中国地质大学（北京）

教职工政治理论学习参考

党委教师工作部编　　第 34 期　　2026 年 11 月 27 日

二十届五中全会专题

【学公报】

1.中国共产党第二十届中央委员会第五次全体会议公报 1

【学评论】

2.深刻认识持之以恒推进全面从严治党的重大意义 7
3.把习近平党建思想作为持之以恒推进全面从严治党的根本遵循 12
4.坚定走好中国特色反腐败之路 18
5.中央和国家机关要走好第一方阵 24
6.强化地方党委功能 29
7.增强党性是全面从严治党的根本性任务 35
8.严格贯彻执行民主集中制 41
9.坚持用党的创新理论凝心铸魂 47
10.进一步完善党和国家监督体系 53
11.推动干部树立和践行正确政绩观 59
12.保持惩治腐败高压态势 65
13.深化党建引领基层治理和基层政权建设 71

中国共产党第二十届中央委员会第五次全体会议公报

（2026年10月29日中国共产党第二十届中央委员会第五次全体会议通过）

来源：新华社　　2026-10-29

中国共产党第二十届中央委员会第五次全体会议，于2026年10月26日至29日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员162人，候补中央委员117人。中央纪律检查委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平发表重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届四中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局认真落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，扎实推动经济高质量发展，推进社会主义民主法治建设，做好宣传思想文化工作，抓好民生保障和生态文明建设，维护国家安全和社会稳定，纵深推进全面从严治党，加强国防和军队现代化建设，做好港澳工作和对台工作，推进中国特色大国外交，“十四五”圆满收官，“十五五”开局良好，党和国家事业取得新进展新成效。开展树立和践行正确政绩观学习教育，隆重庆祝中国共产党成立105周年，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的强大力量。

全会回顾党100多年来的奋斗历程，指出中国共产党能够从胜利走向胜利，就在

于胸怀共产主义远大理想，立志于中华民族千秋伟业，坚持为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，在各个历史时期都高度重视管党治党，勇于坚持真理、修正错误，在依靠自身力量和人民支持解决自身问题中不断强大，成为党和人民事业的坚强领导核心。在革命、建设、改革中先后把党的建设作为伟大工程、新的伟大工程，党的十八大以来深入推进新时代党的建设新的伟大工程，找到“让人民来监督政府”和“自我革命”两个跳出治乱兴衰历史周期率的答案，这是中国共产党的独特创造，永载马克思主义政党建设史册。

全会高度评价新时代全面从严治党取得的伟大成就。一致认为，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，直面一度出现党的领导弱化虚化淡化、管党治党不严不实不力、党内一些问题触目惊心的严峻现实，坚定不移全面从严治党，刀刃向内、重典治乱，持续解决突出问题，从根本上扭转了管党治党宽松软状况，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强有力。新时代全面从严治党开辟了百年大党自我革命新境界，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，党和人民赢得强党强国的历史主动。

全会指出，在新时代管党治党、兴党强党伟大实践中，以习近平同志为核心的党中央围绕建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题，提出一系列新理念新思想新战略，形成习近平党建思想。这一思想丰富和发展了马克思主义建党学说，是坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合推进党的理论创新的重大成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为深入推进新时代党的建设新的伟大工程提供了根本遵循和行动指南。

全会强调，全面从严治党具备许多有利条件，同时面临许多新情况新问题。随着世情国情党情发生深刻变化，党团结带领人民维护国家主权、安全、发展利益任务更加艰巨，党团结带领人民推动改革发展、维护社会和谐稳定任务更加艰巨，党保持先进性和纯洁性任务更加艰巨。这些对党在新形势下的执政能力、领导水平、队伍素质、拒腐防变带来重大挑战，党面临的“四大考验”和“四种危险”是长期的、复杂的、严峻的。全党必须从巩固党的长期执政地位、实现中华民族伟大复兴的战略高度，深刻认识持

之以恒推进全面从严治党的重大意义，坚定信心，保持定力，以更高标准、更实举措把新时代全面从严治党宝贵经验坚持好、运用好，把党的建设面临的突出问题整治好、解决好，把管党治党形成的良好政治局面巩固好、发展好。

全会指出，持之以恒推进全面从严治党，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平党建思想，围绕实现党的使命任务，落实新时代党的建设总要求，以党章为根本，坚持党的先锋队性质，坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，着眼于提高党的长期执政能力、保持党的先进性和纯洁性、保持党同人民群众的血肉联系，坚持严的基调不动摇，健全全面从严治党体系，以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设，充分激发全党积极性主动性创造性，不断实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，持续增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保党始终成为走在时代前列、人民衷心拥护、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

全会强调，持之以恒推进全面从严治党遵循的原则是：坚持服务使命任务，坚持以党的政治建设为统领，坚持全面从严，坚持问题导向，坚持守正创新，坚持以上率下，坚持依规治党。

全会对持之以恒推进全面从严治党作出系统部署，强调增强共产党人的党性，严格贯彻执行民主集中制，锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍，建设上下贯通、执行有力的严密组织体系，驰而不息正风肃纪，坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐，坚持制度治党、依规治党，完善党和国家监督体系，压紧压实管党治党责任。

全会提出，增强党性是全面从严治党的根本性任务。必须推动全体党员、干部坚持党的性质和宗旨，增强党的意识、党员意识、先锋队意识，把加强党性修养作为终身课题，在坚定理想信念、铸牢对党忠诚、厚植为民情怀、坚持实事求是、纯正道德品质、保持清正廉洁等方面下功夫，做到忠诚干净担当，始终保持共产党人政治本色。要强化对党忠诚教育，坚持用党的创新理论凝心铸魂，用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性，在实践中锤炼党性，加强党性鉴别。

全会提出，民主集中制是党的根本组织原则和领导制度，贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求。必须完善和落实民主集中制各项制度，充分发扬党内民主，

有效实行正确的集中，更好发挥民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。要坚持和加强党中央集中统一领导，提高党内民主质量，严格执行领导班子决策议事规则，规范“一把手”履职用权。

全会提出，全面从严治党关键在从严治吏。必须贯彻新时代党的组织路线，严格干部教育培养、选拔任用、管理监督，建设一支政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明的高素质干部队伍。要坚持正确用人导向，精准科学选人用人，推动干部树立和践行正确政绩观，增强干部干事创业本领，提高培养选拔优秀年轻干部质量，加强干部管理监督，全方位培养、引进、用好人才。

全会提出，党的各级组织是全面从严治党的主体。必须体系化推进各层级各领域党组织建设，强化党组织政治功能和组织功能，确保贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署上下协同、精准高效。要发挥中央和国家机关党组织表率作用，强化地方党委功能，统筹推进各领域基层党组织建设，突出抓好新兴领域党的建设，加强党员队伍建设，完善党的各级组织贯通机制。

全会提出，正风肃纪是全面从严治党的有力举措。必须坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，深化运用从抓作风入手推进全面从严治党经验，不断改进作风，用严明的纪律管党治党，以良好形象凝心聚力。要走好新时代党的群众路线，锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，强化从严执纪，综合发挥纪律教育约束、保障激励作用。

全会提出，一体推进不敢腐不能腐不想腐是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针。必须牢记党除了工人阶级和最广大人民群众的利益没有自己特殊的利益、党同腐败水火不容，坚定走好中国特色反腐败之路，加强党中央对反腐败工作的集中统一领导，更加注重标本兼治、系统施治，坚持从严惩、精准治、有效防、一体抓，将反腐败斗争进行到底。要保持惩治腐败高压态势，加强对权力运行的制约和监督，夯实崇廉拒腐思想根基，增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能。

全会提出，加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。必须坚持把党章作为全党的根本行为规范，深化党的建设制度改革，推动依法治国和依规治党有机统一，为持之以恒推进全面从严治党提供有力制度保障。要完善党内法规制度体系，增强制度执行力，大力破除潜规则。

全会提出，持之以恒推进全面从严治党，必须进一步完善党和国家监督体系。要做实党委（党组）全面监督，完善纪检监察工作双重领导体制，推动党内监督同各方面监督深度融合、高效联动，发挥巡视综合监督利剑作用。

全会强调，持之以恒推进全面从严治党是全党的共同政治责任。必须扭住管党治党责任制“牛鼻子”，健全各负其责、统一协调的责任体系，优化责任落实考评机制，对管党治党不力、出现严重问题的严肃追责问责。

全会指出，深入学习贯彻全会精神是当前和今后一个时期全党的重大政治任务。要深入学习领会全会精神，加强组织领导，持续在解决突出问题上下功夫，推动《决定》各项部署落到实处。

全会强调，要做好岁末年初各项工作。坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，用好用足宏观政策，深入挖掘内需潜力，进一步深化改革开放，推动经济持续向新向优向好发展，确保完成今年经济社会发展主要目标任务，实现“十五五”良好开局。统筹发展和安全，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全和社会稳定工作。巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果，结合换届抓好新任职领导班子成员特别是“一把手”的政绩观培训，教育引导他们自觉坚持立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干，努力为人民出政绩、以实干出政绩。

全会决定，中国共产党第二十一次全国代表大会于2027年下半年在北京召开。全会认为，党的二十一大是我们党在基本实现社会主义现代化的关键时期、向第二个百年奋斗目标进军新征程上召开的一次十分重要的代表大会，是党和国家政治生活中的一件大事。全党要团结带领全国各族人民万众一心、勠力进取，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面，以实际行动迎接党的二十一大胜利召开。

全会增选张升民为中央政治局委员。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员卢东亮、包钢、邢善萍、曲莹璞、吕军、朱天舒、朱国贤、刘珺、刘捷、刘强为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于马兴瑞、蓝天立、刘建超、王莉霞、金壮龙、雷凡培、易会满、王祥喜、孙绍骋、李云泽、费东斌、吴胜华、余剑锋、

袁洁、张忠阳、温刚、金东寒、方红卫严重违纪违法问题的审查报告，审议并通过了中共中央军事委员会关于张又侠、刘振立、王仁华、刘青松、黄铭、李桥铭、李伟、张红兵、汪海江、张林、王鹏、刘发庆、杨诚、钟绍军、赵晓哲、方永祥严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予马兴瑞、张又侠、刘振立、蓝天立、刘建超、王莉霞、金壮龙、雷凡培、易会满、王祥喜、孙绍骋、王仁华、刘青松、黄铭、李桥铭、李伟、张红兵、汪海江、张林、王鹏、刘发庆、杨诚、钟绍军、赵晓哲、费东斌、吴胜华、余剑锋、袁洁、张忠阳、温刚、金东寒、方红卫、方永祥开除党籍处分，给予李云泽撤销党内职务处分。

全会号召，全党更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，励精图治、奋发图强，持之以恒推进全面从严治党，不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面，团结带领全国各族人民为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗。

深刻认识持之以恒推进全面从严治党的重大意义

王沪宁

来源：《人民日报》　　2026-11-03

党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平党建思想，总结新时代全面从严治党伟大成就和宝贵经验，分析当前和今后一个时期管党治党、兴党强党面临的形势和任务，就持之以恒推进全面从严治党作出系统部署，是推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件。学习贯彻好《决定》精神，要从巩固党的长期执政地位、实现中华民族伟大复兴的战略高度，深刻认识持之以恒推进全面从严治党的重大意义。

一、全面从严治党是中国共产党自身建设历史经验的集中总结

马克思主义政党是用科学理论武装起来的先进政党，其先锋队的性质、全心全意为人民服务的根本宗旨，决定必须以严的标准建设党、以严明纪律管党治党。毛泽东同志强调：“像共产党这样的严肃性和纪律性，是任何其他阶级的政党所没有的。”马克思主义政党只有以严的要求、严的标准、严的措施不断审视自己、锻造自己、完善自己，才能确保全党坚定理想信念、矢志不渝为肩负的历史使命而奋斗，才能保持先进性和纯洁性、真正赢得人民拥护和支持，才能保证团结统一、始终具有强大战斗力。

中国共产党自成立以来，一直高度重视从严管党治党。在革命、建设、改革各个历史时期，都紧紧围绕党的中心任务加强和改进党的建设，科学设定目标要求，不断完善内容体系，与时俱进创新制度措施。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，直面一度出现党的领导弱化虚化淡化、管党治党不严不实不力、党内一些问题触目惊心的严峻现实，坚定不移全面从严治党，刀刃向内、重典治乱，持续解决突出问题，从根本上扭转了管党治党宽松软状况，党在革命性锻造中更加坚强有力。新时代全面从严治党开辟了百年大党自我革命新境界，推动党

和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，党和人民赢得强党强国的历史主动。

100 多年来，我们党勇于坚持真理、修正错误，在依靠自身力量和人民支持解决自身问题中不断强大，积累了管党治党的丰富经验，为马克思主义政党建设的理论和实践作出了许多原创性、开拓性贡献。尤其是在革命、建设、改革中先后把党的建设作为伟大工程、新的伟大工程，党的十八大以来深入推进新时代党的建设新的伟大工程，找到“让人民来监督政府”和“自我革命”两个跳出治乱兴衰历史周期率的答案，这是中国共产党的独特创造，永载马克思主义政党建设史册。

二、持之以恒推进全面从严治党是保持党的先进性和纯洁性的必然要求

保持党的先进性和纯洁性是马克思主义政党的永恒课题。习近平总书记强调，党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的，过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。如果我们党失去了先进性和纯洁性，就会变质变色变味，就会在各种风险考验面前败下阵来，就不可能长期执政。

我们党是一个大党，党内一点问题没有是不可能的，老问题解决了，新问题还会出现。我们党就是在不断解决矛盾和问题、战胜各种风险挑战中前进的，展现出极强的自我纠错能力和自我提升能力。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央在解决党内存在的突出问题上持续用力，成效有目共睹。当前，党的建设面临的形势总体上是好的，管党治党、兴党强党凝聚起强大正能量，全面从严治党具备许多有利条件。我们要坚定信心、保持定力，继续勇毅前行。

同时，要清醒看到，随着世情国情党情发生深刻变化，全面从严治党也面临许多新情况新问题。《决定》从国际、国内、党内 3 个方面进行分析，作出一系列重大判断，为我们正确把握全面从严治党面临的形势和任务、增强工作系统性预见性创造性提供了科学指引。

要深刻认识“三个更加艰巨”。一是针对国际形势发生的深刻复杂变化，《决定》提出“党团结带领人民维护国家主权、安全、发展利益任务更加艰巨”。当前，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，国际力量对比深刻调整，单边主义、保护主义加剧，霸权主义和强权政治威胁上升，全球性挑战接踵而来，外部环境不确定难预料因素增多，对我们党统筹国内国际两个大局、统筹发展和安全

提出新的更高要求。二是针对国内形势和任务的发展变化，《决定》提出“党团结带领人民推动改革发展、维护社会和谐稳定任务更加艰巨”。我国发展进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，发展不平衡不充分问题仍然突出，人口结构、社会群体、利益格局等持续变化，数字化、网络化、智能化快速发展，社会生产生活方式和组织形式更加多样，各种思想和价值观念交织碰撞，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多前所未有，对我们党统筹高质量发展和高效能治理、扎实推进中国式现代化提出新的更高要求。三是针对党的队伍状况和党内存在的突出问题，《决定》提出“党保持先进性和纯洁性任务更加艰巨”。我们党的党员总数已超过 1 亿，基层组织达到 543.1 万个，党的队伍发生结构性变化，同时党内思想不纯、组织不纯、作风不纯问题尚未根本解决，反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重，对提高管党治党水平、有效解决党内存在的突出问题提出新的更高要求。“三个更加艰巨”的判断，深刻洞察世情国情党情的变化和趋势，为从全局上、战略上谋划和推进全面从严治党提供了基本依据。

要深刻认识“四大挑战”。《决定》指出，全面从严治党面临的新情况新问题，对党在新形势下的执政能力、领导水平、队伍素质、拒腐防变带来重大挑战，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验和精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险是长期的、复杂的、严峻的，解决大党独有难题需要付出更加艰巨的努力。“四大挑战”、“四大考验”、“四种危险”既相互联系又各有侧重，都是我们党持之以恒推进全面从严治党必须解决的重大课题。“四大挑战”是在“四大考验”、“四种危险”基础上作出的新概括，更加凸显党应对重大风险挑战的现实紧迫性，更加聚焦形势任务发展变化对各级党组织和党员、干部素质和能力提出的新要求，更加彰显我们党勇于自我革命、解决自身问题的历史主动精神。

要深刻认识全面从严治党的长期性和艰巨性。《决定》强调，越是长期执政，越是承平日久，越是环境复杂，越要增强忧患意识、做到居安思危，把党建设好、建设强。这警醒我们，全面从严治党必须长期抓、坚持不懈抓，必须认真抓、下大气力抓。任何时候，都应当高度重视防范克服现实和环境对党员、干部理想信念、初心使命、作风纪律、清正廉洁等带来的负面影响，及时有力清除各种弱化党的先进性、损害党的纯洁性的因素，清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，推动全面从严治党在治建并举、以治促建

中不断迈向更高水平。

三、持之以恒推进全面从严治党是创造党和国家事业新辉煌的根本保障

治国必先治党，党强才能国强。习近平总书记强调：“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。”通过持之以恒推进全面从严治党，确保党始终成为走在时代前列、人民衷心拥护、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，就能为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供根本保障。《决定》关于持之以恒推进全面从严治党的总体要求、重大任务、对策举措，我们要全面落实到位。

要通过持之以恒推进全面从严治党，确保党始终保持正确前进方向。党的政治方向引领党和国家事业发展方向。要按照《决定》部署，坚持以党的政治建设为统领，坚持和加强党中央集中统一领导，推动党的各方面建设把准政治方向、落实政治要求，推动全体党员、干部增强共产党人的党性，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决贯彻落实党中央决策部署，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动，深入学习贯彻习近平党建思想，确保全党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中道不变、志不改，锚定党的第二个百年奋斗目标团结奋进。

要通过持之以恒推进全面从严治党，进一步建强党员、干部队伍。党员、干部队伍的素质和能力，在很大程度上决定着党和国家事业发展的进展和成效。全面从严治党关键在从严治吏。要按照《决定》部署，贯彻新时代党的组织路线，坚持正确用人导向，精准科学选人用人，推动干部树立和践行正确政绩观，增强干部干事创业本领，提高培养选拔优秀年轻干部质量，加强干部管理监督，全方位培养、引进、用好人才，建设政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明的高素质干部队伍，为党和国家事业创造新辉煌提供有力保障。

要通过持之以恒推进全面从严治党，进一步强化各级党组织的政治功能和组织功能。党的各级组织是全面从严治党的主体。要按照《决定》部署，体系化推进各层级各领域党组织建设，强化党组织政治功能和组织功能，发挥中央和国家机关党组织表率作用，强化地方党委功能，统筹推进各领域基层党组织建设，突出抓好新兴领域党的建

