
期、利长远的作用。

驰而不息抓党建。党的建设搞得好不好，事关金融系统的凝聚力和战斗力，决定金
融事业成败。要以政治建设为统领，把贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示批示
精神作为首要政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四
个自信”、做到“两个维护”。要切实筑牢思想根基，坚持不懈用习近平新时代中国特色
社会主义思想凝心铸魂，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。要着力
建强战斗堡垒，坚持补短板、填空白与提质量、强功能并举，增强党组织政治功能和组
织功能，推动金融系统党组织全面进步、全面过硬。要以更高标准、更实举措推进金融
系统全面从严治党，坚持正风肃纪反腐相贯通，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚
决铲除金融腐败滋生的土壤和条件，以全面从严治党新成效为建设金融强国、走好中
国特色金融发展之路提供坚强保障。