设，加强党员队伍建设，完善党的各级组织贯通机制，推动党的各级组织全面进步、全面过硬，确保贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署上下协同、精准高效。

要通过持之以恒推进全面从严治党，进一步凝聚全体人民团结奋进的磅礴力量。江山就是人民，人民就是江山。人民是我们党执政的最大底气，是强党强国的根本所在。要按照《决定》部署，坚持人民至上，强化宗旨意识，站稳人民立场，增进同群众的感情，走好新时代党的群众路线，锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，完善经常性发现和解决作风问题机制，深化整治形式主义、官僚主义顽疾，坚决防止享乐主义和奢靡之风反弹回潮，坚决破除特权思想和特权行为，推进整治形式主义为基层减负，以优良党风政风密切党群干群关系，以良好形象凝心聚力，使全党全国各族人民在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”，共同推动中华复兴号巨轮乘风破浪、扬帆远航。

要通过持之以恒推进全面从严治党，进一步营造良好政治生态和发展环境。良好政治生态和发展环境，对于党和国家各项事业发展至关重要。要按照《决定》部署，严格贯彻执行民主集中制，完善党中央重大决策部署落实机制，提高党内民主质量，严格执行领导班子决策议事规则，规范“一把手”职责权限；加强对权力配置、运行的规范和监督，着力立明规矩、破潜规则，及时发现问题、纠正偏差，更加科学有效地把权力关进制度笼子；坚持有纪必依、执纪必严、违纪必究，对违纪问题发现一起查处一起；一体推进不敢腐不能腐不想腐，保持惩治腐败高压态势，坚决“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”，深化权力集中、资金密集、资源富集领域腐败问题整治，重点查处政治问题和经济问题交织、政商勾连、资本向政治领域渗透等问题，加强新时代廉洁文化建设，推动构建亲清政商关系；完善党和国家监督体系，推动党内监督同其他各类监督深度融合、高效联动，形成监督合力。这些工作做好了，就能够推动全党风清气正，确保党和国家事业顺利推进。

把习近平党建思想作为
持之以恒推进全面从严治党的根本遵循

蔡奇

来源：《人民日报》　　2026-11-04

党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），通篇贯穿习近平党建思想的精髓要义和实践要求。贯彻落实全会精神、持之以恒推进全面从严治党，必须把习近平党建思想作为根本遵循，通过扎实工作不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面。

一、习近平党建思想是新时代强党强国历史进程中形成的重大理论创新成果，在实践中展现出强大真理力量

《决定》指出：“新时代全面从严治党开辟了百年大党自我革命新境界，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，党和人民赢得强党强国的历史主动。”习近平党建思想正是在这一伟大实践中形成的，是具有强大指导力的科学理论，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

习近平党建思想是对新时代全面从严治党实践经验的概括和凝练，集中反映了新时代党的建设理论创新、实践创新、制度创新成果。时代是思想之母，实践是理论之源。党的十八大之后，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，直面一度出现党的领导弱化虚化淡化、管党治党不严不实不力、党内一些问题触目惊心的严峻现实，坚定不移全面从严治党，刀刃向内、重典治乱，推动党在革命性锻造中更加坚强有力。在谋划和推进新时代全面从严治党的过程中，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深邃洞察力、敏锐判断力、理论创造力，提出一系列新理念新思想新战略，形成习近平党建思想。这一思想在理论上系统回答了建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题；在实践上推动新时代全面从严治党取得伟大成就、中国特色社会主义事业开创崭新局

面；在制度上推动完善党内法规制度体系，增强了管党治党整体效能。这一思想是对新时代管党治党、兴党强党经验的集中概括和理论升华，深化了对马克思主义执政党建设规律的认识。

习近平党建思想科学回答了时代和实践提出的重大问题，为发展马克思主义建党学说作出重大原创性贡献。马克思主义建党学说诞生 170 多年来，在世界共产主义运动的宏阔实践中不断发展，内容十分丰富。习近平党建思想既秉承马克思主义建党学说的基本原理和核心内容，又在守正中创新、在继承中发展，是坚持“两个结合”推进党的理论创新的重大成果。这一思想坚持辩证唯物主义认识论，深刻阐明中国共产党是什么、要干什么这个根本性问题；坚持历史唯物主义群众史观，赋予践行党的根本宗旨新的时代内涵和要求；坚持唯物辩证法的矛盾分析法，深刻洞察党依靠自身力量和人民支持解决自身问题的辩证统一，成功找到跳出治乱兴衰历史周期率的“第二个答案”；坚持唯物辩证法的普遍联系原理和系统观念，统筹党的领导和党的建设，深刻指出党的领导的极端重要性，科学提出党的各方面建设的目标要求和重点任务，明体达用、体用贯通。这一思想以一系列原创性成果，丰富和发展了中国化的马克思主义党建理论。

习近平党建思想无论是对治党强党还是对治国强国，都具有重大而深远的指导意义。我国发展进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，改革发展稳定任务艰巨繁重，党的建设面临许多新情况新问题。习近平党建思想着眼于治党强党，系统回答了新时代全面从严治党怎么办、怎么干一系列重大问题，为指导全党思考和把握党的建设面临的新情况新问题新挑战，持之以恒推进全面从严治党，保持党的先进性和纯洁性、巩固党的长期执政地位，提供了行动指南。新时代党的建设总体布局、重大决策部署、重要制度创新，都是在习近平党建思想指导下形成和完善的。同时，习近平党建思想着眼于治国强国，深刻把握中国特色社会主义进入新时代的历史方位，深刻揭示强党和强国的内在联系，深刻阐明伟大工程在“四个伟大”中的决定性作用，为进一步增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，推动全党更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，不断把全面建设社会主义现代化国家宏伟蓝图变为美好现实，提供了行动指南。

二、持之以恒推进全面从严治党必须掌握习近平党建思想这一有力武器，深刻把握其精髓要义

拥有科学理论指导，是我们党把握历史主动的根本所在。持之以恒推进全面从严治党是一个长期过程，只有坚持以习近平党建思想为指导，才能始终沿着正确方向前进。我们要深入学习贯彻习近平党建思想，特别要深刻理解和把握“十四个坚持”蕴含的最高原则、价值追求、工作布局、科学方法、保障措施等，做到学思用贯通、知信行统一。

在最高原则上，习近平党建思想深刻阐明“坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征”，“坚持党中央集中统一领导”是党的领导的最高原则，强调任何时候任何情况下都要同党中央保持高度一致。坚持以习近平党建思想为指导、持之以恒推进全面从严治党，必须旗帜鲜明坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，进一步推动全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；坚持“四个服从”原则，完善党中央集中统一领导的体制机制，确保全党令行禁止；推动党员、干部提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的理论和路线方针政策坚决落实到位，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

在价值追求上，习近平党建思想鲜明提出“坚持不忘初心、牢记使命”，强调中国共产党人的初心和使命就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。坚持以习近平党建思想为指导、持之以恒推进全面从严治党，必须践行以人民为中心的发展思想，走好新时代党的群众路线，始终与人民同呼吸、共命运、心连心，筑牢党长期执政的群众根基；必须树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感，充分激发亿万人民的积极性主动性创造性，形成推进中国式现代化的磅礴伟力。

在工作布局上，习近平党建思想深刻阐明“坚持以党的政治建设为统领”这一新时代党的建设的根本要求，“坚持用党的创新理论凝心铸魂”这一党的思想建设的根本任务，“坚持锤炼坚强党性”这一党员、干部的终身课题，“坚持健全上下贯通、执行有力的组织体系”这一党的优势所在、力量所在，“坚持建设堪当民族复兴重任的

高素质干部队伍”这一关系党和国家事业的关键性问题，“坚持推进作风建设常态化长效化”这一保持党同人民群众血肉联系的有效途径，“坚持用严明的纪律管全党治全党”这一全面从严治党的治本之策，“坚持一体推进不敢腐不能腐不想腐”这一全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针，“坚持制度治党、依规治党”这一全面从严治党的长远之策、根本之策，抓住了党的建设的重点和关键，完善了党的建设总体布局，为管党治党、兴党强党提供了清晰路径和战略支撑。坚持以习近平党建思想为指导、持之以恒推进全面从严治党，必须准确把握党的各方面建设有机统一、环环相扣的内在逻辑，树立系统施治、一体推进的理念，推动党的各方面建设联动集成、同频共振，实现协同增效、整体提质。

在科学方法上，习近平党建思想贯穿马克思主义立场观点方法，运用战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维，坚持使命引领和问题导向相统一、抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一、行使权力和担当责任相统一，既部署“过河”的任务又指导解决“桥或船”的问题，蕴含着丰富的政治智慧、哲学智慧、实践智慧，体现了前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进全面从严治党的高超领导艺术。坚持以习近平党建思想为指导、持之以恒推进全面从严治党，必须实事求是、遵循规律，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、两点论和重点论等重要关系，做到标本兼治、综合施策、以上率下、久久为功，增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。

在保障措施上，习近平党建思想深刻阐明“坚持落实管党治党政治责任”这一全面从严治党需要牢牢牵住的“牛鼻子”，强调全面从严治党是全党的共同责任；管党治党责任是最根本的政治责任，不明确责任，不落实责任，不追究责任，全面从严治党是做不到的；要分层分类健全主体明确、要求清晰的责任体系。坚持以习近平党建思想为指导、持之以恒推进全面从严治党，必须扣紧责任链条，推动各级党组织和广大党员、干部知责明责、守责尽责、各负其责。

三、把习近平党建思想贯彻到持之以恒推进全面从严治党各方面全过程，不断开创管党治党、兴党强党新局面

《决定》是集中全党智慧、体现全党意志的纲领性文件。各级党组织和广大党员、干部要深刻认识持之以恒推进全面从严治党关乎党的形象、事业兴衰、民心向背，自觉

以习近平党建思想为指导，统一思想，扎扎实实抓好贯彻落实。

第一，原原本本学、持续跟进学，自觉运用习近平党建思想谋划和推进全面从严治党。要把习近平党建思想作为党委（党组）理论学习中心组学习、基层党组织集体学习、党支部“三会一课”的重要内容，作为各级党校（行政学院）、干部学院、社会主义学院教学的重点课程，作为党员、干部基本培训的必修课常修课。组织推动党员、干部读原著、学原文、悟原理，深刻领会这一思想的科学体系、丰富内涵、精神实质、实践要求。组织体系化学理化研究阐释，开展形式多样的宣传宣讲。弘扬理论联系实际学风，自觉运用习近平党建思想谋划思路、完善举措、解决问题、健全制度，着力提高党的建设科学化水平。

第二，坚持系统推进，全面落实《决定》部署的各项任务。《决定》重点对增强党性、贯彻执行民主集中制、锻造高素质干部队伍、建设严密组织体系、正风肃纪、一体推进不敢腐不能腐不想腐、坚持制度治党依规治党以及完善党和国家监督体系、落实管党治党责任等作出战略部署。各级党组织要全面领会、精准把握，结合实际一个目标一个目标分解、一项举措一项举措落实，不能照本宣科、空喊口号、搞假把式。要把落实重申的制度规定和新提出的任务举措结合起来、运用经验和改革创新结合起来、分类指导和典型引路结合起来、立足当前和长治长效结合起来，以思想到位、行动对标推动全会部署见行见效。中央和国家机关作为“最初一公里”，要坚持高标准、严要求，当好排头兵、走好第一方阵。地方党委作为“中间段”，要在抓好本层级落实的同时做好承接转化，推动上下贯通、整体联动。基层党组织处在“最后一公里”，要抓实抓细抓具体，把宏观部署转化为群众可感知的行动。广大党员、干部要增强落实全会精神没有局外人、没有旁观者的自觉，把自己摆进去、把思想和工作摆进去，明确努力方向，校准行动标尺，强化责任担当。各级领导干部要发挥示范引领作用，当好贯彻落实的先行者、组织者、推动者。

第三，突出问题导向，在解决突出问题上出实招见实效。坚持问题导向是马克思主义的鲜明特点。《决定》是奔着解决党内突出问题制定的，落实《决定》同样要坚持问题导向。各级党组织和领导干部在抓落实过程中，要善于发现问题，深入一线调查研究，把问题找准、根源摸清；勇于正视问题，不遮掩矛盾、不避重就轻；真正解决问题，不等不拖、不躲不绕，把抓落实的过程作为补强短板弱项、破除堵点难点的过程，有什

么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点整治什么问题。要坚持立破并举，精准务实打好“当下改”与“长久立”的组合拳，做到历史遗留问题动真碰硬解决、新出现的问题及时跟进解决、病根复杂的问题上下协力解决，不达目的不罢休，力戒形式主义，防止虚假整改、“纸面整改”。

第四，强化责任担当，以责任到位推动管党治党任务落实到位。当前，全面从严治党责任落实总的是好的，但也存在一些党组织和领导干部认识不到位、责任不落实、工作不得力、制度执行不严格等问题。各级党组织要提高政治站位，主动抓、用心管，细化实化责任清单，层层压实责任、传导压力。要立明规矩、破潜规则，完善政治生态动态监测、研判、治理机制，以正压邪、激浊扬清，让潜规则在党内及社会上失去土壤、失去通道、失去市场，通过营造一个个良好小环境推动全面从严治党大气候巩固发展。党委（党组）书记要认真履行第一责任人责任，领导班子其他成员要认真履行“一岗双责”，党员、干部要结合岗位实际落实具体责任。各级纪委（派驻纪检监察组）要履行好监督责任，高效监督、从严执纪、精准问责。党委各部门要履职尽责、齐抓共管，同向发力、形成合力。领导干部特别是高级干部要严于律己、严负其责、严管所辖。要优化责任落实考评机制，对管党治党不力、出现严重问题的严肃追责问责。

坚定走好中国特色反腐败之路

李希

来源：《人民日报》　　2026-11-05

党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），强调坚定走好中国特色反腐败之路。中国特色反腐败之路是对新时代反腐败斗争取得历史性成就的深刻总结，是我们党在习近平党建思想指引下坚定不移反对腐败全部实践的理论升华。持之以恒推进全面从严治党，必须深刻把握中国特色反腐败之路的丰富内涵、重大意义和实践要求，持续发力、纵深推进反腐败斗争，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

一、新时代反腐败斗争力度前所未有、成效有目共睹，成功走出一条中国特色反腐败之路

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全党开展史无前例的反腐败斗争，成功走出一条在党中央集中统一领导下，标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐的中国特色反腐败之路。

（一）从关系党和国家生死存亡的战略高度，以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当推进反腐败斗争。进入新时代，习近平总书记深刻把握党所处的历史方位、肩负的使命任务，深刻分析腐败的严重危害和反腐败斗争的形势任务，深刻指出腐败是我们党面临的最大风险、最大威胁、最大挑战，反腐败是一场输不起也决不能输的重大斗争，从思想上政治上行动上引领全党纵深推进反腐败斗争。全面加强党中央对反腐败工作的集中统一领导，层层落实主体责任和监督责任，全党动手一起抓，不敢腐不能腐不想腐一体推进，“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”多管齐下，打出一整套反腐惩恶组合拳，坚决清除党内隐患，不断纯洁干部队伍，维护了党的形象，巩固了红色江山，赢得了强党强国的历史主动。

（二）坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚决清除一切腐败分子。以刮骨疗毒、壮士

断腕的勇气，坚决查处周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、孙政才、马兴瑞、张又侠、何卫东、令计划等腐败分子，严肃查处政商勾连等问题，坚决整治金融、国企、能源、医药和基建工程等权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚持受贿行贿一起查，深入惩治新型腐败和隐性腐败，持续开展“天网行动”，决不让腐败分子逍遥法外。党的十八大以来，截至2026年9月，全国纪检监察机关共立案810.5万件，处分792.2万人，其中处分中管干部963人，充分彰显了我们党有腐必反、有贪必肃、除恶务尽的顽强意志和坚韧定力。

（三）扎紧防治腐败的制度笼子，保证权力在正确轨道上运行。坚持依靠制度优势、法治优势反腐败，制定修订党内监督条例、纪律处分条例等党内法规，颁布实施并与时俱进修改监察法，修改刑法、刑事诉讼法等，形成比较完善的党内法规体系和反腐败法律体系。统筹抓好制度建设和制度执行，增强法规制度权威性和执行力。开展以案促改促治，堵塞制度漏洞，规范权力运行。加强重点领域监督机制改革和制度建设，完善加强对“一把手”和领导班子监督制度，健全防治腐败滋生蔓延的制度机制。

（四）坚持正本清源、固本培元，筑牢拒腐防变的思想堤坝。注重用理想信念强基固本，用党的创新理论武装全党，用优秀传统文化正心明德，先后9次开展党内集中教育，引导党员、干部补足精神之钙，铸牢思想之魂。加强新时代廉洁文化建设，弘扬党的光荣传统和优良作风，开展有针对性的党性教育、纪法教育和警示教育，持续深化家庭家教家风建设，营造崇廉拒腐、尚俭戒奢的社会环境。用心用情讲好新时代全面从严治党故事、反腐败故事，鲜明宣示中国共产党反对腐败的决心意志，牢牢占据道义制高点。

（五）推动反腐败斗争向基层延伸，厚植党执政的群众基础。始终站稳人民立场，坚持执纪执法为民，紧盯惠民富民、促进共同富裕政策落实，持续纠治脱贫攻坚、乡村振兴、教育医疗、养老社保、生态环保等领域腐败和不正之风，深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”。部署开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，以超常规举措严惩“蝇贪蚁腐”，推动解决群众急难愁盼问题，让老百姓得实惠、我们党得民心。

新时代以来，我们党之所以能够成功走出一条中国特色反腐败之路，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践充分证明，这条路行得通、走得好，既明确了“过河”的任务，又解决了

“桥或船”的问题，是有效治理腐败的正确道路。必须坚持党中央集中统一领导。反腐败斗争极为复杂、极为艰巨，只有在党中央集中统一领导下，才能始终保持正确方向，统一思想认识，强化组织领导，周密部署安排，步调一致行动，形成惩贪治腐的强大合力。必须坚持标本兼治。治标和治本内在统一、相辅相成，只有标本兼治，既清除水中的“蓝藻”，又铲除滋生“蓝藻”的“淤泥”，才能从源头上防治腐败。必须坚持一体推进不敢腐不能腐不想腐。这是反腐败斗争的基本方针，为实现标本兼治找到了方法和路径。不敢腐不能腐不想腐是相互依存、相互促进的有机整体，只有打通三者内在联系，做到同时发力、同向发力、综合发力，才能把不敢腐的强大震慑效能、不能腐的刚性制度约束、不想腐的思想教育优势融于一体，形成标本兼治的综合效能。

二、深刻把握中国特色反腐败之路的重大意义，更加清醒坚定地推进反腐败斗争

中国特色反腐败之路立足百年大党丰厚实践，扎根中国具体国情，汲取中华优秀传统文化智慧，借鉴世界各国政党特别是马克思主义政党兴衰成败经验教训，深刻揭示了反腐败斗争的基本规律，对于坚决铲除腐败毒瘤，实现干部清正、政府清廉、政治清明，具有重大而深远的意义。

（一）这条道路是坚持“两个结合”、探索反腐败斗争经验规律的思想结晶。“两个结合”是推进马克思主义中国化时代化的根本途径。中国特色反腐败之路，继承弘扬马克思主义关于党的集中统一领导、权力运行与监督等思想精髓，充分汲取“事在四方，要在中央”、治标与治本相辅相成等中国传统政治智慧，深化运用我们党 100 多年管党治党、兴党强党历史经验，系统总结新时代反腐败斗争伟大实践，是习近平党建思想在反腐败领域的具体呈现，丰富拓展了中国特色反腐败理论的科学内涵，标志着我们党对反腐败斗争规律性认识达到新高度。

（二）这条道路是永葆党的先进性和纯洁性、实现党的使命任务的重要保障。我们党胸怀共产主义远大理想，立志于中华民族千秋伟业，始终代表中国最广大人民的根本利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。中国特色反腐败之路充分表明我们党任何时候都同腐败水火不容的鲜明立场，着眼为实现新时代新征程党的中心任务提供坚强保障，与时俱进指明治理腐败的前进方向，对于保持党的先进性和纯洁性，营造风清气正的政治生态和良好发展环境，更好推进强国建设、民族复兴伟业具有重要意义。

（三）这条道路是打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战的行动指南。同腐败作斗争是一个长期的历史过程，不可能毕其功于一役或数役。只要腐败滋生土壤和条件仍然存在，反腐败就永远在路上。当前，反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。中国特色反腐败之路准确把握反腐败斗争阶段性特征，以保持高压震慑强化不敢腐，以加强监督制约强化不能腐，以深化廉洁教育强化不想腐，在一体推进上下更大功夫，推动不敢腐不能腐不想腐优势融合叠加，为巩固来之不易胜利成果、铲除腐败滋生土壤和条件提供了有效路径。

（四）这条道路为国际社会破解腐败治理难题贡献了中国方案。腐败是人类的共同敌人，反腐败是各国面临的共同难题。中国特色反腐败之路是中国共产党领导反腐败斗争理论创新、实践创新、制度创新的有机统一，破除了防止权力腐败只能靠西方多党轮流执政、“三权鼎立”的迷思，为国际社会破解腐败治理难题提供了崭新思路，为推动构建国际反腐败新秩序作出了重要贡献。

三、坚定走好中国特色反腐败之路，持续推动反腐败斗争向纵深发展

《决定》着眼走好中国特色反腐败之路，围绕坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐，明确了当前和今后一个时期的战略任务和重大举措。要始终在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，更加注重标本兼治、系统施治，坚持从严惩、精准治、有效防、一体抓，一刻不停歇、半步不退让，将反腐败斗争进行到底。

（一）坚持和加强党中央集中统一领导。坚持党中央集中统一领导是党的领导的最高原则。《决定》在指导思想、原则和重点任务中，都突出强调坚持和加强党中央集中统一领导。要更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党中央集中统一领导贯彻到反腐败全部工作中。深入学习贯彻习近平党建思想，深刻把握精髓要义和实践要求，始终保持战略定力和战斗韧性，运用其中蕴含的科学方法推进反腐败斗争。健全党领导反腐败工作的体制机制，压实管党治党政治责任，使反腐败工作在决策部署指挥、资源力量整合、措施手段运用上更加协同高效。严明党的政治纪律和政治规矩，旗帜鲜明反对“七个有之”、“五个主义”，坚决清除两面人，巩固党的团结统一。

（二）保持惩治腐败高压态势。面对“两个仍然”的反腐败斗争形势，惩治这一手任何时候都不能松不能软。要更加有力遏制增量、更加有效清除存量，突出重点领域、

重点问题、重点对象，深化权力集中、资金密集、资源富集领域腐败问题整治，重点查处政治问题和经济问题交织、政商勾连、资本向政治领域渗透等问题，注重查处各种风险背后的腐败问题，着力查处“关键少数”特别是“一把手”腐败、年轻干部腐败，严肃查处领导干部家族式腐败、身边人腐败，坚决清除不收敛不收手、肆意妄为的腐败分子。深挖细查预期收益、约定代持、“白手套”、政商“旋转门”等新型腐败和隐性腐败，深化受贿行贿一起查。制定反跨境腐败法，加强追逃防逃追赃，加大跨境腐败案件查办力度。常态化整治群众身边不正之风和腐败问题，不断增强群众获得感幸福感安全感。加强廉洁风险隐患动态监测，建立腐败预警惩治联动机制。推动发生重大腐败案件的地方、部门和单位彻底肃清流毒、修复政治生态。

（三）加强对权力运行的制约和监督。腐败的本质是权力滥用，纵深推进反腐败斗争，必须更加科学有效地把权力关进制度笼子。要紧盯领导机关和领导干部，抓住政策制定、议事决策、审批监管、执法司法等关键环节，规范职责权限、行权边界、工作程序，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。进一步完善党和国家监督体系，做实党委（党组）全面监督，加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，健全基层监督体系，推动党内监督同其他各类监督深度融合、高效联动。加强日常监督，压实各级党委和政府经常性监督责任，通过深挖共性问题推动职能部门完善制度机制，加快重点领域、新领域权力运行规范和制约机制建设。

（四）夯实崇廉拒腐思想根基。一些党员、干部出问题，说到底是信仰迷茫、精神迷失，必须更加注重夯基固本，教育引导党员、干部从内心深处抵御腐败诱惑。要持续加强新时代廉洁文化建设，深入落实新时代廉洁文化建设三年行动计划，丰富内容和载体，运用党的创新理论蕴含的理想信念、价值理念、道德观念、纪法意识涵养党员、干部清廉操守，深入挖掘中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化中的廉洁因素，为廉洁文化建设提供充沛充盈的源头活水。创新廉洁宣传教育机制，以对象精准识别、内容精准生产、渠道精准搭建、效果精准评估为提升方向，增强针对性有效性。优化廉洁宣传教育方式，发挥勤廉典型示范引领和违纪违法案例警示震慑作用，不断增强传播力、吸引力、感染力。督促领导干部带头构建亲清政商关系，加强家庭家教家风建设，严格教育管理亲属和身边工作人员。

（五）增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能。一体推进不敢腐不能腐不想

腐，重在“一体”，也难在“一体”，必须积极探索贯通融合的有效载体，持续放大一体推进的整体效应。要深入研究把握社会主义市场经济条件下反腐败规律，完善从源头上防治腐败的思路举措。抓实以案促改促治，对重大案件中发现的行业性系统性腐败问题进行专项治理，通过查处案件健全制度机制，消除权力运行漏洞、监管盲区、制度空白，形成监督、办案、整改、治理闭环。把握腐败新动向新特点，强化科技赋能，深化数字纪检监察体系建设，推进公权力大数据监督平台建设，提高反腐败穿透力，进一步及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题。健全党委统一领导下纪检监察机关同有关部门协作配合机制，以全链条协作促进一体化治理。

中央和国家机关要走好第一方阵

王毅

来源：《人民日报》　　2026-11-06

党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）深刻总结新时代全面从严治党伟大成就和宝贵经验，阐明持之以恒推进全面从严治党的总体要求，就中央和国家机关党组织发挥表率作用、走好第一方阵作出重要部署。我们要以习近平党建思想为指引，深刻领会、全面贯彻《决定》精神，当好“三个表率”，建设模范机关，不断开创机关党的建设和各项事业发展新局面，为推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

一、深刻认识加强中央和国家机关党的建设的重大意义，切实增强走好第一方阵的思想自觉和行动自觉

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视中央和国家机关党的建设。习近平总书记出席中央和国家机关党的建设工作会议并发表重要讲话，强调中央和国家机关党的建设必须走在前、作表率，这是由中央和国家机关的地位和作用决定的。我们要从党和国家事业发展全局的高度，深刻领会发挥中央和国家机关党组织表率作用的重要意义，以第一方阵的标准要求不断推进机关党的建设提质增效。

（一）这是坚持和加强党中央集中统一领导的政治要求。习近平总书记指出：“坚持党的领导，首先是坚持党中央权威和集中统一领导，这是党的领导的最高原则，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。”事在四方，要在中央。在党和国家治理体系中，党中央是大脑和中枢，决定党和国家大政方针。中央和国家机关是党和国家设立的机构，各部门工作上的权威来自党中央权威，首要的政治责任就是坚持和加强党中央集中统一领导。这是方向性、原则性问题，是党性，是大局，关系党和国家前途命运。只有以高度的政治自觉走好践行“两个维护”的第一方阵，以实际行动维护党中央定于一尊、一锤定音的权威，才能永葆中央和国家机关作为政治机关的鲜明本色，才能把党中央集中统一领导贯彻和体现到改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各领

域各方面，确保党中央始终总揽全局、协调各方。

（二）这是畅通贯彻落实“最初一公里”的坚实保证。习近平总书记指出，“中央和国家机关是贯彻落实党中央决策部署的‘最初一公里’，不能出现‘拦路虎’”。中央和国家机关对本部门本系统本领域工作完整准确全面地贯彻落实党中央决策部署、实现党中央战略意图负有重要责任。要确保贯彻落实上下贯通、执行有力，中央和国家机关就必须不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不断增强畅通“最初一公里”的使命感责任感，切实走好第一方阵。要确保贯彻落实政治方向没有偏差、实际行动没有温差、工作成效没有落差，就必须胸怀“国之大者”、党之大计，善于把本部门本系统本领域工作放到党和国家事业大局中思考谋划，提高贯彻落实的科学性针对性。

（三）这是持之以恒推进全面从严治党的迫切需要。习近平总书记强调：“深化全面从严治党、进行自我革命，必须从中央和国家机关严起、从机关党建抓起。”中央和国家机关作风状况直接关系党中央形象，关系党和政府在人民群众中的形象。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中央和国家机关带头弘扬党的光荣传统和优良作风，贯彻落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”，推动全面从严治党向纵深发展，让群众切身感受到新变化新气象。同时，要清醒认识到，中央和国家机关地位特殊、权力集中、影响广泛，产生腐败和作风问题的风险不容忽视。坚定自觉走好第一方阵，一级做给一级看、一级带着一级干，层层传导压力、强化严管严治，才能形成毫不放松、齐抓共管的工作态势，真正把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。

（四）这是发挥机关党建示范引领作用的集中体现。习近平总书记指出：“中央和国家机关离党中央最近，服务党中央最直接，对机关党建乃至其他领域党建具有重要风向标作用。”中央和国家机关在党和国家治理体系中处于特殊重要位置，机关党建质量提高了，就能引领和带动其他部门党的建设，起到“牵一发而动全身”的效果。新时代以来，习近平总书记围绕加强中央和国家机关党的建设作出一系列重要论述和重大部署，推动机关党建理念一新、体制一新、格局一新、面貌一新。中央和国家机关必须时刻牢记习近平总书记嘱托，真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党，牢牢把握围绕中心、建设队伍、服务群众的机关党建职责定位，建设讲政治、守纪律、负责任、有效率的模范机关，真正让党中央放心、让人民群众满意。

二、准确把握全面从严治党的形势任务，坚决落实走好第一方阵的决策部署

《决定》深刻分析全面从严治党面临的新情况新问题，指出随着世情国情党情发生深刻变化，党团结带领人民维护国家主权、安全、发展利益任务更加艰巨，党团结带领人民推动改革发展、维护社会和谐稳定任务更加艰巨，党保持先进性和纯洁性任务更加艰巨。中央和国家机关要认真学习贯彻习近平总书记关于机关党建的重要论述，在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上作表率、在始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致上作表率、在坚决贯彻落实党中央各项决策部署上作表率，切实把“发挥中央和国家机关党组织表率作用”的重要部署落实到位。

（一）带头做到“两个维护”。《决定》要求，中央和国家机关要“深化政治机关建设”。要有针对性地加强政治机关意识教育、政治纪律和政治规矩教育，引导中央和国家机关党员、干部时刻向以习近平同志为核心的党中央看齐，以最高标准、最严要求、最优质量落实习近平总书记重要指示批示精神。把践行“两个维护”体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在党员、干部的日常言行上。自觉对照党的基本理论、基本路线、基本方略来谋划战略、制定政策、部署任务、推进工作。旗帜鲜明地坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，重要事项及时向党中央请示报告，重要提法首先同党中央对标对表。

（二）带头深化理论武装。《决定》要求，“坚持用党的创新理论凝心铸魂”，“加强马克思主义学习型政党建设”。中央和国家机关必须在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上先学一步、学深一层，在学懂弄通做实上走在前列、当好示范。坚持自觉主动学、及时跟进学、联系实际学、笃信笃行学，用党的创新理论武装头脑，筑牢理想根基，锤炼政治品格，解决好世界观、人生观、价值观这个总开关问题。弘扬马克思主义学风，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，把学习成果落实到干好本职工作、推动事业发展上。认真开展党内集中教育，推动学习型党组织建设、书香机关建设，完善干部教育培训体系，把理论学习融入日常、抓在经常。

（三）带头夯实基层基础。《决定》指出：“坚持抓机关带系统、管行业管党建，健全机关、直属企事业单位、派出机构党建工作同步推进机制，深化政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强党支部建设。”党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。中央和国家机关要树立大抓基层鲜明导向，着眼增强

基层党组织政治功能和组织功能，深化“四强”党支部建设，积极选树“四好”党员，锻造坚强有力的机关基层党组织。要完善和落实民主集中制各项制度，激发基层党组织的战斗力和创造力。要推动党建和业务深度融合，持续破解“两张皮”。针对机关、企事业单位党建工作不同特点和规律，分类指导、精准施策，补短板强弱项，让组织体系经脉气血畅通起来，让党旗在中央和国家机关一线高高飘扬。

（四）带头正风肃纪反腐。《决定》强调：“力戒‘机关病’和‘衙门作风’，防止‘灯下黑’。”中央和国家机关开展调研、作出决策要深入群众、深入实际、深入一线，坚决克服形式主义、官僚主义。把握新时代党的群众工作特点和规律，落实“四下基层”制度，健全中央机关接地气、年轻干部走基层常态化机制，提高做网上群众工作的本领。推进作风建设常态化长效化，锲而不舍落实中央八项规定精神，精简会议、文件、报送材料，落实“短实新”要求，改进会风文风，坚持党政机关过紧日子，严格执行领导干部出访规定。把纪律挺在前面，深化运用监督执纪“四种形态”，抓好纪律教育、政德教育、家风教育，筑牢拒腐防变的思想道德防线。坚持制度治党、依规治党，引导党员、干部在遵规守纪中正确行使权力，以强化制度建设杜绝设租寻租空间。保持惩治腐败高压态势，深化风腐同查同治，一体推进不敢腐不能腐不想腐。

三、充分发挥走在前作表率的带头作用，全面把握走好第一方阵的实践要求

《决定》指出：“全面从严治党永远在路上。”中央和国家机关在持之以恒推进全面从严治党上发挥表率作用，就必须坚持高标准严要求，在学习宣传贯彻党的二十届五中全会精神上当好排头兵，在以高质量党建促进高质量发展中展现新担当新作为。

（一）以铸牢对党忠诚为魂。党的事业，人民的事业，是靠千千万万党员忠诚奉献铸就的，必须不断锤炼对党忠诚的政治品格。对党忠诚是政治标准，更是实践标准。中央和国家机关党员、干部要不断锤炼共产党人的党性，始终忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心，始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做。

（二）以竭诚为民服务为怀。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。必须牢记江山就是人民、人民就是江山，坚持立党为公、执政为民，自觉践行全心全意为人民服务的根本宗旨，坚定同人民站在一起、想在一起、干在一起。牢记人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，践行以人民为中心的发展思想，以实际行动不断增强人民

群众的获得感幸福感安全感。牢记为民造福是最大政绩，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，努力向人民交出更加优异的答卷。

（三）以强化实干担当为本。要深刻领会党和国家最高利益之所在，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。要坚持真抓实干，紧紧围绕党的中心任务积极担当作为，勇挑最重的担子、敢啃最硬的骨头、善接烫手的山芋，不断打开工作新局面。要敢于善于斗争，始终坚持原则，在大是大非面前做到立场鲜明，在矛盾冲突面前勇于迎难而上，在危机困难面前随时挺身而出，在歪风邪气面前能够坚决斗争。要坚持底线思维，增强时时放心不下的责任意识，在防范化解风险上担责负重、忠于职守、全力以赴。

（四）以勇于自我革命为要。自我革命是习近平总书记提出的跳出治乱兴衰历史周期率的“第二个答案”。党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，首先必须自身过硬。新征程上，要时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，善于以时代发展要求审视自己、以强烈忧患意识警醒自己、以自我革命精神完善自己，不断实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。要坚持实事求是的作风，树立和践行正确政绩观，营造风清气正的政治生态。

历史昭示未来，奋斗成就伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平党建思想，持之以恒推进全面从严治党，牢记使命、奋发图强，坚决走好践行“两个维护”的第一方阵，为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗！

强化地方党委功能

尹力

来源：《人民日报》　　2026-11-09

地方党委是我们党组织架构中承上启下的重要环节，党中央历来重视地方党委功能建设。党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），明确要求“强化地方党委功能”，将其作为建设上下贯通、执行有力的严密组织体系的重要内容，并作出具体部署。我们要提高思想认识，认真学习领会、全面贯彻落实。

一、深刻认识地方党委在党和国家工作全局中的重要作用

地方党委制度是我们党执政治国的重要组织制度，完善这项制度是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。改革开放以来，党中央高度重视地方党委工作，1996 年和 2015 年分别印发《中国共产党地方委员会工作条例（试行）》、《中国共产党地方委员会工作条例》，这次《决定》明确将对条例进行修订。截至 2025 年底，全国共有党的各级地方委员会 3202 个，其中省（区、市）委 31 个、市（州）委 396 个、县（市、区、旗）委 2775 个。新时代新征程，我们必须站在战略全局的高度，深刻认识强化地方党委功能的重大意义。

（一）地方党委是贯彻落实党中央决策部署的“中间段”。我们党由中央组织、地方组织、基层组织组成，地方党委属于党的地方组织，在贯彻落实党中央决策部署中发挥着中间枢纽的作用。工作中，地方党委对上要坚决服从党中央集中统一领导，不折不扣贯彻党中央路线方针政策，做到不偏向、不变通、不走样；对下要领导本地区的党的组织体系建设，加强基层党组织和党员队伍建设，把党中央决策部署落实到工作一线，使党组织和广大党员、干部始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。实践证明，党的各级组织是一个有机整体，地方党委切实发挥好作

用，才能使党的各级组织坚强有力、顺畅运转，确保政令畅通、令行禁止。

（二）地方党委在本地区发挥总揽全局、协调各方的领导作用。地方党委在同级组织中居于领导地位。总揽全局，就是要立足长远发展和群众根本利益，全面加强对本地区工作的领导，集中精力研究和解决事关地方建设全局性、战略性、前瞻性的重大问题，防止顾此失彼，把握发展主动权；协调各方，就是要支持和保证地方人大、政府、政协、监委、法院、检察院、人民团体等依法依章程独立负责、协调一致地开展工作，两者相辅相成、不可分割。党的地方委员会充分发挥领导作用，才能充分调动社会各方面的积极性主动性创造性，切实把党的政治优势、组织优势转化为地方治理效能，确保党的领导贯穿地方治理各方面全过程。

（三）地方党委承担组织推进本地区中国式现代化的重大责任。党的二十大明确，新时代新征程全党的中心任务是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。这是一项前无古人的开创性事业，艰巨性复杂性前所未有。要实现人口规模巨大的现代化、全体人民共同富裕的现代化、物质文明和精神文明相协调的现代化、人与自然和谐共生的现代化、走和平发展道路的现代化，需要处理好顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新等一系列重大关系。地方党委处在推进中国式现代化建设的一线，必须全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，自觉对标对表党中央战略部署，立足实际积极主动开展工作，有效解决现代化建设中遇到的各类矛盾和问题，不断提高经济社会发展质量和水平，以一地一域现代化为全国现代化作出贡献。

（四）地方党委对本地区党的建设全面负责。地方党委既是本地区管党治党的领导者，也是党建工作的组织者、推动者，担负着健全组织体系、建强干部队伍、夯实基层基础、强化正风肃纪反腐、涵养良好政治生态的重要职责。地方党委带头落实好主体责任，对于本地区压实管党治党责任发挥着引领和示范作用，能够进一步把严的基调、严的措施、严的氛围体现到党的建设各方面全过程，有效防止和纠正党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等问题，进而有力促进抓好本级、带动下级，层层抓落实，推动党的各级组织全面进步、全面过硬，防止责任悬空和上推下卸，形成管党治党强大合力。

二、准确把握强化地方党委功能的重要着力点

《决定》指出，地方党委要履行把方向、管大局、作决策、保落实职责。要重点围绕这 4 个方面，进一步强化地方党委功能。

（一）聚焦把方向，着力强化政治引领功能。政治方向是党生存发展第一位的问题，事关党的前途命运和事业兴衰成败。地方党委要始终把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”摆在首位，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做。要坚持以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设，教育广大党员、干部坚定理想信念、铸牢对党忠诚，积极引导人民群众紧密团结在党的周围，齐心协力干事业。要牢固树立和践行正确政绩观，把正确政治方向贯彻到本地区的重大战略谋划、重大任务部署、重大工作推进上，坚决防止和纠正自行其是、各自为政，上有政策、下有对策等行为，确保本地区各项事业始终沿着党指明的方向前进。

（二）聚焦管大局，着力强化推动发展功能。地方党委管大局，重点是立足“国之大者”谋划和推动地方工作，统筹地区局部与全局、当前与长远、发展与安全等重大关系，协调各方力量，开创本地区经济社会发展新局面。管大局不是事无巨细、大包大揽，要以贯彻中央精神为前提，准确把握本地区在全国工作大局、区域协调发展中的战略定位，研究确定工作思路、工作部署、政策措施。要完整准确全面贯彻新发展理念，扎扎实实推动高质量发展，着力保障和改善民生，全力维护社会安全和大局稳定。要把抓发展和抓党建统一起来，扛起管党治党政治责任，坚定不移全面从严治党，以高质量党建促进高质量发展。

（三）聚焦作决策，着力强化科学决策功能。作决策是地方党委履职尽责的重要环节，是把中央大政方针转化为地方实践的关键一环。地方党委决策应当坚持集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定，实行科学决策、民主决策、依法决策。要坚持从实际出发、按规律办事，加强调查研究、科学论证、风险评估，广泛听取各方面意见建议，不断增强决策的科学性、民主性。要严格遵守法定权限，健全重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额资金使用事项监督机制，加强重大决策合规合法性审查，保证决策内容符合法律、法规和党章。要健全决策跟踪评估、动态纠偏的机制，同时强化监督问责，压实决策责任，不断提升党委决策质量。

（四）聚焦保落实，着力强化贯彻执行功能。保落实，是地方党委的职责任务，也是工作能力的重要体现。要扛起抓落实、促落地的责任，建立全链条闭环落实体系，细化任务分工、压实层级责任，制定有力有效的组织措施、考核措施、激励措施、监督措施，坚决纠治落实不力、推进缓慢、虚功空转等问题。要健全上级部署传达落实、基层情况向上反映、矛盾问题协同解决的工作机制，提高贯彻落实的实效性。要敢于斗争、善于斗争，对各种风险挑战做到胸中有数，面对改革发展稳定中的矛盾和问题，敢于迎难而上、积极攻坚克难。要建设高素质干部队伍，提高推动高质量发展、服务群众、防范化解风险、运用法治思维和法治方式开展工作等本领，大力弘扬真抓实干的优良作风，着力提高工作的效率效能效益，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

三、新形势下强化地方党委功能的重要原则和重点任务

强化地方党委功能是一项需要长期坚持的工作，要聚焦重点、把握原则，不断采取有力措施，把地方党委建设成为坚决听从党中央指挥、执行有力、管理严格、班子团结、风气纯正的坚强组织。

（一）坚持和加强党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，认真落实“第一议题”和党委（党组）理论学习中心组学习制度，推动地方各级党组织和党员、干部自觉用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。深入学习贯彻习近平总书记关于本地区的重要讲话和重要指示批示精神，善于从中找方向、找思路、找方法，把学习成效转化为指导实践、推动工作的强大力量。树立全国一盘棋思想，始终站在党和国家大局上想问题、办事情，完善党中央重大决策部署落实机制，严防“中梗阻”。规范地方党委议事协调机构，加强跨领域、跨部门协调能力。严明政治纪律和政治规矩，严格执行向党中央请示报告制度，坚决防止“七个有之”。

（二）坚持以人民为中心，认真践行党的宗旨和群众路线。要牢记江山就是人民、人民就是江山，坚持一切工作的出发点和落脚点都是维护人民根本利益，始终把人民放在心中最高位置。带头扑下身子深入基层一线调查研究，充分听取群众意见建议，自觉问政于民、问需于民、问计于民。更加贴近群众需求谋划推进工作，着力解决教育、医疗、养老、托育、住房等群众急难愁盼问题，把群众满意作为检验工作成效的根本标

准，以看得见的变化、摸得着的实惠积极回应群众关切。注重运用好“四下基层”工作方法，落实党员、干部直接联系服务群众制度，强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。引导党员、干部把握新时代党的群众工作特点和规律，善于依靠群众力量做好工作、化解矛盾，在服务群众中教育引导群众、带领群众前进。走好网上群众路线，增强党组织通过互联网组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的能力，提高党员、干部做网上群众工作的本领。

（三）坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，结合本地区实际创造性开展工作。要完整准确全面贯彻落实党中央决策部署，具有地方特点的工作部署必须认真贯彻党中央路线方针政策，结合本地自然禀赋、历史文化和社会实际，充分发挥主观能动性，实事求是推进各方面工作。找准自身优势和全局工作的结合点，善于发挥比较优势，探索特色化差异化的发展路径，避免上下一般粗、左右一个样，更好服务党和国家工作大局。坚持“一张蓝图绘到底”、“功成不必在我、功成必定有我”，多做打基础、利长远的事，坚决防止形式主义、官僚主义和急功近利行为，把工作成效真正体现到推动发展、改善民生、维护稳定上。

（四）坚持民主集中制，增强党的地方委员会领导集体活力和党的团结统一。要坚持和完善党内民主制度，落实党的各级代表大会发挥作用制度，提高地方党的委员会、党委常委会会议质量，畅通党员参与讨论党内事务途径，不断提高党内民主质量。严格执行领导班子决策议事规则，坚持集体领导和个人分工负责相结合，要防止独断专行、个人说了算，也要防止各说各话、议而不决。健全领导班子权力运行制约机制，规范“一把手”履职用权，执行“一把手”末位表态制。党委书记要发扬民主，认真听取不同意见，正确对待少数人意见，班子成员要勇于担当、敢于负责、履职尽责，彼此之间互相信任、互相谅解、互相支持、互相监督，共同增强党委班子凝聚力战斗力。

（五）坚持党要管党、全面从严治党，始终保持党的先进性和纯洁性。要压紧压实党委（党组）主体责任、纪委监督责任、党委（党组）书记第一责任人责任、领导班子其他成员“一岗双责”和党员、干部具体责任，健全各负其责、统一协调的责任体系。把增强党性作为全面从严治党的根本性任务，加强党员教育管理。建强班子、严管队伍，经常开展政治体检，提高发现和解决自身问题能力。锲而不舍落实中央八项规定精神，从严从实纠治“四风”，推进作风建设常态化长效化，切实为基层减负松绑。强化

从严执纪，综合发挥纪律教育约束、保障激励作用。保持惩治腐败高压态势，加强对权力运行的制约和监督，夯实崇廉拒腐思想根基，增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能，营造风清气正的政治生态。

（六）坚持依照党章党规履职尽责，在宪法和法律范围内活动。要带头尊法学法守法用法，不断提高依法深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力，使各项工作始终在法治轨道上运行。严格执行地方党委工作条例等党内法规制度，根据管党治党现实需要加强制度供给，不断提高地方党的建设科学化制度化规范化水平。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制，实现依法治国和依规治党有机统一。把监督执纪和监察执法贯通起来，严肃处理违反党章党规党纪的行为，及时发现和查处履职用权等方面存在的问题，大力破除潜规则，形成遵规守纪的高度自觉。

增强党性是全面从严治党的根本性任务

石泰峰

来源：新华社　　2026-11-10

党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想，突出强调“增强党性是全面从严治党的根本性任务”，并对增强共产党人的党性作出重要部署，充分体现了我们党对新时代全面从严治党特点和规律的深刻把握，抓住了管党治党、兴党强党的关键和要害。

一、增强共产党人的党性事关党的性质宗旨、事业兴衰成败

习近平总书记指出，中国共产党人的坚强党性，是我们党保持先进性和纯洁性、提高领导水平和执政能力的重要保证；强调党性是党员、干部立身、立业、立言、立德的基石，讲政治最根本就是要讲党性。我们要充分认识增强党性的极端重要性和紧迫性，深刻把握蕴含其中的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑。

（一）这是坚守马克思主义政党本质属性、保持党的先进性和纯洁性的应有之义。党性是马克思主义政党本质属性的集中体现，是党的性质宗旨对党员的根本要求。列宁指出，严格的党性是使阶级斗争成为自觉的、明确的、有原则的斗争的条件之一。毛泽东同志强调，党性是共同的性质、普遍的性质，全党每一个人都有的性质。党的先进性不仅要体现在党的理论和路线方针政策上，还要通过党的各级组织和党员的实际行动来体现，只有党的每个组成部分都有坚强党性，才能保证党的整体的先进性。同时，党的先进性不是一劳永逸、一成不变的，党性也不会随着党龄的增加、职务的升迁而自然提高。必须毫不放松增强党性，坚决同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作斗争，确保党员是有共产主义觉悟的先锋战士，确保我们党始终成为时代先锋、民族脊梁，永远不变质不变色不变味。

（二）这是巩固党的团结统一、汇聚攻坚克难磅礴力量的内在要求。100 多年来，

我们党始终高度重视增强党性，有力保证了全党思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致。1929 年古田会议确立了思想建党、政治建军原则，纠正和肃清各种非无产阶级思想。1941 年《中共中央关于增强党性的决定》提出，“应当在党内更加强调全党的统一性、集中性和服从中央领导的重要性”，“使全党能够团结得像一个人一样”。1954 年《关于增强党的团结的决议》强调，“党的团结的唯一中心是党的中央”，“反对任何妨碍中央统一领导、损害中央的团结和威信的言论和行动”。1980 年《关于党内政治生活的若干准则》指出，“派性同无产阶级的党性是根本不相容的”，要“坚持党性，根绝派性”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把党性问题作为党的建设的根本性问题，突出加强党的政治建设，先后 9 次开展党内集中教育，坚持党性党风党纪一起抓，以“中国共产党之治”引领保障了“中国之治”。新时代新征程，要把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最重要的党性要求，毫不动摇坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，众志成城克难关、战风险、迎挑战，朝着强国建设、民族复兴的宏伟目标奋勇前进。

（三）这是有效解决党内存在的突出问题、不断实现党的自我净化自我完善自我革新自我提高的固本之策。新时代管党治党、兴党强党取得伟大成就，开辟了百年大党自我革命新境界。同时，要清醒看到，党面临的“四大考验”和“四种危险”是长期的、复杂的、严峻的，思想不纯、组织不纯、作风不纯问题尚未根本解决，少数党员、干部包括高级干部党性不强，理想信念动摇甚至缺失，群众感情淡薄，政绩观出现偏差，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风严重，斗争精神不足，不担当不作为，不守纪律规矩，甚至以权谋私、腐化堕落。党员、干部出现的种种问题，包括作风问题、政绩观问题、贪腐问题，归根到底都是党性问题。这就要求我们从党性这个根上抓起、严起，纠偏治乱、激浊扬清、固本培元，不断把党建设得更加坚强有力。

（四）这是适应党的队伍结构性变化、巩固党的长期执政地位的现实需要。现在，改革开放后出生的党员、干部比例越来越大。截至 2025 年底，1 亿多党员中 45 岁及以下的占 43.8%，大专及以上学历的占 59%；干部队伍中 60 后陆续退休，70 后、80 后已经成为主体，90 后逐步成长起来。年轻同志普遍接受过高等教育，思维活跃、视野开阔、精力充沛，但相对缺乏严格的党内政治生活锻炼和大风大浪考验，党性问题日益凸显。加之世界百年未有之大变局加速演进，数字化、网络化、智能化快速发展，各种思

想和价值观念交织碰撞，意识形态领域斗争尖锐复杂，如果不重视增强党性，就会有祸起萧墙、堡垒从内部被攻破的危险。要针对党的队伍的状况和特点，有的放矢地加强党性锤炼，引导党员、干部传承红色基因、勇担时代重任，始终做到不畏浮云遮望眼、乘风破浪不迷航。

二、深刻领会把握增强党性的基本内涵和实践要求

《决定》提出，必须推动全体党员、干部增强党的意识、党员意识、先锋队意识，在坚定理想信念、铸牢对党忠诚、厚植为民情怀、坚持实事求是、纯正道德品质、保持清正廉洁等方面下功夫。这凝练概括了共产党人的党性要求，是加强党性修养必须把握的重要着力点。

（一）坚定理想信念。习近平总书记指出，革命理想高于天，理想信念是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂。有了坚定理想信念，才能坚持正确政治方向，经得住各种考验；没有理想信念，或者理想信念不坚定，就会成为庸俗的功利主义者和精致的利己主义者，甚至导致政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化。坚定理想信念，就要牢记中国共产党是什么、要干什么这个根本问题，补足精神之钙，坚定对马克思主义的信仰、对共产主义的信念、对中国特色社会主义的信心，做到虔诚而执着、至信而深厚。

（二）铸牢对党忠诚。对党忠诚是共产党人首要的政治品质，对党不忠诚就半点党性也没有。党章规定党员必须“对党忠诚老实，言行一致”，入党誓词中就有“对党忠诚”、“永不叛党”的要求。对党忠诚不能停留在一般性要求上，必须是绝对的，也就是唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的。有的党员、干部顺风顺水时表现还可以，一旦遇到沟沟坎坎就心生杂念、打小算盘，就不能说是绝对忠诚。铸牢对党忠诚，就要始终把党摆在心头正中，忠诚党的信仰、忠诚党的组织、忠诚党的事业，铁心跟党走、九死而不悔，任何时候任何情况下都不改其心、不移其志、不变其节。

（三）厚植为民情怀。党性和人民性从来都是一致的、统一的。我们党根基在人民、血脉在人民、力量在人民，始终代表最广大人民根本利益，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、权势团体、特权阶层的利益。以百姓心为心，与人民同呼吸、共命运、心连心，是党的初心，也是党的恒心。厚植为民情怀，就要牢记江山就是人民、

人民就是江山，搞清楚“我是谁、为了谁、依靠谁”，树立和践行正确政绩观，走好新时代党的群众路线，用心用情解决群众急难愁盼问题，不断实现人民对美好生活的向往。

（四）坚持实事求是。习近平总书记指出，共产党人是唯物主义者，务实是必备品格，也是成事之要，讲实话、干实事最能检验和锤炼党性。一些党员、干部出这样那样的问题，很多是立场走偏、动机不纯，也有的主观愿望是好的，但方法不对头，以致好心办了坏事。只有一切从实际出发，按客观规律办事，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，才能创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。坚持实事求是，就要把干事热情和科学精神结合起来，察实情、出实招、求实效，力戒形式主义、官僚主义，在真抓实干中不断打开事业发展新天地。

（五）纯正道德品质。我们党一路走来，涌现出无数先进模范。从张思德、雷锋、焦裕禄，到谷文昌、杨善洲、孔繁森，再到这些年“七一勋章”获得者，他们用大公无私、拼搏奉献的实际行动，生动展现了共产党人的党性光辉。共产党人拥有人格力量，才能树立形象、赢得民心；如果修身不严、失德失范，就配不上共产党员这个光荣称号。纯正道德品质，就要正心明道、怀德自重，涵养政治品德、职业道德、社会公德、家庭美德，努力做一个高尚的人、一个纯粹的人、一个有道德的人、一个脱离了低级趣味的人、一个有益于人民的人。

（六）保持清正廉洁。公生明，廉生威。党员、干部以身作则、廉洁自律，群众就会赞许你、拥护你、追随你，反之就会痛恨你、反对你、疏远你。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以雷霆之势正风肃纪反腐，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚定不移“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”，党风政风和社会风气焕然一新，党心军心民心高度凝聚。清则正气充盈，廉则百毒不侵。保持清正廉洁，就要勤掸“思想尘”，多思“贪欲害”，常破“心中贼”，清清白白做人、干干净净做事、规规矩矩履职，永葆共产党人政治本色。

三、把增强党性的要求落实到全面从严治党各方面全过程

增强党性是党的建设的永恒课题，也是党员、干部的终身课题。要按照《决定》部署，扎实推动增强党性任务举措的落实落地，引导党员、干部在常修常炼中加强党性修养、提升境界觉悟。

（一）坚持把对党忠诚摆在党性修养的突出位置，推动全党坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。增强党性，从根本上说是解决好立场问题，做到政治上绝对可靠、对党绝对忠诚。要强化对党忠诚教育，教育引导党员、干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要强化组织观念和宗旨意识，教育引导党员、干部在党爱党、在党言党、在党忧党、在党为党，相信组织、依靠组织、服从组织，坚持人民至上、事业第一，为党和人民积极工作。要加强政治历练，教育引导党员、干部提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。要严明党的政治纪律和政治规矩，决不允许搞“七个有之”，坚决反对思想上的自由主义、政治上的投机主义、组织上的宗派主义、工作上的本位主义、履责上的好人主义，准确识别、坚决清除两面人，持续净化党内政治生态。

（二）始终把学习、领悟、运用党的创新理论作为加强党性修养的根本途径，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。政治上的成熟、党性上的坚强，源于理论上的清醒。要加强马克思主义学习型政党建设，丰富理论学习教育方式，突出党的创新理论在教育培训中的主课地位，引导党员、干部读原著、学原文、悟原理，筑牢理想根基，锤炼政治品格，解决好世界观、人生观、价值观这个总开关问题。要弘扬马克思主义学风，推动党员、干部运用党的创新理论分析和解决实际问题，深入学习贯彻习近平党建思想，做到学思用贯通、知信行统一。要坚持和完善“第一议题”制度，提高党委（党组）理论学习中心组学习和基层党组织理论学习质量，深化党的创新理论体系化学理化研究阐释，更好推动全党统一思想、统一意志、统一行动。

（三）用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性，赓续共产党人精神血脉。党的优良传统和中华优秀传统文化是加强党性修养的精神富矿。要深化党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系。要挖掘用好中华优秀传统文化，深化政德教育，引导党员、干部明大德、守公德、严私德，培养家国情怀，涵养浩然正气。要加强和改进新形势下思想政治工作，发挥党校（行政学院）、干部学院在党性教育中的重要作用，增强针对性实效性。

（四）注重实际斗争考验和党内政治生活淬炼，在实践中锤炼党性。增强党性是具体的、实践的，需要靠实实在在的修养和历练。要推动党员、干部在贯彻落实党中央决

策部署、完成急难险重任务、应对重大风浪考验中锤炼党性，在处理是和非、公和私、得和失等关系中磨砺党性。要落实党内政治生活准则，用好批评和自我批评武器，加强党性分析，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。要坚持集中教育和经常教育相结合，发挥先进典型榜样作用，引导党员、干部见贤思齐、创先争优。

（五）加强党性鉴别，树立讲党性、重党性、强党性的鲜明导向。党性不是抽象的、空洞的，而是可衡量、可检验的。要把党性作为干部考察和党员民主评议的重要内容，重点了解和评议境界格局和忠诚度廉洁度。要健全组织部门与纪检监察机关和巡视巡察、审计、信访等部门沟通机制，对领导班子成员、拟提拔干部、年轻干部等进行党性综合分析研判。要注重从应对挑战、抵御风险、克服困难、解决矛盾的表现识别党性，从日常工作、个人言行、社会交往、家教家风研判党性，通过听上级评价、同级互评、下级反映、群众口碑等了解党性。要用好党性鉴别结果，让党性坚强的人受褒奖、受重用，让党性不强的人受警醒、受惩戒，使讲党性、重党性、强党性在全党蔚然成风。

严格贯彻执行民主集中制

李千杰

来源：《人民日报》　　2026-11-11

党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），着眼于党要管党、全面从严治党，就严格贯彻执行民主集中制作出重要部署、提出明确要求，对于深入推进新时代党的建设新的伟大工程具有重大而深远的影响。

一、深刻理解和把握贯彻执行民主集中制的重要意义

《决定》指出，民主集中制是党的根本组织原则和领导制度，贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求。这是以习近平同志为核心的党中央科学总结我们党发展壮大历史经验，吸取世界上一些政党兴衰成败经验教训，经过实践反复检验得出的重要结论，深刻揭示了百年大党历经风雨沧桑始终保持勃勃生机的重要制度密码，把我们党对民主集中制的规律性认识提升到了新的高度。贯彻落实《决定》关于民主集中制各项部署要求，首要是学深悟透习近平总书记关于民主集中制的重要论述，贯通历史和现实、理论和实践，深刻认识民主集中制的极端重要性，进一步增强贯彻执行的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

（一）坚持民主集中制是马克思主义政党区别于其他政党的重要标志。马克思、恩格斯在筹建共产主义者同盟和国际工人协会时，就阐述了民主和集中相结合的思想。列宁提议把民主集中制作为党的组织原则正式写入俄国社会民主工党章程，并将这一原则推广到共产国际各国党的建设中。我们党是在马克思主义建党学说指导下、按照民主集中制原则建立发展起来的世界第一大执政党。习近平总书记立足大党大国治理实践，强调民主集中制是我们党的根本组织原则和领导制度，是马克思主义政党区别于其他政党的重要标志；民主集中制包括民主和集中两个方面，两者互为条件、相辅相成、缺一不可；维护党中央权威和集中统一领导，同坚持民主集中制是一致的。这些重

要论述，深刻回答了为什么要坚持民主集中制、怎样坚持民主集中制等重大理论和实践问题，赋予了民主集中制新的时代内涵，实现了这一根本组织原则在马克思主义建党学说中国化时代化进程中的理论创新与制度升华。

（二）坚持民主集中制是我们党维护团结统一、作出科学决策的重要保障。回顾百年奋斗历程，我们党之所以能够在极其复杂的环境中由小到大、由弱变强，不断发展壮大，一个重要原因就是始终坚持和实行民主集中制，从而统一了全党的思想和行动，有效防止和克服了分散主义。习近平总书记总结历史经验深刻指出，坚持民主集中制是保证党的创造力凝聚力战斗力，保证党的团结统一的重要法宝，并率先垂范、身体力行，为全党树立了光辉榜样。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央作出的各项决策都严格执行民主集中制，注重发扬党内民主，经过深入调查研究、广泛听取各方面意见、反复讨论而形成，确保了我们党团结带领全国各族人民战胜一系列重大风险挑战，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，充分彰显了习近平总书记关于民主集中制的重要论述蕴含的强大真理力量和实践伟力。

（三）坚持民主集中制是汇聚推进中国式现代化智慧和力量的重要举措。当前，世情国情党情发生深刻变化，我国发展正处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，需要时刻准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。形势越复杂、任务越艰巨，越需要坚持党中央集中统一领导，越需要把各方面智慧和力量汇聚起来。习近平总书记把握新形势新任务，进一步强调民主集中制既可以最大限度激发全党创造活力，又可以统一全党思想和行动，有效防止和克服议而不决、决而不行的分散主义，是科学合理而又有效率的制度。这就要求我们必须在坚持民主集中制上标准更高、要求更严、执行更好，把充分发扬民主与实行正确集中更加有效结合起来，在调动各方面积极性主动性创造性中不断统一思想、统一意志、统一行动，形成推进中国式现代化建设的强大合力，让党的优良传统不断焕发新的活力和光芒，以“中国共产党之治”引领开创“中国之治”。

二、深刻理解和把握贯彻执行民主集中制的着力点

《决定》深刻阐明民主和集中的内在关系，从 4 个方面明确了贯彻执行民主集中制的重点任务。我们要坚持辩证思维、把准核心要义，更好发挥民主集中制的政治优

势、组织优势、制度优势、工作优势，努力营造又有集中又有民主、又有纪律又有自由、又有统一意志又有个人心情舒畅生动活泼的政治局面。

（一）要把坚持党中央集中统一领导作为最高原则。维护党中央权威和集中统一领导，既是民主集中制“四个服从”的核心要求，又是保证民主集中制原则得以贯彻执行、正常有序运转的重中之重。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，坚持作为“第一议题”学、作为“第一政治要件”办，深刻领会、准确把握蕴含其中的政治考量和战略意图、丰富内涵和实践要求，对标对表把准方向，不折不扣抓好落实，做到事事有着落、件件有回音，以实际行动践行“两个维护”。要完善党中央重大决策部署落实机制，聚焦政治要件强化政治监督，健全任务分工、督办落实、定期报告、检查通报、跟踪问效、监督问责全链条工作机制，探索推动贯彻落实工作项目化、清单制、台账式闭环管理，推广经验做法，强化警示鞭策，确保全党令行禁止。要严格执行向党中央请示报告制度，工作中的重大决策、重大事项、重要情况及时向党中央请示报告，确保全局性重大方针政策由党中央决策、重大原则和重大事项由党中央决定、重要情况报党中央知晓，坚决杜绝先斩后奏、边斩边奏、斩而不奏。

（二）要把提高党内民主质量作为重要基础。党内民主是党的生命，是党内政治生活积极健康的重要基础。发扬党内民主、善于正确集中，是贯彻执行民主集中制的必然要求。要尊重党员主体地位、保障党员民主权利，落实党员知情权、参与权、选举权、监督权，畅通党员参与讨论党内事务途径，拓宽党员表达意见渠道，教育引导党员增强党的观念和主体意识，将行使党章规定的权利作为对党应尽的责任，敢于担当、敢于负责，遵守纪律规矩，正确行使权利。要严格按照党章党规确定的民主原则和程序开展党的工作，落实党的各级代表大会代表发挥作用制度，健全代表参与重大决策、参加重要干部推荐和民主评议、列席党委有关会议、联系党员群众等制度，着力提高党的委员会、党委常委会、党组会议质量，会前充分准备，会上深入讨论，会后严格执行，坚决避免个人说了算、决策走过场。要营造党内民主讨论问题、充分发表意见的环境氛围，坚持党内民主平等的同志关系，党组织和党员领导干部支持和保障党员行使权利，鼓励党员、干部在党的会议上畅所欲言，开展平等讨论，保护那些敢于讲真话、讲实话、讲心里话的同志，对侵犯党员权利的行为及时批评教育、严肃处理，决不纵容姑息。

（三）要把严格执行领导班子决策议事规则作为重要抓手。民主集中制是领导班

子的根本工作制度，集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现。要坚持集体领导和个人分工负责相结合，凡是重大事项、重大问题严格遵循集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则进行集体研究决策，防止把个人凌驾于组织之上；科学界定、严格规范班子成员职能职责，为落实责任划定标尺、明确要求，既不能“等靠要”当“甩手掌柜”，更不能各自为政唱对台戏，做到事事有人管、人人有专长。要完善党委（党组）议事规则和决策程序，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估，严格决策程序，做到没深入调研不盲目决策、没多方论证不轻易决策、没达成共识不强行决策，健全“三重一大”监督机制，加强重大决策合规合法性审查，开展宏观政策取向一致性评估，完善上级党组织在作出同下级党组织有关重要决定前征求下级党组织意见的工作规范，以科学制度保障科学决策。要抓好决策落实，坚决服从党委（党组）决定，议事阶段充分讨论、集思广益，决策之后雷厉风行、一抓到底，着力纠治独断专行、各行其是和议而不决、决而不行、行而不实等顽瘴痼疾。健全并严格执行重大决策终身负责制，倒逼领导干部敬畏权力、审慎决策，严防以集体决策名义集体违规或逃避责任。

（四）要把规范“一把手”履职用权作为关键环节。民主集中制贯彻得怎么样，关键看领导干部特别是“一把手”做得怎么样。要督促“一把手”依规依法用权，健全领导班子权力运行制约机制，完善分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗制度，清晰划定“一把手”职责权限边界，强化对权力运行的全程监督，把权力关进制度笼子，确保权力在阳光下运行、在监督下行使。要执行“一把手”末位表态制，重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额资金使用等，必须经过集体讨论决定，“一把手”不得先定调子、不得把个人意见强加给班子，在班子成员充分发表意见后再归纳集中，按少数服从多数形成决议，从程序上保障民主集中制贯彻落实。要加强“一把手”履职考察监督，统筹强化上级监督、同级监督和下级监督，严格落实“一把手”述职专题报告管理监督下级“一把手”情况制度、党委（党组）对下级党组织“一把手”开展监督谈话制度，重点看是否搞“一言堂”、“家长制”，是否落实“三重一大”集体决策和末位表态等，做实做细同级监督，选拔任用“一把手”注重考察贯彻执行民主集中制素养和能力。

三、深刻理解和把握贯彻执行民主集中制的方法路径

贯彻执行民主集中制是全党的共同政治责任，首先是各级领导干部的责任。各级领导干部要提高政治站位、强化责任担当、发挥表率作用，恪守民主集中制的规矩，增强民主集中制的素养，切实抓好民主集中制建设，确保贯彻到位、执行到位。

（一）强化理论武装，把牢正确政治方向。政治上的坚定、行动上的自觉来自理论上的清醒。要从深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的高度，推动各级领导干部深入学习贯彻《决定》关于民主集中制各项部署要求，同深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想结合起来，掌握民主集中制的基本理论、基本内容和基本要求，为贯彻执行民主集中制奠定思想理论基础。要把民主集中制建设纳入干部教育培训的重要内容，讲清楚其理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑，不断提高全党同志对民主集中制的认识水平和运用能力。

（二）完善制度机制，着力压实政治责任。民主集中制的贯彻执行要靠具体的制度安排来保证。经过长期实践，我们党已经形成了一套比较完备的民主集中制制度体系。要健全和落实民主集中制的各项制度规定，推动各级领导干部特别是主要领导干部准确把握要求，层层压实责任，全面落实好党的代表大会制度、党的委员会制度、党内选举制度、党的集体领导制度、党内监督制度、党的组织生活制度、党员权利保障制度等一系列制度安排。要注重运用民主集中制的制度优势，进一步健全全过程人民民主制度体系，推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

（三）严格监督问责，有效强化刚性约束。动员千遍不如问责一次。要聚焦解决发扬民主不够、正确集中不够、开展批评不够、严肃纪律不够等方面问题，加强对各级党组织贯彻执行民主集中制情况的经常分析、监督检查和考核评估，把“三重一大”决策制度执行情况作为日常监督、巡视巡察、审计监督、专项督查的重要内容，对违反民主集中制的错误行为要及时发现、坚决纠正，对贯彻执行不力、发生重大偏差和失误的班子和个人要追究责任。要强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用。要健全监督机制，明确监督重点事项、具体措施、责任追究等内容，确保民主集中制严格贯彻执行。

（四）提升能力素养，涵养良好政治生态。贯彻执行民主集中制是各级领导干部必须具备的领导能力、必须掌握的领导艺术。领导干部特别是“一把手”要有平等待人、

与人为善的真诚态度，有虚怀若谷、海纳百川的宽阔胸襟，把各方面的真实意见掌握全、掌握准，进行反复研究、反复比较、择善而从。要掌握正确集中的工作方法，把不同意见统一起来，把各种分散意见中的真知灼见提炼概括出来，把符合事物发展规律、符合广大人民群众根本利益的正确意见集中起来，作出科学决策。要坚持党性原则基础上的团结，善于运用民主生活会、批评和自我批评等方法手段，使各级领导班子都立好规矩，形成既激发个人又依靠集体、既信任鼓励又批评监督、既包容失误又及时纠错、既团结协作又不违原则的良好政治生态。

坚持用党的创新理论凝心铸魂

李书磊

来源：《人民日报》　　2026-11-12

注重思想建党、理论强党是我们党的光荣传统，也是新时代管党治党、兴党强党的鲜明特色。党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），对“坚持用党的创新理论凝心铸魂”作出重要战略部署，充分体现了新时代中国共产党人的理论自觉，充分体现了党的思想建设的基础性地位。我们要深入学习贯彻习近平党建思想，坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，不断提高全党马克思主义水平，不断巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

一、深刻认识用党的创新理论凝心铸魂的重大意义

文明昌盛、民族复兴，需要强大的物质力量，也需要强大的思想力量。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21 世纪马克思主义，是新时代中国共产党的思想旗帜，是全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，事关党的长期执政，事关国家长治久安，事关中国特色社会主义事业前途命运，具有重大而深远的意义。

（一）用党的创新理论凝心铸魂是增强共产党人党性的必然要求。理论强才能党性强，思想理论上的清醒坚定是党性上成熟坚强的前提。习近平总书记强调：“要炼就‘金刚不坏之身’，必须用科学理论武装头脑，不断培植我们的精神家园。”现实中部分党员、干部之所以党性不强，心为物役，出现以权谋私、贪污受贿、奢靡享乐等这样那样的问题，从根源上说是思想出了问题。筑牢党性的思想根基，必须要有真实的思想文化资源。习近平新时代中国特色社会主义思想坚持“两个结合”，植根中华沃土，是中华文化和中国精神的时代精华，是新时代共产党人增强党性最好的理论资源。必须

把学习、领悟、运用习近平新时代中国特色社会主义思想作为加强党性修养的根本途径，汲取其中蕴含的坚定理想信念、铸牢对党忠诚、厚植为民情怀、坚持实事求是、纯正道德品质、保持清正廉洁的精神营养，从思想上正本清源、固本培元，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

（二）用党的创新理论凝心铸魂是加强党的思想建设的必然要求。持之以恒加强思想建设，是我们党永葆先进性和纯洁性的制胜法宝。新时代党的思想建设最具标志性、引领性、开拓性的成就，就是创立习近平新时代中国特色社会主义思想，实现马克思主义中国化时代化新的飞跃。理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。我们党高扬思想旗帜，全面加强党的创新理论武装，持续开展学习教育、宣传宣讲和研究阐释，推动党的创新理论日益深入人心。同时要看到，党员、干部队伍结构深刻变化，思想文化竞争复杂激烈，互联网、人工智能等技术加速重构学习教育方式，党的思想建设面临重大挑战。只有坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，健全落实以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，推动党员、干部真学真懂真信真用，才能使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、强大的战斗力，才能使党永葆先锋队的政治本色。

（三）用党的创新理论凝心铸魂是维护党的团结统一的必然要求。团结统一是党的生命，是党的力量所在。习近平总书记强调，在党性原则基础上，不断增强能够掏心见胆、并肩奋斗的真团结。这样的团结，只能依靠共同的指导思想、共同的信仰信念来实现。我们党有 1 亿多名党员和 540 多万个基层党组织，这么大的一个政党，党员来源、思想状况多样，要使全党团结成“一块坚硬的钢铁”，避免各自为政、各行其是，没有统一的思想是不行的。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，就能以思想上的统一为党的团结统一提供最深厚、最持久、最可靠的保证，推动党员、干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，步调一致向前进。

（四）用党的创新理论凝心铸魂是完成新时代新征程党的使命任务的必然要求。理论优势是马克思主义政党的独特优势。中国共产党之所以能完成其他政治力量不可能完成的艰巨任务，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。党的

十八大以来，我们党胜利完成全面建成小康社会的历史任务，正在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，这是一项前无古人的开创性事业，必然会遇到难以预知的领域和全新课题，必然会遭遇难以预料的矛盾和风险挑战。越是开创事业发展新局面，越是攻坚克难、闯关夺隘，越需要用理论指引方向，越需要用理论凝聚人心。只有坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，才能在深刻复杂的环境变化中洞悉历史趋势、把握发展规律，才能从根本上保证全体党员、干部锐意进取、奋发有为，不断开创中国式现代化建设新局面。

二、牢牢把握用党的创新理论凝心铸魂的基本要求

习近平新时代中国特色社会主义思想系统全面、博大精深，不仅提出一系列原创性新理念新思想新战略，还教给我们正确管用的立场观点方法，赋予我们强大的精神力量和党性滋养。我们要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，用这一思想净化心灵、提高觉悟、升华境界，踔厉奋发、实干笃行，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

（一）全面掌握党的创新理论的主要内容。习近平新时代中国特色社会主义思想涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方方面面，内涵十分丰富。“十个明确”、“十四个坚持”、“十三个方面成就”概括了这一思想的主要内容，构成了这一思想的“四梁八柱”。学习领会党的创新理论，既要从每一个部分出发，准确理解标识性重大概念、原创性思想观点、原理性理论成果，吃透基本精神、把握实践要求，做到学有所悟、学有所得；又要立足于思想全部，从整体上把握思想的科学体系，厘清不同内容之间的内在逻辑，做到融会贯通、触类旁通。

（二）深刻把握党的创新理论的立场观点方法。马克思主义立场观点方法是做好工作的看家本领。习近平新时代中国特色社会主义思想坚持和发展辩证唯物主义和历史唯物主义，对马克思主义立场观点方法作出了新的时代表达。“六个必须坚持”是这一思想立场观点方法的重要体现，为我们认识世界和改造世界提供了锐利武器。只有准确把握习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，才能够更好领会这一思想的精髓要义，也才能真正做到学思用贯通、知信行统一。要自觉运用党的创新理论的立场观点方法来观察世界、分析世界，把握事物本质、认清发展大势、改进思想方法，使各项工作朝着正确方向、按照客观规律推进。

（三）深入领会蕴含在党的创新理论中的境界情怀。习近平新时代中国特色社会主义思想不仅包含着党治国理政的重要思想，也贯穿着中国共产党人的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守，闪耀着主要创立者习近平总书记的精神风范和人格力量。比如，这一思想坚持江山就是人民、人民就是江山，彰显了“我将无我、不负人民”的献身精神和为民情怀；比如，这一思想坚持先天下之忧而忧、后天下之乐而乐，彰显了以天下为己任、以身许党许国的使命担当和政治品格；比如，这一思想坚持为大公守大义求大我，彰显了克己奉公、无私无畏的境界格局。这一思想把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来、同人民群众日用而不觉的共同价值观念融通起来，将中华民族历来强调的“正心以为本，修身以为基”的传统发扬光大，强调共产党人要正心明道、怀德自重，锤炼对党忠诚的政治品格，树立不负人民的家国情怀，追求高尚纯粹的思想境界，为党和人民事业忘我奉献。用党的创新理论凝心铸魂，不仅要把握贯穿其中的立场观点方法，也要领会蕴含其中的境界情怀，自觉在改造客观世界的同时改造主观世界，筑牢理想根基，锤炼政治品格，解决好世界观、人生观、价值观这个总开关问题。

三、全面抓好用党的创新理论凝心铸魂任务的落实

《决定》从学习教育、研究阐释、实践运用等方面提出了用党的创新理论凝心铸魂的各项重点任务，我们要全面理解把握，认真贯彻落实，推动全党用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动。

（一）读原著、学原文、悟原理。学习理论最有效的办法是读原著、学原文、悟原理。只有回到习近平总书记的原著原文，原原本本读、逐篇逐句读，才能从篇章脉络中准确把握思想的真理内涵、精髓要义，才能从字里行间领悟习近平总书记的境界情怀、精神力量，从而得到启迪、受到感召。读原著、学原文、悟原理起点在读，重点在悟。要始终怀有浓厚的理论兴趣，树立高远的理论追求，通读《习近平著作选读》、《习近平谈治国理政》、习近平总书记专题文选等著作，静下心来精读、深读、反复读，坚持不懈、持之以恒，真正做到好学乐学。要坚持独立思考，边读书边思考，往深里走、往心里走，做到领悟真谛、内化于心。学习党的理论是党章规定的党员义务，每个共产党员都要履行好这一义务，并且把读原著、学原文、悟原理作为一种自觉的精神追求和自律的修身方式，用原著原典引领思想、锤炼党性、指导行动、培养能力。党的高级干部

要按照马克思主义政治家标准要求自己，带头学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，终身笃信、熟练掌握、善于运用。

（二）丰富理论学习教育方式。加强马克思主义学习型政党建设，深入实施党的创新理论学习教育计划，在全党营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围。丰富理论学习教育资源，优化学习教育的次第顺序，分层分类优化学习教育路径方式，增强学习的针对性实效性，推动党的创新理论更加润物细无声地走进党员、干部思想心灵深处。坚持集中教育和经常教育相结合，发挥用好党的十八大以来历次党内集中教育常态化长效化制度机制的作用，推动学习教育走深走实。突出党的创新理论在党员、干部教育培训中的主课地位，健全党员、干部教育培训机制。坚持和完善“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和指示批示精神。创新完善学习制度，改进学习方法，联系实际深入开展学习研讨和互动交流，提高党委（党组）理论学习中心组学习和基层党组织理论学习质量。要及时了解掌握互联网条件下党员、干部的学习需求和学习习惯，充分运用互联网手段和人工智能技术，统筹开展线上线下学习，增强理论学习的吸引力和凝聚力。还要注重把学习党的创新理论与学习马克思主义基本原理、学习中华优秀传统文化经典、学习党史国史结合起来，不断增进对党的创新理论的理解领悟。

（三）弘扬马克思主义学风。实践性是习近平新时代中国特色社会主义思想的鲜明特色。这一思想来自实践、指导实践，是在回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问中创立的，是在新时代伟大实践中不断丰富发展的。要发扬理论联系实际的马克思主义学风，紧密联系以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中的重大理论和实践问题，联系本地区本部门本单位实际和个人思想工作实际，自觉深化理论学习，避免坐而论道、凌空蹈虚。要带着问题学，把研究解决问题作为学习的着眼点，聚焦高质量发展的关键问题与深层次问题、人民群众急难愁盼问题、党的建设面临的紧迫问题，从党的创新理论中找方向、找思路、找办法，增强运用党的创新理论分析和解决实际问题的本领。要把学习和调研结合起来，建立健全理论学习和调查研究一体推进机制，引导党员、干部深入基层总结贯彻落实党的创新理论的典型经验，不断研究新情况、解决新问题，使调研的过程成为加深对党的创新理论领悟的过程。

（四）深化体系化学理化研究阐释。理论武装要走深走实，就必须深化理论研究。要遵循学术规律，充分运用哲学社会科学各学科资源，从学术基础、实践导向、国际视

野、历史维度等方面着力，系统阐发党的创新理论的道理学理哲理，并将其转化为知识话语、学术理论、研究范式，引领构建中国哲学社会科学自主知识体系。要着眼于党的创新理论在中国大地上唤起的生动实践，着眼于新时代取得的历史性成就和发生的历史性变革，着眼于世界百年未有之大变局和国际思想文化格局，着眼于党的理论发展史、马克思主义发展史、中国思想史、人类思想史的宏阔视野，充分阐发党的创新理论的划时代意义，讲清楚其实践基础、真理内涵、理论贡献、历史地位。要创新实施马克思主义理论研究和建设工程，充分发挥习近平新时代中国特色社会主义思想研究机构、全国重点马克思主义学院、国家高端智库、国家社科基金等平台作用，开展多学科、跨领域协同攻关研究，引导各学科一流学者和优秀青年学者投身体系化学理化研究阐释，以高水平研究成果支撑高质量理论武装。

进一步完善党和国家监督体系

李鸿忠

来源：《人民日报》　　2026-11-13

习近平总书记深刻指出，监督是治理的内在要素，在管党治党、治国理政中居于重要地位；党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想为指导，总结新时代全面从严治党宝贵经验，提出“持之以恒推进全面从严治党，必须进一步完善党和国家监督体系”，部署了一系列重要任务，对于巩固党的长期执政地位、实现党的使命任务，充分发挥“中国共产党之治”、“中国之治”的独特优势，具有重要意义。

一、完善党和国家监督体系是新时代全面从严治党伟大成就的重要组成部分

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，坚定不移全面从严治党，开辟了百年大党自我革命新境界，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，党和人民赢得强党强国的历史主动。在这一伟大进程中，党中央和习近平总书记立足健全全面从严治党体系、推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和完善党和国家监督体系，取得一系列重要理论成果、实践成果、制度成果，为党和国家事业发展提供了重要保障。

完善党和国家监督体系是习近平党建思想的重要内容。习近平党建思想科学回答了建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的党建篇。习近平总书记坚持从全局和战略的高度统筹谋划完善党和国家监督体系，提出一系列新理念新论断新要求，指出党要管党、从严治党，“管”和“治”都包含监督；增强党自我净化能力，根本靠强化党的自我监督和群众监督；要做好监督体系顶层设计，既加强党的自我监督，

又加强对国家机器的监督；完善党和国家监督体系，总要求是党统一领导、全面覆盖、权威高效，着力点是增强监督严肃性、协同性、有效性。习近平总书记强调，党的执政地位，决定了党内监督在党和国家各种监督形式中是最基本的、第一位的；国家监察是对公权力最直接最有效的监督；巡视是党内监督的战略性制度安排；派驻机构监督是党和国家监督体系的重要内容。习近平总书记的重要论述明确了党和国家监督体系的定位架构，指明了完善的方向目标、重点任务，与党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设、反腐败斗争紧密相连，有机融入习近平党建思想“十四个坚持”科学内涵，为完善党和国家监督体系提供了指引和遵循。

完善党和国家监督体系是开辟百年大党自我革命新境界的重要成果。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党坚持以党内监督为主导，推动各项监督贯通协同，建立健全党中央统一领导、党委（党组）全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督的党内监督体系，建立巡视巡察上下联动的监督网，充分发挥巡视监督利剑作用和派驻监督探头作用。持续深化党的纪律检查体制、国家监察体制改革，设立国家和地方监察委员会，与同级纪律检查委员会合署办公，实现党内监督全覆盖、对公职人员监察全覆盖。推进审计统计监督体制改革，成立中央审计委员会，习近平总书记亲自担任委员会主任，引领推动审计监督有力有效服务保障党和国家工作大局；明确将统计监督纳入党和国家监督体系，严防严查统计造假行为。加强人大对宪法法律实施监督、预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。加强和改进人民政协民主监督工作，发挥社会主义协商民主优势。我们党自觉接受群众监督，加强舆论监督，畅通信访举报渠道，及时回应人民关切。新时代党和国家监督体系不断完善，是党找到“让人民来监督政府”和“自我革命”两个跳出治乱兴衰历史周期率答案的鲜明体现。

完善党和国家监督体系是党厉行法治、依规治党的重要抓手。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持制度治党、依规治党，把加强党内法规制度建设摆在突出位置，形成比较完善的党内法规体系。在党内监督法规制度方面，2016 年党的十八届六中全会通过的党内监督条例，是新时代加强党内监督的顶层设计和党内监督的基本法规；党中央 2015 年、2017 年、2024 年 3 次修订巡视工作条例，对于坚持和加强党中央对巡视工作的集中统一领导、推进巡视工作高质量发展具有重要意义；出台

有关纪检机关监督执纪工作、纪检监察机关处理检举控告工作、加强对党员领导干部“关键少数”的监督及考核等一系列法规制度。习近平总书记强调坚持依法治国和依规治党有机统一，要求必须努力形成国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障的格局。全国人大及其常委会认真贯彻落实党中央决策部署，修改宪法，制定监察法，为国家监察体制改革提供法治保障；修改各级人民代表大会常务委员会监督法、审计法、统计法等法律。国务院出台行政执法监督条例，成为新中国成立以来首部关于行政执法监督的行政法规。通过党内法规和国家法律法规衔接协调、同向发力，党和国家监督制度更加成熟定型，制度优势更好转化为治理效能。

二、新时代完善党和国家监督体系积累了丰富经验

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党构建起全面从严治党体系，搭建起党和国家监督体系“四梁八柱”。成就来之不易，经验弥足珍贵，值得长期坚持、不断发展。

坚持以习近平党建思想为指导。习近平党建思想是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的根本遵循和行动指南。只有深入学习领会习近平党建思想的精髓要义，增进对“两个确立”的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，完整准确全面把握新时代党的建设的最高原则、价值追求、工作布局、科学方法、保障措施，才能切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以科学的思想方法和工作方法推进党和国家监督体系完善发展，不断以实践成效彰显真理伟力。

坚持强化政治监督。政治监督是督促全党坚持党中央集中统一领导的有力举措。只有坚持把“两个维护”作为新时代强化政治监督的根本任务，坚决清除一切损害党中央权威和集中统一领导的政治隐患，不断推进政治监督具体化、精准化、常态化，着力发现和纠正政治偏差，加强对党的理论和路线方针政策以及重大决策部署贯彻落实情况的监督检查，把政治监督贯穿党领导经济社会发展各方面全过程，才能使全党自觉而紧密地团结在党中央周围，时时刻刻向党中央看齐，把党的理论和路线方针政策落到实处。

坚持以党内监督为主导。党内监督是永葆党的肌体健康的生命之源。只有不断增强向体内病灶开刀的自觉性，使积极开展监督、主动接受监督成为全党的自觉行动，坚持强化全面从严治党主体责任和监督责任，把党委（党组）全面监督、纪律检查机关专

责监督、党的工作部门职能监督、党的基层组织日常监督、党员民主监督等结合起来、融为一体，才能有效破解自我监督的世界性难题，确保党永远不变质不变色不变味。

坚持自我监督和人民监督相结合。自我监督和人民监督有机统一、相辅相成。只有坚持自觉接受人民监督，切实把党内监督同国家机关监督、民主监督、司法监督、群众监督、舆论监督等贯通起来，支持人大、政府、政协和监委、法院、检察院依法依章程履行监督职能，发挥群众监督、舆论监督“前哨”作用，才能形成全面覆盖、常态长效的监督合力，实现自律和他律良性互动、相得益彰。

坚持把权力关进制度笼子。坚持制度治党、依规治党，就是靠制度管权管事管人。只有坚持以党章为根本依据，以民主集中制为核心，高质量构建党内法规体系，以完善的党内监督保障法规制度持续推动党员干部秉公用权、干事创业，坚持依法治国与依规治党统筹推进、一体建设，注重党内法规同国家法律法规的衔接协调，加强对权力运行的制约和监督，才能构建自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的制度规范体系，为持之以恒推进全面从严治党提供制度保障。

坚持加强对“一把手”和领导班子的监督。对“一把手”的监督是党内监督的重中之重，对各级“一把手”来说，自上而下的监督最有效。只有强化上级党组织监督，做实做细同级监督，以有效监督把“关键少数”管好用好，推动各级“一把手”和领导班子以身作则，自觉接受监督，用好批评和自我批评武器，增强主动监督、相互监督的自觉，才能充分发挥党员领导干部表率引领作用，保障党内监督责任全面落实。

三、全面落实进一步完善党和国家监督体系的决策部署

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要标志。《决定》对进一步完善党和国家监督体系进行了系统部署，提出了明确要求，要认真抓好落实。

一是坚持和加强党中央集中统一领导，推进政治监督具体化、精准化、常态化。思想上，要坚持不懈强化党的创新理论武装，准确把握党中央对本地区本部门本领域改革发展的目标定位和部署要求，确保思想统一、方向一致。政治上，要坚持党中央集中统一领导，严明政治纪律和政治规矩，决不允许搞“七个有之”，确保言行一致、令行禁止。把党中央重大决策部署落实情况作为监督重点，及时发现和解决落实不力、变形走样问题，防止和纠治“低级红”、“高级黑”。

二是做实党委（党组）全面监督，加强对各类监督主体的领导。党委（党组）要发挥主导作用，统筹推进各类监督力量整合、程序契合、工作融合。落实加强对“一把手”和领导班子监督的制度规定。落实“一把手”述职专题报告管理监督下级“一把手”情况制度。落实党委（党组）对下级党组织“一把手”开展监督谈话制度。完善同级监督制度机制，领导班子成员要履行维护民主集中制的政治责任、加强相互监督，发现“一把手”存在问题应当坦诚提出，发现重要问题应当向上级党组织报告。落实党支部直接教育管理监督党员职责。修订党内监督条例，完善以党内监督为主导、各类监督贯通协调的工作机制，强化权责对等、失责必问，推动正确用权。

三是完善纪检监察工作双重领导体制，做实监督检查和查办腐败案件以上级纪委监委领导为主，注重力量协同和优化，加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接。各级纪委（派驻纪检监察组）要履行好监督责任，下级纪委（派驻纪检监察组）至少每半年向上级纪委（派出机关）报告一次党委（党组）领导班子成员特别是“一把手”履行职责、行使权力情况和自身履行监督责任情况。

四是用好县乡村监督资源和力量，健全基层监督体系，完善提级监督、交叉监督等机制，畅通群众监督渠道，促进基层监督和基层治理有机贯通。要深化基层监督体制机制改革，把纪检监察同对基层巡察结合起来、同各方面监督统筹起来，用科技手段加强监督，破解“熟人社会”监督难题。常态化整治群众身边不正之风和腐败问题。

五是推动党内监督同人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督深度融合、高效联动，形成监督合力。充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，各级人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责，确保各国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关要自觉接受人大监督，切实履行好各自监督职责，用制度管住权力。发挥协商式监督优势，增强民主监督实效，助推党和国家重大决策部署落地见效。纪委监委要在贯通各类监督上主动作为，做实监督全覆盖、增强监督有效性。

六是加强对权力运行的制约和监督。加强重大决策合规合法性审查，健全重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额资金使用事项监督机制。把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程，贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、

单位治理各方面，确保制度时时生威、处处有效。

七是全面贯彻党的巡视工作方针，落实巡视工作条例，用好常规巡视、专项巡视、机动巡视、提级巡视等方式，创新巡视方法，加大巡视“回头看”力度，加强巡视整改和成果运用，深化巡视巡察上下联动，提升对村巡察质效，发挥巡视综合监督利剑作用。

我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平党建思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步完善党和国家监督体系，为健全全面从严治党体系、确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心作出新贡献。

推动干部树立和践行正确政绩观

何立峰

来源：《人民日报》　　2026-11-16

党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》对推动干部树立和践行正确政绩观进一步作出重要部署，我们要认真学习领会、深入贯彻落实。

一、推动干部树立和践行正确政绩观是党中央的重大要求

习近平总书记高度重视推动干部树立和践行正确政绩观，党的十八大以来发表一系列重要论述，深刻回答了政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩等重大理论和实践问题，为广大干部以正确政绩观履职尽责、干事创业提供了根本遵循。2026 年党中央在全党部署开展树立和践行正确政绩观学习教育，取得了明显成效。要持续深化政绩观教育，引导干部坚持立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

（一）坚定恪守立党为公的政治本色。立党为公，是中国共产党作为马克思主义政党的鲜明政治本色。正确政绩观集中体现党的先进性和纯洁性，彰显马克思主义政党的本质属性。持续推动干部树立和践行正确政绩观，就是要把对党忠诚作为最根本的政治要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。以坚强党性守护正确政绩导向，把大公无私、一心为公作为始终坚守的政治品格和行为准则，始终保持共产党人政治本色。

（二）始终树牢为民造福的价值取向。习近平总书记强调，为民造福是最大政绩。人民立场是中国共产党的根本政治立场。持续推动干部树立和践行正确政绩观，就是要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，始终站稳人民立场、把准人民脉搏、回应人民关切、体现人民愿望。要把增进民生福祉作为创造政绩的出发点和落脚点，用心用情用

力解决好群众所需、所盼、所忧、所急，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

（三）切实增强科学决策的能力素质。科学决策是干部干事创业的重要前提，直接决定政绩的成色和实效。持续推动干部树立和践行正确政绩观，就是要坚持实事求是、求真务实，一切从实际出发，深入调查研究，把实际情况摸清、把群众期盼摸准，遵循客观规律，确保各项决策符合实际、符合规律、符合民意。要坚持发扬民主、集思广益，自觉按规律办事、按程序决策，加强对重大决策的科学论证，充分凝聚智慧共识，不断提高科学决策、民主决策、依法决策的能力和水平。

（四）持续锻造真抓实干的优良作风。习近平总书记强调，业绩都是干出来的，真干才能真出业绩、出真业绩。真抓实干，是正确政绩观的实践路径和作风要求。持续推动干部树立和践行正确政绩观，就是要坚持“实”字当头、“干”字为先，出实招、干实事、求实效，以动真碰硬作风攻坚克难，切实把党中央决策部署转化为发展实效、民生福祉。要坚持久久为功，发扬钉钉子精神，一茬接着一茬干，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，把中国式现代化的宏伟蓝图变为广大人民群众可感可及的美好现实。

政绩观与发展观密切相关，政绩观正确与否，决定着发展成效乃至成败。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展是正确政绩观的重要内容。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，完成“十五五”时期经济社会发展各项目标任务，必须推动广大干部树立和践行正确政绩观，完整准确全面贯彻新发展理念，不断创造高质量发展新业绩，确保中国式现代化行稳致远。

二、树立和践行正确政绩观需要持续推动解决的主要问题

2026 年在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，集中整治了新官不理旧账等政绩观偏差突出问题，有力促进了“十五五”开局起步各项工作。同时，需要动态把握政绩观偏差突出问题的阶段性发展变化，持续深入整治和推动解决。

（一）重显绩，轻潜绩。有的地方仍热衷打造“形象工程”和“政绩工程”，盲目跟风建设古街古镇、地标建筑和实施景观亮化等项目。有的干部注重建设高楼、大道、

广场等“显性”工程，对城市更新和老旧小区、背街小巷改造整治等投入不足，对地下管网设施建设、老旧管线改造升级等重视不够。树立和践行正确政绩观，必须坚持显绩和潜绩辩证统一，既做看得见、摸得着的显功，也做为后人作铺垫、打基础的潜功。

（二）重短期政绩，轻长远基础。有的干部发展产业仍急于出成绩，偏重抓规上项目，忽视产业生态营造、中小微企业培育等基础性工作。有的地方政策规划缺乏连续性和稳定性，热衷“换赛道”、“另起炉灶”，换一任领导变一套思路。有的干部不顾地方财力和长远发展，仍通过融资平台、国有企业等违规新增地方政府隐性债务。树立和践行正确政绩观，必须统筹好当前和长远，既要抓好当下发展任务，更要夯实长远发展根基，做固根本、利长远的工作。

（三）重抓项目促发展，轻惠民生保安全。有的干部仍热衷于上产业项目、搞园区建设、抓招商引资等，认为民生工作耗精力、周期长、见效慢，民生领域投入会挤占地方发展财力，把民生工作当负担。有的地方谋划实施的民生项目脱离群众真实需求，一些设施设备不能用、不好用，把民生工程搞成民怨工程。有的干部只讲发展不讲安全，对风险隐患排查、安全生产等重视程度不够。树立和践行正确政绩观，必须把改善人民生活、增进民生福祉作为干事创业的出发点和落脚点，注重在发展中保障和改善民生，守牢安全生产底线，切实维护人民群众生命财产安全。

（四）重局部发展，轻全局利益。有的干部仍存在本位主义，谋划推动工作优先打地方、部门“小算盘”，甚至为局部利益损害整体利益。有的干部仍固守“一亩三分地”思维，搞歧视性、隐蔽性的区域市场壁垒，限制企业按市场需求自主迁移、阻碍要素自由流动等。有的地方仍明里暗里搞“内卷式”招商引资，相互挖产业、挖项目、挖人才等，影响全国统一大市场建设。树立和践行正确政绩观，必须牢固树立全国一盘棋思想，自觉把本地区本部门工作融入党和国家事业全局，做到既为一域增光、又为全局添彩。

（五）重工作部署，轻狠抓落实。有的干部仍存在以会议贯彻会议、以文件落实文件等情况，机械照搬上级文件，不结合实际制定具体方案。有的干部仍存在把工作层层分解下压，简单分指标、派任务，对基层工作中的难点堵点问题缺少协调破解。有的干部仍把精力放在工作留痕上，用痕迹代替实绩，对政策有没有落地、实际问题有没有解决重视不够。树立和践行正确政绩观，既要科学谋划部署，更要闭环督导落地，提高抓

落实能力，以创造性工作把党中央决策部署落到实处。

（六）重数字指标，轻质量效果。有的地方把经济发展简单化为地区生产总值增长，对结构调整、企业创新、营商环境等重视不够，一味搞排名、比高低，甚至追求不符合实际的增长目标。有的干部仍然信奉“数字出官、官出数字”，在招商引资、对外贸易、经营主体培育等指标上弄虚作假。树立和践行正确政绩观，必须坚持实事求是，着力提升发展质量和效益，绝不能用数据包装政绩，玩数字游戏、搞统计造假。

出现政绩观偏差的症结，既有思想层面的，也有体制机制方面的，需要全面深刻剖析。一是党性觉悟不够高。一些干部党性弱化，理想信念动摇，导致政绩观发生扭曲，在工作中掺杂私心杂念、动机不纯正，把岗位当跳板、政绩当资本，没有真正把心思和精力放在为党和人民干事创业上。二是宗旨意识不够强。一些干部宗旨意识树得不牢，对以人民为中心的发展思想理解不深，没做到深入基层、问需于民、问计于民，未能真正把人民满意作为检验政绩的重要标尺。三是议事决策机制不完善。一些干部执行民主集中制、依规依法履职用权意识不强，重大决策前期调研论证不充分，习惯拍脑袋决策、拍胸脯蛮干，甚至独断专行。四是能力素质有短板。一些干部对高质量发展的科学内涵和实践要求理解不到位、执行有偏差，因地制宜发展新质生产力的能力不足，改革创新、群众工作、风险化解、应急处突等本领不够强。五是考核监督待健全。考核指标的科学性、精准性、差异性有待进一步提升，鼓励干部担当作为机制尚不健全，对干部的全方位管理和经常性监督仍有待加强。

三、持续用力推动干部树立和践行正确政绩观

持续推动干部树立和践行正确政绩观，是新时代党的建设的一项长期任务。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平党建思想，巩固拓展学习教育成果，进一步推动干部在思想上牢固树立正确政绩观、在工作中坚定践行正确政绩观。

（一）锤炼坚强党性。树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。要以坚强党性涵养正确政绩观、引领保障正确政绩观。一是发扬党的优秀特质。教育引导干部从党的优秀特质中汲取党性滋养，进一步坚定理想信念、铸牢对党忠诚、厚植为民情怀、坚持实事求是、纯正道德品质、保持清正廉洁。二是切实加强党性锻炼。严格落实党的组织生活制度，检视剖析树立和践行正确政绩观方面的情况，把自己摆进去、把职责摆

进去、把工作摆进去，重点从党性上找差距、挖根源、强修养。三是大力弘扬斗争精神。自觉在重大斗争中磨砺党性，以更大勇气努力破解发展中的瓶颈制约、改革中的利益藩篱、社会治理中的顽瘴痼疾等，通过顽强斗争打开事业发展新天地。

（二）强化理论武装。政治上的坚定源于理论上的清醒。要坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂、固本培元，夯实树立和践行正确政绩观的思想根基。一是深入学习贯彻习近平党建思想。深刻领会习近平党建思想的科学内涵、理论品格和实践要求，推动干部把初心记牢、使命扛牢、宗旨守牢，持续增强树立和践行正确政绩观的思想自觉和行动自觉。二是常态化开展政绩观教育培训。将政绩观教育作为党员、干部基本培训的必修课常修课，对地方领导班子分层分类组织开展专题培训，对新提拔干部、关键岗位干部、年轻干部等重点对象有针对性开展教育培训。三是健全和强化学习机制。严格落实“第一议题”、党委（党组）理论学习中心组学习制度，注重理论联系实际，运用好树立和践行正确政绩观正反两方面典型案例，推动学习教育往深里走、往实里走、往心里走。

（三）提高能力素质。干部素质和能力是践行正确政绩观的重要支撑，要锻造适应中国式现代化建设要求的真本领、硬功夫。一是按客观规律办事。深入把握科技创新和产业变革规律、经济社会发展规律、社会主义市场经济规律等，立足本地区本部门实际谋划经济社会发展工作，注重因地制宜、因时制宜、因事制宜。二是切实增强系统观念。统筹好显绩和潜绩、局部和全局、发展和安全、经济和民生、当前和长远等关系，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，把推动高质量发展的要求贯穿到经济社会发展全过程各领域。三是全面提升干部履职能力。善用法治思维和法治方式想问题、作决策、办事情，提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力等。

（四）抓住“关键少数”。领导干部是党和国家事业发展的“关键少数”，对全党全社会具有风向标作用，要在树立和践行正确政绩观上走在前、作表率。一是压紧压实政治责任。领导机关和领导干部特别是“一把手”要切实担负起政治责任，坚持以上率下、示范带动，一级带着一级干，以“关键少数”带动“绝大多数”。二是完善领导班子议事规则和决策程序。严格贯彻执行民主集中制，坚持集体领导制度，完善并落实“三重一大”决策监督机制，重大决策要发扬民主、善于集中、敢于担责。三是健全领

导班子主要负责人变动交接制度。明确交接主体、细化交接内容、规范交接程序、压实交接责任，探索把地方政府债务风险、历史欠账、民生短板等纳入交接清单。

（五）完善考核监督。考核监督的指向深刻影响塑造干部的施政行为和工作重心。校准政绩观，必须抓住考核监督这个关键环节。一是改进推动高质量发展政绩考核。坚持考人和考事、运用已有考核成果和任前考察相结合，深入了解分析抓改革促发展和惠民生保安全、推动当前工作和处理历史遗留问题、出显绩和重潜绩等情况。二是强化考核结果运用。切实发挥考核指挥棒作用，将考核结果与选人用人、评优评先、职级晋升等结合起来，推进领导干部能上能下，促进担当作为，树立重实干重实绩的用人导向。三是加强对领导干部从政行为的监督。深化不作为、乱作为问题整治，强化党组织日常监督、纪检监察监督、巡视巡察监督、审计监督、财会监督、统计监督等，发挥群众监督和建设性舆论监督作用，加强贯通协同，提高监督穿透力和有效性。

（六）健全长效机制。健全长效机制是持续推动干部树立和践行正确政绩观的制度保障。一是经常性查改政绩观偏差问题。坚持防治结合，对苗头性、倾向性问题及时提醒、坚决纠正。动态调整政绩观偏差主要问题清单，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。对政绩观偏差和错位突出问题的典型案例，及时通报曝光，持续保持强力震慑。二是坚持不懈为群众办实事解难事。坚持走好新时代党的群众路线，全面落实“四下基层”制度，持续推动解决群众急难愁盼问题，谋划和实施惠民生、暖民心的实事好事。三是做好建章立制。查找现行制度机制中不符合正确政绩观要求的规定，做好立改废释工作，堵塞制度漏洞，立好制度规矩。

保持惩治腐败高压态势

张升民

来源：《人民日报》　　2026-11-17

以零容忍态度反腐惩恶，坚定不移走好中国特色反腐败之路，是习近平党建思想的重要内容，是全面从严治党的重要方面。党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），对保持惩治腐败高压态势作出明确部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央旗帜鲜明反对和惩治腐败的一贯政治立场，彰显了把反腐败斗争进行到底的强烈历史担当。我们要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，深刻领会、坚决贯彻《决定》精神，保持高压态势不动摇，更加清醒坚定地推进反腐败斗争。

一、自觉站在党和国家事业全局高度，充分认清保持惩治腐败高压态势的重大意义

我们党是始终代表最广大人民根本利益的马克思主义政党，同腐败水火不容。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于跳出治乱兴衰历史周期率，把反腐败斗争提到关系党和国家生死存亡的高度来认识、运筹和推进，以“得罪千百人、不负十四亿”的使命担当，带领全党开展史无前例的反腐败斗争，决心之大、力度之大、成效之大前所未有。经过 10 余年猛药去疴、重典治乱，消除了党、国家、军队内部存在的严重隐患，党在革命性锻造中更加坚强有力，赢得了确保党不变质不变色不变味的历史主动，赢得了党团结带领全国各族人民为强国建设、民族复兴伟业共同奋斗的历史主动。反腐败是一场输不起也决不能输的重大斗争，坚定必胜信心，保持惩治腐败高压态势，对于巩固党的长期执政地位、实现党的使命任务具有重大现实意义和深远历史意义。

（一）保持惩治腐败高压态势，是永葆党的先进性和纯洁性的关键之举。习近平总书记指出，腐败是我们党面临的最大威胁。进入新时代，我们党坚持刀刃向内，以刮骨

疗毒、壮士断腕的勇气割除腐败毒瘤，展示了决不让腐败分子有藏身之地的决心，维护了党的形象，巩固了红色江山。当前，世情国情党情发生深刻变化，对党在新形势下的执政能力、领导水平、队伍素质、拒腐防变带来重大挑战，党面临的“四大考验”、“四种危险”是长期的、复杂的、严峻的，解决大党独有难题需要付出更加艰巨的努力。坚决防治腐败是党必须长期抓好的重大政治任务，反腐败斗争绝对不能松、不能退、不能让，必须坚决同一切危害党的肌体健康、侵蚀党的执政根基的腐败现象作斗争，确保党始终具有强大创造力凝聚力战斗力。

（二）保持惩治腐败高压态势，是为推进中国式现代化清淤破障的战略抉择。习近平总书记指出，腐败污染政治生态，破坏发展环境，是党和国家事业发展进程中的“拦路虎”、“绊脚石”。新时代以来，我们党坚持以雷霆之势反腐惩恶，有力清除了影响经济社会健康发展的现实障碍，有力巩固了改革发展稳定大局，为成功推进和拓展中国式现代化提供了有力保障。回过头来看，反腐败非但没有影响党的形象和威信，而是极大增强了人民群众对党的信心和信任；非但没有挫伤党员、干部积极性，而是更广泛更充分地激发了干事创业的动力活力；非但没有影响和制约高质量发展，而是促进了市场秩序规范，有效防范和化解了一些风险隐患。当前，我国发展进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持不懈反腐惩恶，通过不断激浊扬清、扶正祛邪，更好凝聚起推进中国特色社会主义事业的磅礴力量。

（三）保持惩治腐败高压态势，是一体推进不敢腐不能腐不想腐、坚定走好中国特色反腐败之路的必然要求。习近平总书记指出，一体推进不敢腐不能腐不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。不敢腐不能腐不想腐相互依存、相互促进，“不敢”是前提，“不能”是关键，“不想”是根本。只有通过严厉惩治、形成“不敢”的强大震慑，才能为“不能”和“不想”赢得时间、创造条件；否则，“不能”的制度约束就会流于形式，“不想”的思想防线就难以守住。新时代反腐败斗争，围绕实现不敢腐不能腐不想腐一体推进的战略目标，体系布局、步步深入，防治腐败综合效能不断显现。要清醒看到腐败与反腐败的较量仍在激烈进行，惩治这一手任何时候都不能松不能软，在持续重拳出击、保持高压态势基础上，把不敢腐的震慑力、不能腐的约束力、不想腐的感召力结合起来，坚决打好反腐败斗争攻坚战持久

战总体战。

二、持续强化永远在路上的坚韧执着，牢牢把握保持惩治腐败高压态势的战略要求

习近平总书记指出，反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。必须深刻认识腐败问题的严重性、顽固性、反复性，深刻认识反腐败斗争的长期性、艰巨性、复杂性，始终保持零容忍震慑不变、高压惩治力量常在，始终保持反腐败斗争的战略定力和战斗韧性。

（一）坚持无禁区、全覆盖、零容忍。这是党中央反腐败的鲜明态度和坚定立场，必须有腐必反、有贪必肃、除恶务尽。对那些不收敛不收手、恣意妄为的腐败分子，发现一起查处一起。不管是谁、不管职务多高、不管贡献多大，只要搞腐败就决不姑息，决不允许有“铁帽子王”、“丹书铁券”。反腐败斗争不能有盲区，也不能有特区，哪里有死角就向哪里延伸拓展，哪里问题突出就在哪里揭盖深挖，让那些想搞腐败的人断了念头、搞了腐败的人付出代价。

（二）坚持一步不停歇、半步不退让。同腐败作斗争是一个长期的历史过程，没有完成时、只有进行时。反腐败斗争必须坚定不移，不能指望几场战役就彻底解决所有问题，犹豫动摇、松懈手软就可能半途而废，甚至犯颠覆性错误。永远吹冲锋号，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，锲而不舍、铲冰不止，让反复发作的老问题逐渐减少，让新出现的问题难以蔓延，更加有力遏制增量、更加有效清除存量。

（三）坚持风腐同查同治。不正之风和腐败问题互为表里、同根同源，不正之风滋生掩藏腐败，腐败行为助长加剧不正之风甚至催生新的作风问题，风腐交织是现阶段正风肃纪反腐要着力解决的突出问题。必须深入把握风腐一体特征，既由风查腐，深挖“四风”背后的腐败问题，透过“风”的表象，揭开“腐”的本质；又由腐纠风，查清腐败案件中的作风问题，铲除腐败滋长的温床，切实以同查同治阻断风腐交织演变通道。

（四）坚持以法治思维和法治方式惩治腐败。反腐败斗争政治性和政策性强，必须推进反腐败工作规范化法治化。要坚持依法治国和依规治党有机统一，健全党内法规体系和反腐败法律体系，实现执纪执法贯通、有效衔接司法。无论是“打虎”、“拍蝇”还是“猎狐”，都要坚持实事求是、依规依纪依法，确保经得起实践、人民、历史检验。

深化运用“四种形态”政策策略，惩前毖后、治病救人，实现政治效果、纪法效果、社会效果有机统一。

（五）坚持标本兼治、系统施治。惩和治内在统一、相辅相成，治是根本，惩是为了治，反腐败斗争越是向纵深推进，越要运用系统观念和治理理念防腐治腐。必须坚持从严惩、精准治、有效防、一体抓，做到清“蓝藻”和除“淤泥”双管齐下，形成办案、治理、监督、教育的完整闭环，推动防范和治理腐败问题常态化长效化。要深化以案促改促治，针对重大腐败案件暴露出的普遍性问题，形成有效针对性预防措施，做到查处一案、警示一片、治理一域。

三、着眼拓展反腐败斗争深度广度，扎实抓好保持惩治腐败高压态势的重点任务

反腐败斗争进入深水区，我们要坚决贯彻《决定》精神，准确把握反腐败斗争阶段性特征和变化趋势，坚持态度不变、决心不减、尺度不松，强化问题导向，突出惩治重点，精准发力、持续发力，一刻不停把反腐败斗争引向深入。

（一）重点查处政治问题和经济问题交织的腐败案件。政治权力和经济利益一旦勾连，违背的是党的初心使命，挑战的是党的领导权威，动摇的是党的执政根基，对党和人民事业危害极大。政治腐败是最大的腐败，必须持续盯住、着力解决“七个有之”问题，从严查处阳奉阴违、我行我素，当面一套、背后一套，有令不行、有禁不止，拉圈结伙、搞非组织活动等行为，准确识别、坚决清除两面人。要严厉惩治政商勾连腐败，深挖以商养官、以官护商、官商一体，坚决打击以权力为依托的资本逐利行为，坚决防止各种利益集团、权势团体向政治领域渗透。严查重处跑官要官、买官卖官、拉票贿选等行为，严惩结交或充当政治掮客、政治骗子等行为，决不让投机钻营者得利。

（二）深化权力集中、资金密集、资源富集领域腐败问题整治。这些领域廉政风险大，仍是腐败重灾区，必须深挖彻查腐败问题，常打扫、清死角、深起底，坚决打破潜规则、斩断利益链，坚决清除系统性腐败风险隐患。要加快重点领域权力运行规范和制约机制建设，紧盯政策制定、议事决策、审批监管、执法司法等关键环节，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，更加科学有效地把权力关进制度笼子。缺乏有效监督必然百弊丛生，要加强重点领域监督机制改革和制度建设，健全监督力量，完善工作体系，进一步提高监督的穿透力和有效性。

（三）着力查处“关键少数”特别是“一把手”腐败。反腐败斗争只有紧紧抓住

“关键少数”，做到越往上越严，才有震慑力和说服力。要严肃查处“一把手”腐败案件，严肃查处领导干部家族式腐败、身边人腐败，坚决防止利用手中权力谋私贪腐。“一把手”违纪违法最易产生催化、连锁反应，甚至造成区域性、系统性、塌方式腐败，要推动发生重大腐败案件的地方、部门和单位彻底肃清流毒、修复政治生态。深化受贿行贿一起查，坚决查处多次行贿、巨额行贿、向多人行贿、危害一方政治生态的行贿人，铲除领导干部被“围猎”这个腐败“污染源”。年轻干部是党和国家事业的接班人，要从严从实加强教育管理监督，引导走健康成长之路，对违纪违法的毫不留情、毫不手软，坚决斩断“前腐后继”的代际传递。

（四）深挖细查新型腐败和隐性腐败。腐败现象日益呈现行为主体隐匿化、利益输送多样化、权钱关联割裂化等特点，发现和查处难度越来越大。要加强对腐败手段隐形变异、翻新升级等新特征的分析研究，丰富惩治新型腐败和隐性腐败工具箱，真正做到“魔高一尺、道高一丈”。加大对新型腐败和隐性腐败查处力度，精准惩治预期收益、约定代持、“白手套”、政商“旋转门”等问题，坚决打击利用互联网、虚拟货币、跨境资金、区块链等实施的腐败行为。加强廉洁风险隐患动态监测，建立腐败预警惩治联动机制，不断提高及时发现、准确识别、有效治理各类腐败特别是新型腐败和隐性腐败问题的能力。

（五）常态化整治群众身边不正之风和腐败问题。发生在群众身边的腐败问题，损害的是老百姓切身利益，啃食的是人民群众获得感，挥霍的是人民群众对党的信任和认同。对民生领域腐败要一查到底，围绕就业、养老、社保、住房、教育、医疗、“三农”等领域问题深化治理，让老百姓可感可及、得到实惠。严惩“蝇贪蚁腐”，严肃查处贪污侵占、截留挪用、虚报冒领、吃拿卡要等问题，坚决斩断伸向群众利益的“黑手”。持续推进扫黑除恶“打伞破网”，及时深挖涉黑涉恶违法犯罪背后的腐败问题，发现即查、露头就打，决不让其再祸害百姓。

（六）深化反腐败国际合作。当前，境内腐败和境外腐败交织，统筹反腐败斗争国际国内两个战场事关国家利益和国家安全。要加大跨境腐败案件查办力度，一体构建追逃防逃追赃机制，以天罗地网断其后路、绝其幻想。扎实推进跨境腐败治理，强化“一带一路”海外投资等领域廉洁风险防控，加快完善反腐败涉外法律法规，积极参与国际规则制定。加强反腐败国际传播，面向国际社会讲好中国反腐败故事，把成功经

验和生动实践转化为国际反腐败治理的话语权和影响力。

（七）深入推进军队反腐败斗争。人民军队不容腐败，威武文明之师不容玷污。人民军队越反腐越坚强、越纯洁、越有战斗力，要持续在反腐败斗争中加强革命性锻造，坚决扫除一切影响人民军队纯洁光荣的消极腐败现象，坚决清除危害国防安全、国家安全的重大隐患。深化军地反腐败协作联动，完善信息互通、力量协同、联合惩戒等机制，不断提升防治腐败整体合力。紧盯重大装备研制、重大工程建设、军地交往活动等重点加强监督检查，打通军地交叉地带监管梗阻，全面提高跨军地治理水平。

深化党建引领基层治理和基层政权建设

陈文清

来源：《人民日报》　　2026-11-18

党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），着眼于提高党的长期执政能力、保持党同人民群众的血肉联系，对深化党建引领基层治理和基层政权建设作出重大部署。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平党建思想，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，把党的政治优势、组织优势转化为基层治理效能，保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安，不断巩固党的长期执政基础。

一、在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，新时代基层治理和基层政权建设取得历史性成就

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局的战略高度，作出一系列重大决策部署，大力推进社会治理理论创新、实践创新、制度创新，推动基层治理体系实现历史性变革、基层政权建设取得历史性成就，为书写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章提供了坚实支撑。

（一）中国特色社会主义社会治理理论丰富发展。以习近平同志为核心的党中央创造性提出“社会治理”概念，习近平总书记坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，围绕为什么要加强社会治理、怎样加强社会治理作出一系列重要论述，深刻阐明新时代社会治理的重大理论和实践问题，鲜明提出中国特色社会主义社会治理之路，深化了党对社会治理的规律性认识，开辟了马克思主义社会治理学说新境界。习近平总书记关于社会治理的重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代加强和创新社会治理的根本遵循和行动指南。

（二）党领导社会治理的体制机制进一步完善。党中央擘画了加强和创新社会治

理的蓝图，党的十八届三中全会提出创新社会治理的重大命题，党的十九大提出打造共建共治共享的社会治理格局，党的二十大和二十届三中、四中全会对完善社会治理体系作出部署。党中央实施一系列重大改革举措，出台一系列政策文件，首次召开中央社会工作会议，建立完善社会治理工作、维护政治安全和社会稳定工作体制机制，各级党委社会工作部门组建到位、全面履职，党建引领基层治理协调机制、新兴领域党建工作协调机制、信访工作联席会议机制等更加完善，相关法规制度不断健全，党对社会治理的全面领导持续加强。

（三）基层党组织建设不断加强。截至 2025 年底，党的基层组织 543.1 万个，城市街道、乡镇、社区、行政村党组织覆盖率均超过 99.9%，机关、事业单位、企业和社会组织党组织基本实现应建尽建，基层党组织政治功能和组织功能不断增强。党中央召开新兴领域党建工作座谈会，新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作持续发力，党的组织覆盖和工作覆盖持续扩大，行业协会商会党的工作稳步推进。党群服务中心进一步建强，基层党组织凝聚和服务广大党员群众的阵地作用有效发挥。

（四）国家治理的基层基础持续夯实。乡镇（街道）机构设置进一步优化完善，基层管理体制简约高效便民。领导干部宣传党的路线方针政策下基层、调查研究下基层、信访接待下基层、现场办公下基层蔚然成风，制定实施破解基层治理“小马拉大车”突出问题若干措施，推广“接诉即办”经验，健全解决群众诉求工作机制。做好村（社区）“两委”换届工作，修改村民委员会组织法、城市居民委员会组织法，强化党对基层群众自治工作的领导。开展常态化扫黑除恶斗争，坚决防范“村霸”、家族宗族黑恶势力渗透基层组织，排查整顿一批软弱涣散村党组织，取消一批不符合条件人员参选村（社区）“两委”班子的资格。社区工作者、网格员、志愿者等社会工作者队伍不断壮大，实现每万名城镇常住人口配备 18 名社区工作者目标。

（五）基层治理质效有效提升。基层治理在脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控、抢险救灾等大战大考中发挥重要作用，彰显了中国特色社会主义社会治理的独特优势和蓬勃生机。特别是坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持预防在前、调解优先、运用法治、就地解决，在正确处理新形势下人民内部矛盾上持续用力，有力维护了社会安全稳定。深入推进综治中心规范化建设，全国已建成 2849 个县级综治中心，实现县级行政区划全覆盖，并向乡镇（街道）延伸。深入推进信访工作法治化，推动形成了“受理部门负

责程序推进、办理部门负责实质解决”的信访工作格局。各地将大量矛盾纠纷依法解决在基层、化解在萌芽状态，为全国社会治安持续向好奠定了基础。2025 年，全国刑事案件数、命案数、信访总量均为本世纪以来最低，全国群众安全感为 98.23%，连续 6 年保持在 98%以上。平安中国，举世公认。

二、深刻认识深化党建引领基层治理和基层政权建设的重大意义

基层强则国家强，基层安则天下安。在党和国家事业全局中，深化党建引领基层治理和基层政权建设具有基础性、保障性重要作用。

（一）这是巩固党的长期执政地位的必然要求。基层是党的执政之基、力量之源。我们党在各个历史时期始终重视抓基层、强基础，这是我们党从胜利走向胜利的宝贵经验。新民主主义革命时期，党创建基层党组织和工会、农会、共青团、妇救会、儿童团等，以严密的组织体系广泛动员群众参与革命斗争，实现了民族独立、人民解放。社会主义革命和建设时期，党将基层政权建设与单位制、街居制等紧密结合，夯实了国家治理基础。改革开放和社会主义现代化建设新时期，党进一步健全基层治理组织体系，在城市建立全面覆盖居民社区的基层党组织网络，在农村建立完善党组织领导下的村民自治制度。进入新时代，党把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线，基层治理体系日益完善，基层治理水平持续提升。新征程上，必须在以习近平同志为核心的党中央领航掌舵下，着力深化党建引领基层治理和基层政权建设，把基层党组织建强、把基层政权巩固好，确保党的执政基础坚如磐石。

（二）这是实现党的使命任务的必然要求。新时代新征程，我们党的中心任务是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。“十五五”时期，国家治理体系和治理能力现代化要深入推进；到 2035 年，要基本实现国家治理体系和治理能力现代化。基层治理是国家治理的基石。当前，我国人口结构、社会群体、利益格局等持续变化，特别是互联网和新技术普及应用，社会生产生活方式和组织形式更加多样，社会交往方式、行为方式、思维方式发生深刻变化，新经济组织、新社会组织、新就业群体大量涌现，给基层治理提出新的课题。我们必须深化党建引领基层治理和基层政权建设，发挥党委和政府、社会、群众等多方面作用，通过自治、法治、德治相结合的方式，提高基层治理现代化水平。

（三）这是落实以人民为中心的发展思想的必然要求。社会治理为了人民、依靠人民。当前，人民对美好生活的向往更加强烈，不仅期待高品质物质文化生活，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面需求日益增长，不同社会群体利益诉求更趋多元，既有共同期盼，又有各自关切。基层党组织与群众距离最贴近、联系最紧密、接触最广泛，直接担负着组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。我们要深化党建引领基层治理和基层政权建设，更好联系群众、服务群众、造福群众，着力解决群众的现实利益问题，把广大群众广泛凝聚起来，增进民生福祉，增强社会活力，促进公平正义。

（四）这是维护社会安全稳定的必然要求。当前，我国社会大局持续稳定，全国各族人民对以习近平同志为核心的党中央衷心拥护，对中国特色社会主义制度高度认同，万众一心致力于强国建设、民族复兴伟业。同时，我国发展正处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各类矛盾风险量大面广。经济社会发展和民生领域最突出的矛盾和问题在基层，矛盾化解、风险防控的第一道防线、最前沿阵地也在基层。我们必须统筹发展和安全，深化党建引领基层治理和基层政权建设，构建党组织统一领导、各方力量协同联动的基层风险防控体系，把矛盾风险防范化解在基层。

三、认真落实深化党建引领基层治理和基层政权建设的重点任务

深化党建引领基层治理和基层政权建设，是一项长期任务和系统工程。我们要深入学习贯彻习近平党建思想和习近平总书记关于社会治理的重要论述，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，认真落实好《决定》明确的各项任务。

（一）强化基层党组织作用。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，只有基层党组织坚强有力，党员发挥应有作用，党的根基才能牢固，党才能有战斗力。要强化大抓基层鲜明导向，坚持补短板、填空白和提质量、强功能并举，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。要加强乡镇（街道）、村（社区）党组织对本地其他各类基层组织和各项工作的统一领导，强化基层党组织政治功能和组织功能，做好党建引领基层治理工作。要走好新时代党的群众路线，整合优化网格治理服务，发挥党群服务中心作用。要深入推进抓党建促乡村全面振兴，加强乡镇党委和村党组织建设，做实“空心村”党建工作。加强城市街道、社区党建工作，建好建强居民小区党组织，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式，加强

“超大社区”党组织建设。推进开发区（园区）党的建设。加强边境地区基层党建工作。要突出抓好新兴领域党的建设，分类完善新兴领域党建管理体制和责任体系，压实行业管理和业务监管部门、业务主管单位及属地等责任，增强党在新兴领域号召力凝聚力影响力。要坚持集中和常态相结合，整顿软弱涣散基层党组织。

（二）加强基层政权建设。基层政权是国家政权的基础，只有把基层政权巩固好，党的执政基础才能稳固。要构建党委领导、党政统筹、简约高效便民的乡镇（街道）管理体制，增强行政执行、为民服务、议事协商、平安法治建设等能力。要强化乡镇（街道）公共服务职能，健全乡镇（街道）职责和权力、资源相匹配制度，对涉及综合执法调度、属于多部门协同解决的综合事项，依法依规赋予乡镇（街道）统筹协调和督办等权限。要严格落实村（社区）“两委”班子成员资格联审机制，选优配强村（社区）“两委”班子特别是带头人。常态化开展扫黑除恶斗争，完善从源头上遏制“村霸”、家族宗族黑恶势力滋生蔓延的制度机制。要用好县乡村监督资源和力量，健全基层监督体系，促进基层监督和基层治理有机贯通，常态化整治群众身边不正之风和腐败问题。要持续为基层减负赋能，落实乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。要落实领导干部“四下基层”和党员、干部直接联系服务群众等制度。

（三）健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。一个现代化的社会，需要既充满活力又拥有良好秩序，呈现出活力和秩序有机统一。要完善共建共治共享的社会治理制度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。要夯实自治基础，在党组织领导下鼓励基层群众性自治组织发挥作用，健全村规民约、居民公约等行为规范，引导各方面依法有序积极参与基层治理。要强化法治保障，完善基层治理有关法律法规，推广法官、检察官、公安民警和律师进村（社区）等做法，加强普法宣传教育，引导群众遵循公序良俗、尊法学法守法用法。要注重德治引领，统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，用好城乡文化阵地和载体，加强文明乡风建设，做好对相关社会群体的教育引导。

（四）坚持和发展新时代“枫桥经验”。新时代“枫桥经验”是习近平新时代中国特色社会主义思想在平安中国建设领域的生动实践，是习近平法治思想在预防化解矛盾纠纷、推进基层社会治理实践中的具体运用，为正确处理新形势下人民内部矛盾指明了科学路径。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，立足预防、立足调解、立足法治、

立足基层，提升矛盾纠纷预防化解法治化水平，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。综治中心是坚持和发展新时代“枫桥经验”的重要载体。要全面深化综治中心规范化建设，在做实县级综治中心的同时，加快乡镇（街道）综治中心规范化建设，向村（社区）延伸工作触角，把综治中心打造成为吸附矛盾纠纷、推动依法实质化解的重要基础平台，确保人民群众的每一项诉求都有人办、都依法办。要严格落实《信访工作条例》，深入推进信访工作法治化，按照预防、受理、办理、监督追责、维护秩序“五个法治化”要求，进一步打通法治化“路线图”，大力纠治应受理而不受理、应办理而不办理、应追责而不追责、应查处而不查处问题，依法维护人民群众合法权益，确保社会大局持续稳定。